

Федеральная служба исполнения наказаний
Академия ФСИН России
Научно-исследовательский институт ФСИН России
Ассоциация юристов России
Попечительский совет УИС

II МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПЕНИТЕНЦИАРНЫЙ ФОРУМ «ПРЕСТУПЛЕНИЕ, НАКАЗАНИЕ, ИСПРАВЛЕНИЕ»

(к 60-летию принятия Минимальных стандартных правил обращения с заключенными и 30-летию принятия Минимальных стандартных правил, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних)

Рязань, 25–27 ноября 2015 г.

Сборник тезисов выступлений и докладов участников

Том 7

Материалы круглых столов

«Актуальные вопросы учета, контроля и налогообложения в деятельности подразделений УИС и ФГУП ФСИН России»;

«Материально-техническое и медицинское обеспечение учреждений УИС:

современное состояние и перспективы развития»;

«Информационные технологии

и инженерно-техническое обеспечение учреждений УИС»;

«Организация трудовой занятости осужденных: современное состояние и перспективы развития»

Рязань
2015

- М43 **II Международный пенитенциарный форум** «Преступление, наказание, исправление» (к 60-летию принятия Минимальных стандартных правил обращения с заключенными и 30-летию принятия Минимальных стандартных правил, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних) : сб. тез. выступлений и докладов участников (Рязань, 25–27 нояб. 2015 г.) : в 8 т. – Рязань : Академия ФСИН России, 2015.

ISBN 978-5-7743-0700-5

Т. 7 : Материалы круглых столов «Актуальные вопросы учета, контроля и налогообложения в деятельности подразделений УИС и ФГУП ФСИН России»; «Материально-техническое и медицинское обеспечение учреждений УИС: современное состояние и перспективы развития»; «Информационные технологии и инженерно-техническое обеспечение учреждений УИС»; «Организация трудовой занятости осужденных: современное состояние и перспективы развития». – 2015. – 242 с.

ISBN 978-5-7743-0707-4

Представлены тезисы выступлений участников II Международного пенитенциарного форума «Преступление, наказание, исправление», состоявшегося в Академии ФСИН России 25–27 ноября 2015 г. Содержит материалы по основным направлениям развития уголовно-исполнительной системы России, работы пенитенциарных учреждений иностранных государств, а также передовой зарубежный опыт в сфере исполнения уголовных наказаний.

Будет интересен преподавателям, адъюнктам, аспирантам, слушателям, курсантам, студентам, а также персоналу учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания.

СОДЕРЖАНИЕ

Материалы круглого стола «АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ УЧЕТА, КОНТРОЛЯ И НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ УИС И ФГУП ФСИН РОССИИ»

- 9** *Бармашов И. Н.* Налоговое стимулирование государственно-частного партнерства в сфере организации труда осужденных
- 13** *Горелкин Г. И., Прудников В. В.* Ведомственный финансовый контроль как фактор повышения эффективности расходов УИС
- 16** *Грачева А. А.* Риски казенных учреждений и способы управления ими
- 20** *Кацуба Е. Е.* Актуальные вопросы применения НДС в учреждениях УИС в 2015 г.
- 22** *Кузьмина И. А.* Организация продажи товаров в исправительных учреждениях
- 26** *Масальская М. В., Удальцов К. Г.* Особенности уплаты страховых взносов в государственные внебюджетные фонды учреждениями ФСИН России на иностранных граждан, отбывающих уголовное наказание в виде лишения свободы
- 30** *Мишанова Е. В.* Развитие системы контроля в сфере закупок для нужд подразделений УИС
- 34** *Пархоменко Е. П.* Особенности финансирования учреждений УФСИН России по Рязанской области
- 37** *Радченко Я. И., Егорова И. П.* Вопросы распределения доходов, полученных от труда осужденных
- 41** *Разумова И. В.* Формирование системы внутреннего финансового аудита в Федеральной службе исполнения наказаний
- 46** *Рожкова Н. В., Борисов С. С.* Особенности анализа и поиск резервов снижения себестоимости выпускаемой продукции во ФГУП ФСИН России
- 49** *Савилов Е. С.* Особенности расчетных операций учреждений ФСИН России через органы Федерального казначейства
- 62** *Соколов А. П.* Экономическая безопасность уголовно-исполнительной системы финансово-экономической сферы учреждений и органов УИС

Материалы круглого стола «МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ И МЕДИЦИНСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УЧРЕЖДЕНИЙ УИС: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ»

- 69** *Акчурина О. С.* Внедрение информационных технологий в деятельность вещевых служб учреждений и органов ФСИН России
- 71** *Балян Э. В.* Основные направления повышения конкурентоспособности продукции за счет изменения ее себестоимости

- 75 *Бодрягина О. А.* Проблемы планирования закупок для обеспечения государственных нужд в соответствии с законодательством о контрактной системе
- 77 *Буранова Е. А., Русанов Д. Н.* Анализ и оценка экономической безопасности учреждений уголовно-исполнительной системы
- 81 *Гарбар Т. В.* Кластерные системы в российской экономике
- 84 *Гаспарян С. В.* Оценка экономической эффективности применения сидератов в подсобном хозяйстве исправительного учреждения
- 86 *Зарубина О. А.* Особенности организации питания осужденных в условиях камерного содержания
- 88 *Кирьянов А. Ю.* Проблема модернизации отдельных элементов подсобного хозяйства УИС
- 91 *Москвитина О. А.* Инновационная деятельность как фактор экономической безопасности региона
- 95 *Новожилова Ж. С.* Оптимизация продовольственного обеспечения учреждений уголовно-исполнительной системы
- 97 *Фокин Р. В., Соколова М. О.* Автоматизация деятельности материально ответственных лиц по учету материальных ценностей в тыловых службах УИС
- 100 *Хохленков С. А.* Проблемы и пути развития производственного сектора УИС
- 102 *Цибульская Г. З.* Правовые и организационные аспекты реализации положений Концепции развития УИС РФ до 2020 года в сфере тылового обеспечения уголовно-исполнительной системы

Материалы круглого стола
«ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ
И ИНЖЕНЕРНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УЧРЕЖДЕНИЙ УИС»

- 109 *Андреев Р. Н., Мельник В. А., Чепелев М. Ю., Щетинин Н. Н.* Способы и средства подавления систем сотовой связи в учреждениях УИС
- 113 *Бабкин А. А., Шлыков С. А.* Формирование навыков использования программных средств специального назначения у курсантов ведомственного вуза
- 117 *Бутова Л. В., Корчагина Е. В.* К вопросу о средствах защиты информации, дополняющие виртуальные частные сети
- 122 *Душкин А. В., Цветков В. В.* Об особенностях составления сложных запросов в СУБД
- 126 *Еремин И. М.* Выбор варианта системы мониторинга сетевой и серверной инфраструктуры ФСИН России
- 129 *Камбулов Д. Ю.* Использование интернет-коммуникаций в специальных мероприятиях по противодействию влиянию криминального общества на УИС

- 133 *Кирьянов А. Ю., Половенко С. В.* Актуальные вопросы защиты персональных данных
- 136 *Кленов С. Н., Ручкин Г. В., Ручкин В. Н.* Нейросетевые средства повышения безопасности налоговой инспекции
- 139 *Козлов Д. Г.* Перспективные разработки информационных систем, планируемые НИИИТ ФСИН России в 2016 г.
- 141 *Кольцов А. С., Щекин В. А.* Применение инструментальных средств шифрования данных на удаленном облачном ведомственном сервере
- 145 *Корчагина Е. В., Андреева Н. А., Баннов А. В.* Теория массового обслуживания как способ увеличения эффективности работы дежурной части Воронежского института ФСИН России
- 148 *Купцов М. И., Безрукова А. А., Купцов И. М.* О некоторых численных методах оценки и прогнозирования количественных показателей деятельности учреждений УИС
- 151 *Литвина О. Н.* Применение Web-технологий для разработки информационных систем в уголовно-исполнительной системе
- 155 *Мельник В. А.* Применение беспроводных каналов связи в учреждениях уголовно-исполнительной системы
- 159 *Морозов В. О.* Использование современных телекоммуникационных технологий в учреждениях и органах УИС на примере АТС «Астра400»
- 161 *Обломий Д. И.* Проблемы и перспективы применения современных компьютерных средств в учреждениях УИС
- 164 *Панфилова О. А.* Применение активных и интерактивных методов обучения в курсе информационных технологий в ведомственном вузе
- 168 *Пономарев М. В., Тегенцев И. М., Сидельников А. П.* Показатель эффективности функционирования механизмов защиты информации от утечки по техническим каналам
- 173 *Ручкин В. Н., Фомин В. В.* Информационно-аналитические методы анализа криминалистически значимой розыскной и доказательственной информации
- 175 *Сахаров С. Л., Долматова Я. Г.* Идентификация наличия скрытых вложений при передаче медиафайлов, используемых спецконтингентом в УИС России
- 179 *Скрыль С. В., Зыбин Д. Г., Голубков Д. А.* Показатели эффективности информационных процессов в системах обработки данных в условиях защиты информации от вредоносных программ
- 189 *Слободская И. Н., Филипова Е. Е.* Использование рабочей тетради в преподавании курса «Статистика» в ведомственном вузе
- 192 *Теняев В. В., Несмелова О. М.* Возможности СУБД ACCESS по созданию электронного документооборота
- 194 *Чистяков А. Л.* Особенности информационного наполнения и оценка открытости Web-сайта органов власти

- 198 Чураков Д. Ю. Практические вопросы внедрения информационных систем в уголовно-исполнительной системе

**Материалы круглого стола
«ОРГАНИЗАЦИЯ ТРУДОВОЙ ЗАНЯТОСТИ ОСУЖДЕННЫХ:
СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ»**

- 203 Латышева Л. А. Трудовая адаптация осужденных к лишению свободы: проблемы и перспективы развития
- 207 Мелякина К. Б. Ретроспективный аспект труда и трудоустройство как основной фактор исправления осужденных в исправительных колониях
- 211 Мишин М. Н., Радаева К. В. Проблемы принуждения осужденных к труду
- 215 Подзвальный О. А. Мировой опыт организации труда осужденных к лишению свободы
- 219 Пономарева Е. В., Цуканова Т. Г. Проблемы и основные направления трудовой занятости осужденных
- 223 Тарасова И. А., Овсянникова Т. А. Организация работы с не выполняющими нормы выработки осужденными
- 227 Терентьев А. С., Федоров А. В. Особенности организации мероприятий в сфере охраны труда для производственных подразделений УИС
- 231 Филиппова Д. Г. Производительность труда осужденных уголовно-исполнительной системы России
- 234 Цуканова Т. Г., Снытко С. В. Теневые экономические отношения, возникающие в процессе трудовой деятельности осужденных
- 238 Чернышов И. Н. Принципы государственной политики в сфере трудовой занятости осужденных к лишению свободы

**Материалы круглого стола
«АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ УЧЕТА,
КОНТРОЛЯ И НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ
В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ УИС И ФГУП ФСИН РОССИИ»**

И. Н. БАРМАШОВ,

кандидат экономических наук, доцент,
доцент кафедры экономической теории,
географии и экологии
(Академия ФСИН России)

НАЛОГОВОЕ СТИМУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В СФЕРЕ ОРГАНИЗАЦИИ ТРУДА ОСУЖДЕННЫХ

Организация труда осужденных как эффективное средство их ресоциализации была и остается ведущим направлением производственной деятельности уголовно-исполнительной системы в процессе гуманизации исполнения наказаний.

Значение труда для воспитания человека трудно переоценить. Именно труд является способом выражения личности. Незанятость трудовой деятельностью не исключает для человека необходимость самоутверждаться и порой приводит к правонарушениям. Труд как занятие, дело, времяпрепровождение отвлекает человека от иных бесполезных и вредных занятий, а как средство общения – создает систему общественно полезных связей, формирует личность.

Отсутствие в настоящее время скоординированного взаимодействия уголовно-исполнительной системы и бизнеса, по нашему мнению, является одним из факторов, тормозящих решение такой актуальной проблемы в сфере организации труда в пенитенциарной системе, как повышение уровня эффективности труда осужденных.

Первые проекты взаимодействия государства и бизнеса в России на базе государственно частного партнерства появились более десяти лет назад. Уже сейчас в более чем половине регионов страны приняты собственные законы о государственно-частном партнерстве.

Одним из основных признаков государственно-частного партнерства является закрепление взаимодействия сторон на официальной, юридической основе, чему в немалой степени будет способствовать вступающий в действие с 1 января 2016 года Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹.

Сторонами такого среднесрочного и долгосрочного взаимодействия являются государство и бизнес для решения общественно значимых задач на

¹ О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 13 июля 2015 № 224-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2015. № 29 (часть I). Ст. 4350.

взаимовыгодных условиях. Предполагается при этом, что взаимодействие сторон имеет равноправный характер, государственно-частное партнерство имеет четко выраженную публичную, общественную направленность, в процессе реализации проектов на основе партнерства объединяются ресурсы и вклады сторон, финансовые риски и затраты, а также достигнутые результаты распределяются между сторонами в заранее определенных пропорциях.

Такой подход к пониманию содержания и основных признаков государственно-частного партнерства создает предпосылки для более эффективного использования трудового потенциала уголовно-исполнительной системы в различных сферах.

Одной из таких сфер с участием государства в лице Федеральной службы исполнения наказаний и частного бизнеса является строительство новых тюрем, о чем сделал заявление директор ФСИН России Г.А. Корниенко на расширенном заседании коллегии ФСИН, выступая с докладом «Об итогах деятельности уголовно-исполнительной системы в 2012 году, задачах на 2013 год и путях реализации второго этапа Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года»¹.

В настоящее время достигнута договоренность между Правительством Республики Башкортостан и ФСИН России о перенесении до конца 2016 года следственного изолятора № 1 из центра столицы в Иглинский район республики. «Освободившиеся территории на улице Достоевского будут использоваться для застройки. В пригороде выделили под строительство участок площадью 17,3 гектара.

Новое помещение будет вмещать в себя 1100 человек. В течение 2–2,5 лет в поселке Верный Иглинского района будет построен современный следственный изолятор, полностью оснащенный инфраструктурой для сотрудников службы исполнения наказаний и членов их семей. Кроме того, на окраине Уфы на улице Летчиков будет построен комплекс зданий, куда из центра города переедут Управление по конвоированию, центр инженерно-технического обеспечения и отряд специального назначения «Смерч». Комплекс, помимо административного здания, будет включать в себя спортивный городок, гаражные боксы и общежитие для сотрудников уголовно-исполнительной системы. На улице Новоженева будет построено здание с помещениями для размещения уголовно-исполнительных инспекций и выставочного комплекса под продукцию, выпускаемую учреждениями уголовно-исполнительной системы. Проект рассчитан на 5 миллиардов рублей и будет реализован в рамках частно-государственного партнерства. Половину вложит государство, половину – инвесторы»².

Представляется, что это один из первых шагов в реализации государственно-частного партнерства, направленного на повышение эффектив-

¹ http://фсин.пф/news/index.php?ELEMENT_ID=74710.

² http://www.transproekt.ru/news/1131_0.htm.

ности функционирования российской уголовно-исполнительной системы, пример инвестиционного сотрудничества, для которого характерны долговременные взаимовыгодные связи.

Думается, что долговременное сотрудничество, непосредственно использующее преимущества организации труда осужденных в плане их последующей ресоциализации, возможно путем заключения частными организациями гражданско-правового договора с осужденными для выполнения трудовых работ на основе добровольного найма. Правда, такой вариант организации труда осужденных требует детальной правовой проработки, внесения определенных изменений в действующее законодательство и т.д. Однако привлекательность его очевидна не только в плане ресоциализации осужденных, но и в плане развития государственно-частного партнерства в пенитенциарной сфере. Требуется в данной связи теоретическое обоснование вопроса о налоговом стимулировании негосударственных организаций с целью усиления их заинтересованности в применении труда осужденных.

Можно согласиться с мнением С. В. Васильева о том, что «налоговое стимулирование – это целенаправленные действия органов государственной власти и местного самоуправления по установлению в законодательстве о налогах и сборах и реальному предоставлению налоговых льгот и иных мер налогового характера, улучшающих имущественное или экономическое положение отдельных категорий налогоплательщиков или плательщиков сборов для создания экономической заинтересованности осуществления ими общественно полезной или иной поощряемой деятельности»¹.

Необходимо при этом принимать во внимание, что реализация налоговых льгот сопровождается не только улучшением положения – имущественного или экономического – налогоплательщика или плательщика налоговых сборов, но и уменьшением размера собираемых государством налогов. Поэтому требуется комплексный подход к вопросу о возможности предоставления соответствующих льгот, учитывая необходимость компенсации недополученных налоговых доходов. Тем более, что в настоящее время по-прежнему актуальной остается проблема собираемости налогов.

Пилотное проектирование налогового стимулирования негосударственных организаций целесообразно, по нашему мнению, выполнить на базе ряда таких налогов, которые относятся к разряду региональных и местных, так как на этих уровнях осуществляется конкретное взаимодействие органов и учреждений ФСИН России и бизнеса, более зримо проявляется эффект от государственно-частного партнерства, оперативнее решаются правовые и финансовые вопросы. Речь идет в первую очередь о налоге на имущество организаций и транспортном налоге (региональные налоги) и земельном налоге (местный налог).

Льготный режим налогообложения имущества организаций и учреждений уголовно-исполнительной системы определяется Налоговым кодексом

¹ <http://refdb.ru/look/1486793.html>.

Российской Федерации. Так, ст. 381 НК РФ предусматривает, что от налога на имущество организаций освобождается имущество организаций и учреждений уголовно-исполнительной системы, которое используется для осуществления возложенных на них функций; ст. 358 НК РФ устанавливает, что освобождаются от налога транспортные средства, принадлежащие на праве хозяйственного ведения или оперативного управления федеральным органам исполнительной власти, в которых законодательно предусмотрена военная и (или) приравненная к ней служба; в соответствии со ст. 395 НК РФ освобождаются от налогообложения организации и учреждения уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации в отношении земельных участков, предоставленных для непосредственного выполнения возложенных на эти организации и учреждения функций¹.

Целесообразно, по нашему мнению, спроецировать в той или иной мере указанные преференции на деятельность негосударственных организаций, принимая во внимание как минимум два обстоятельства:

- распространение льготного режима только на имущество, реально предоставляемое для организации труда осужденных, будь то транспортные средства, земельные участки или иное имущество,
- учет режима (степени, интенсивности) использования имущества для целей организации трудовой деятельности осужденных.

Предлагаемые меры налогового стимулирования организации труда спецконтингента на базе государственно-частного партнерства должны способствовать более эффективному использованию трудового потенциала УИС с ориентацией на ресоциализацию осужденных.

Литература

1. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) : от [5 августа 2000 г. № 117-ФЗ] // Собр. законодательства Рос. Федерации». 1998. № 31. Ст. 3824.
2. О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон : от [13 июля 2015 № 224-ФЗ] // Собр. законодательства Рос. Федерации.– 2015. – № 29 (ч. I). – Ст. 4350.
3. О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года : распоряжение Правительства Рос. Федерации : [от 14 октября 2010 г. N 1772-р] // Собр. законодательства Рос. Федерации». – 2010. – № 43. – Ст. 544.
4. На расширенном заседании коллегии ФСИН России подвели итоги деятельности УИС в 2012 году [Электронный ресурс] / Режим доступа : http://фсин.рф/news/index.php?ELEMENT_ID=74710/ (дата обращения: 08.09.2015).
5. Васильев, С. В. Правовые средства налогового стимулирования инновационной деятельности [Электронный ресурс] : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.14 / Васильев Сергей Витальевич. – Режим доступа : <http://refdb.ru/look/1486793.html>.

¹ Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) : от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1998. № 31. Ст. 3824.

Г. И. ГОРЕЛКИН,
главный ревизор – начальник
контрольно-ревизионного отделения
(УФСИН России по Рязанской области);

В. В. ПРУДНИКОВ,
кандидат экономических наук,
заместитель начальника
кафедры бухгалтерского учета,
анализа, финансов и налогообложения
(Академия ФСИН России)

ВЕДОМСТВЕННЫЙ ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАСХОДОВ УИС

Повышение эффективности бюджетных расходов является одной из приоритетных задач современной политики уголовно-исполнительной системы. ФСИН несет ответственность за принятые на себя расходные обязательства и должно приводить доказательства того, что израсходованные бюджетные средства принести определенный результат или истрачены с каким-то эффектом. Причем полученные эффекты должны быть достаточно достоверны и подтверждаться определенными цифровыми значениями по направлениям, статьям, программам, проектам бюджетного финансирования.

Осуществляемый различными органами финансовый контроль направлен в первую очередь на пресечение нарушений бюджетного законодательства и на устранение недостатков в сфере бюджетных правоотношений. В соответствии с приказом ФСИН России от 11 августа 2005 г. № 712 ведомственный финансовый контроль – это контроль за финансовой – деятельностью организаций, входящих в уголовно-исполнительную систему России, в рамках которой созданы контрольно-ревизионные органы¹.

Основными задачами ведомственного финансового контроля являются: контроль за соблюдением подразделениями ФСИН России действующего законодательства Российской Федерации; контроль за соблюдением финансовой дисциплины при использовании бюджетного финансирования, материальных и трудовых ресурсов; контроль за состоянием финансового и бухгалтерского учета, формированием достоверной и полной информации о финансовых результатах деятельности подразделений ФСИН России; оказание методологической и иной помощи по реализации нормативных документов, регламентирующих финансово-хозяйственную деятельность и контрольно-ревизионную работу в подразделениях ФСИН России; систематическое обоб-

¹ Об организации и осуществлении ведомственного финансового контроля в учреждениях и органах Федеральной службы исполнения наказаний : приказ ФСИН России от 11 августа 2005 г. № 712.

шение и анализ материалов ревизий (проверок); разработка мер по совершенствованию ведомственного и внутреннего финансового контроля¹.

Главной контрольно-ревизионной инспекцией управления делами ФСИН России в 2014 году проведено 56 контрольных мероприятий в территориальных органах ФСИН России и учреждениях, непосредственно подчиненных ФСИН России. В результате проведенных ревизий и проверок выявлено нарушений при организации и осуществлении финансово-хозяйственной деятельности на сумму более 1 млрд. 460 млн. рублей. По сравнению с 2013 годом общая сумма нарушений увеличилась на 18,4 %.

Анализ структуры выявленных нарушений в финансово-хозяйственной деятельности показал, что наиболее значительные суммы финансовых нарушений выявлены по следующим направлениям контроля: нарушения порядка ведения бюджетного учета (более 22 %); сокрытие дебиторской и кредиторской задолженности (18 %); нарушение порядка применения 44 ФЗ (6,9 %); нецелевое использование средств федерального бюджета (6 %).

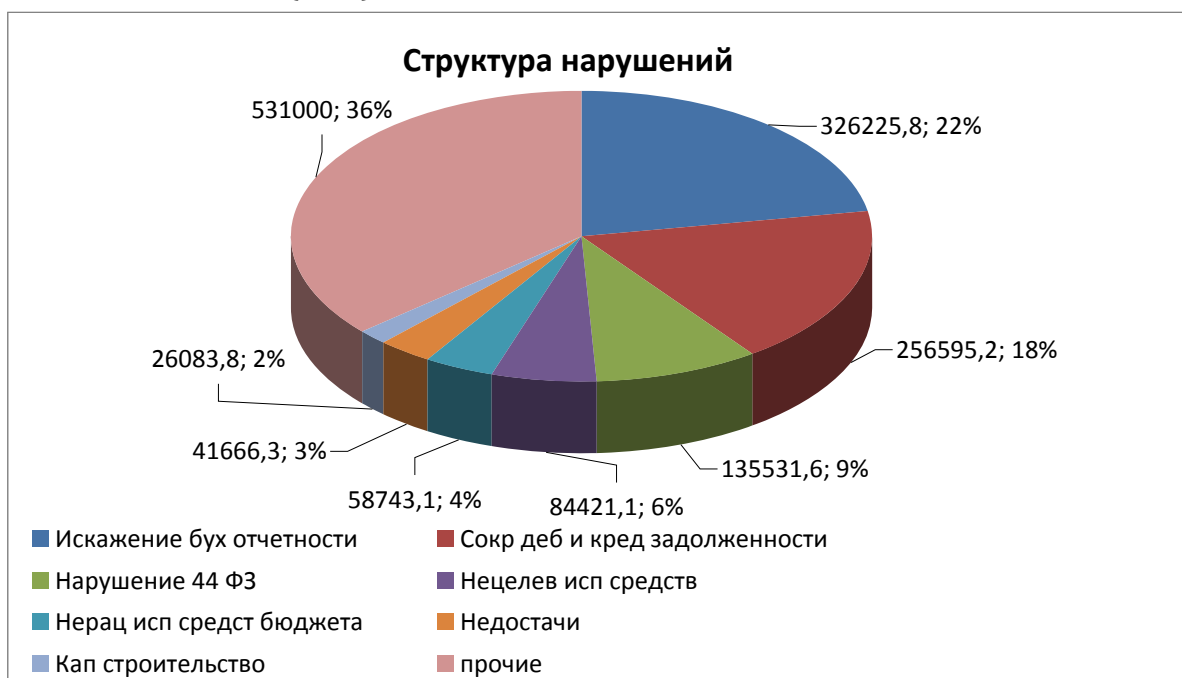


Рис. 1. Структура нарушений, выявленных при проведении контрольных мероприятий ГКРИ УД ФСИН России в 2014 году

Контрольно-ревизионными подразделениями территориальных органов ФСИН России в 2014 году осуществлены 1587 документальных ревизий и 274 проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности, 50 контрольных проверок выполнения предложений по актам ревизий, 6 проверок по обращениям следствен-

¹ Об утверждении Инструкции по проведению ревизий (проверок) финансово-хозяйственной, производственной, предпринимательской и иной приносящей доход деятельности учреждений и органов ФСИН России : приказ Минюста России от 30 сент. 2008 г. № 217.

ных органов. В результате контрольных мероприятий выявлены нарушения на сумму более 4 млрд. 859,2 млн. рублей.

Структура и характер выявленных нарушений в финансово-хозяйственной деятельности территориальными органами ФСИН России сопоставима с нарушениями, установленными ГКРИ УД ФСИН России: нарушения порядка ведения бюджетного учета (более 48 %); нарушение порядка применения 44 ФЗ (8,6 %); нерациональное использование бюджетных средств (5 %); нецелевое использование средств федерального бюджета (4 %).

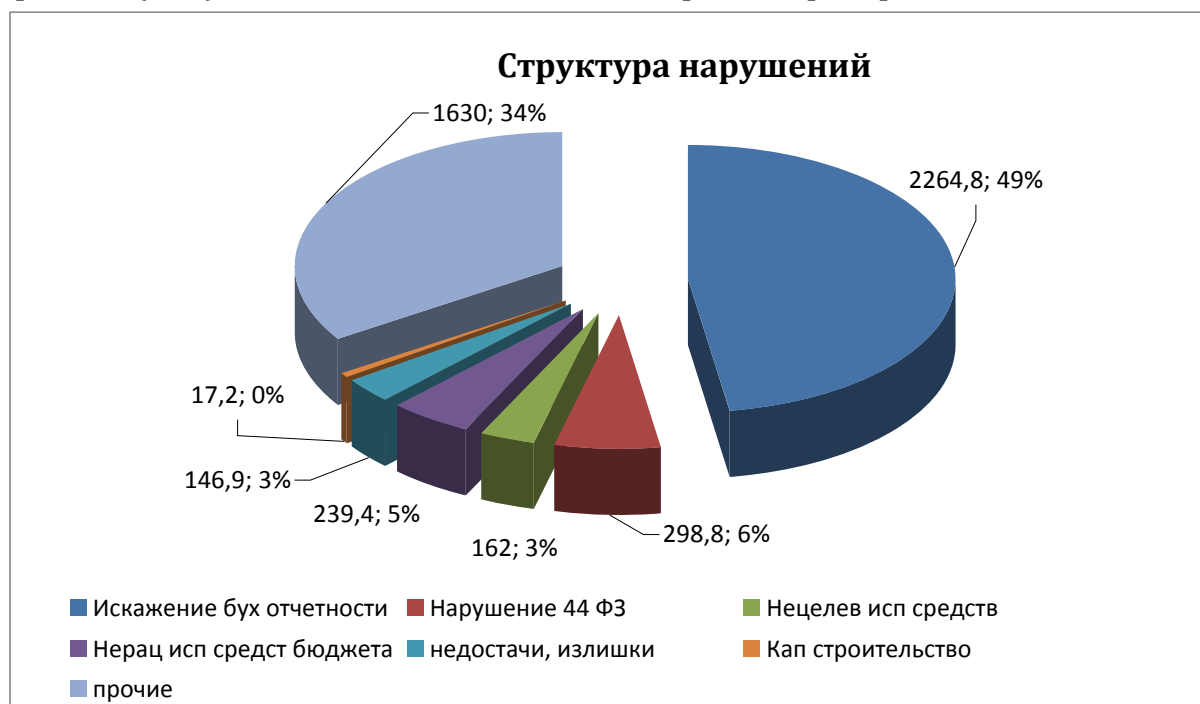


Рис. 2. Структура нарушений, выявленных при проведении контрольных мероприятий контрольно-ревизионными подразделениями территориальных органов ФСИН России в 2014 году

По нашему мнению совершенствование системы ведомственного финансового контроля как фактора повышения эффективности расходования средств УИС будет способствовать, прежде всего, эффективная система внутреннего контроля. Основным фактором, влияющим на эффективность расходование средств федерального бюджета, является налаженная работа внутренних проверочных комиссий. Вместе с тем в уголовно-исполнительной системе одной из причин выявленных недостатков в обеспечении эффективного расходования бюджетных средств, сохранности и рациональности использования федерального имущества явился формальный подход к осуществлению внутреннего финансового контроля. Главными направлениями повышения эффективности системы внутреннего контроля являются: детальный анализ выявленных недостатков; контроль выполнения предложенных мероприятий по результатам ревизий и неукоснительное их исполнение; повышения уровня исполнительской дисциплины; ответственность должностных лиц.

А. А. ГРАЧЕВА,
кандидат экономических наук,
доцент кафедры бухгалтерского учета,
анализа, финансов и налогообложения
(Академия ФСИН России)

РИСКИ КАЗЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ И СПОСОБЫ УПРАВЛЕНИЯ ИМИ

Вопросы управления рисками в современных условиях хозяйствования становятся основной задачей управленческой деятельности казенных учреждений, в том числе и учреждений УИС. Мероприятия по идентификации и минимизации рисков казенных учреждений являются частью системы внутреннего контроля одной из целей, которого является формирование достоверной информации о финансово-хозяйственной деятельности, установление соответствия проводимых финансовых операций и их отражения в бухгалтерском учете и отчетности требованиям нормативных правовых актов.

В настоящее время вопросы о рисках казенных учреждений УИС остаются недостаточно исследованными. В бюджетном кодексе отсутствует понятие бюджетного риска, хотя бюджетный процесс подвержен влиянию ряда случайных событий. О важности оценки рисков говорится в Правилах осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета, главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита федерального бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего аудита и о внесении изменений в пункт 1 Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2014 г. № 89¹. При этом в данном документе отсутствует четкое определение рисков.

В современном экономическом словаре Райзберга Б.А. риск определяется как опасность возникновения непредвиденных потерь ожидаемой прибыли, дохода или имущества, денежных средств, других ресурсов в связи со случайным изменением условий экономической деятельности, неблагоприятными обстоятельствами². Следует отметить, что деятель-

¹ Правила осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета, главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита федерального бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита : постановление Правительства Рос. Федерации от 17 марта 2014 г. № 193 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 12. Ст. 1290.

² Современный экономический словарь / Б. А. Райзберг, Л. Ш. Лозовский, Е. Б. Стародубцев. М., 2006.

ность казенных учреждений характеризуется высокой предсказуемостью и прогнозируемостью, как с организационной, так и с финансовой точек зрения.

Вместе с тем существует вероятность неэффективного управления бюджетными средствами, что является выражением ряда рисков финансового и нефинансового характера. Специфика основной деятельности учреждения УИС, осуществляемая за счет бюджетных средств и не имеющая основной целью получение прибыли, накладывает отпечаток на профиль рисков, их идентификацию и методы управления ими.

К числу рисков учреждений УИС можно отнести:

- бюджетный риск – риск полного или частичного недостижения результатов выполнения бюджетных процедур в результате неэффективного планирования расходов казенного учреждения либо неэффективного управления бюджетными средствами.

- операционный риск, связанный с неадекватными внутренними процессами в учреждении, человеческим фактором (ошибками вследствие некомпетентности, мошенническими действиями, хищениями и пр.);

- правовые риски, заключающиеся в несоблюдении учреждением законодательства, неэффективной организации правовой работы, приводящие к правовым ошибкам.

- риск потери деловой репутации – возникает в результате негативного восприятия учреждения контрагентами, надзорными органами, что может отрицательно сказаться на способности учреждения поддерживать существующие и устанавливать новые отношения.

- риски искажения показателей бухгалтерской отчетности учреждения – возникает вследствие того, что все расходы казенного учреждения строго привязаны к соответствующим статьям КОСГУ. Поэтому, если фактические расходы учреждения начислены по одной статье КОСГУ, а соответствующие им кассовые расходы фактически произведены по другой статье, то возникает риск искажения показателей бухгалтерской отчетности казенного учреждения.

Учреждения УИС (в соответствии с Бюджетным кодексом) имеют право заниматься приносящей доход деятельностью. Все доходы, от которой перечисляются в бюджеты соответствующих уровней, а затем доводятся до учреждения в качестве дополнительного финансирования. Данное обстоятельство обуславливает наличие в деятельности казенных учреждений финансовых рисков:

- кредитного риска, возникающего в случае появления у учреждения дебиторской задолженности;

- инфляционного риска, связанного с отложением доведенных до казенного учреждения лимитов бюджетных обязательств по коммунальным платежам и высоким ростом цен на электроэнергию на оптовом рынке, а также цен на тепло и воду;

– налоговых рисков, возникающих с учетом особенностей статуса казенных учреждений и реализацией требований пп. 33.1., п. 1. ст. 251 НК РФ в части исчисления налога на прибыль;

– рисков неисполнения принятых расходных обязательств, либо их неполного исполнения из-за отсутствия необходимых финансовых ресурсов.

Следует отметить, что управление рисками казенных учреждений в первую очередь связано с процессом составления бюджетных смет, их рассмотрением, утверждением лимитов бюджетных обязательств, с так же процессом формирования и утверждения государственных заданий. Именно при планировании расходов казенного учреждения риски можно идентифицировать, осуществить их оценку и минимизировать влияние рискообразующих факторов.

Создание процедур и правил идентификации рисков на уровне системы внутреннего финансового контроля, а также методов контроля и управления рисками является одной из задач управления казенными учреждениями.

Идентификация рисков предполагает анализ информации, указанной в предписаниях органов государственного и ведомственного финансового контроля, рекомендациях внутреннего финансового контроля и аудита, а также иной информации об имеющихся нарушениях бюджетного законодательства и недостатках в сфере бюджетных правоотношений, их причинах и условиях, в том числе содержащейся в отчетах ведомственного финансового контроля¹.

Идентификация рисков заключается в определении по каждой операции возможных событий, наступление которых негативно повлияет на результат внутренней бюджетной процедуры.

Все риски казенного учреждения УИС подлежат оценке по критерию «вероятность», характеризующему ожидание наступления события, негативно влияющего на выполнение внутренних бюджетных процедур, и критерию «последствия», характеризующему размер наносимого ущерба, потери репутации казенного учреждения, существенность налагаемых санкций за допущенное нарушение бюджетного законодательства, снижение результативности использования бюджетных средств.

Приведем мероприятия внутреннего финансового контроля, нацеленные на снижение рисков казенного учреждения.

- координация и контроль выполнения бюджетных процедур;
- мониторинг источников финансирования, проверке качества составления бюджетов денежных средств и финансовых планов;
- осуществление контрольных мероприятий за целевым использованием средств, соблюдением финансовой дисциплины и своевременностью расчетов;

¹ Методические указания по осуществлению внутреннего финансового контроля : письмо Минфина России от 19 января 2015 г. № 02-11-05/932.

- сбор и анализ информации о результатах выполнения внутренних бюджетных процедур;
- создание механизма государственных закупок за счет консолидации заказов, применения современных процедур их размещения, исключения неоправданных ограничений, усложненных и неэффективных процедур;
- контроль необоснованного завышения цен при реализации государственных контрактов, в том числе при осуществлении закупок у единственного поставщика;
- контроль соблюдения законодательства;
- контроль достоверности, полноты бухгалтерской отчетности учреждения.

Таким образом, система внутреннего финансового контроля казенного учреждения сосредоточена на области идентификации, оценке и нивелировании нефинансовых рисков, связанных с ошибками, сбоями в работе учреждения, неблагоприятными событиями. Данная система не может быть изолированной рамками внутреннего финансового контроля и ее эффективность зависит от того насколько в системе внутреннего финансового контроля задействованы все структурные подразделения казенного учреждения, насколько четко прописаны контрольные процедуры во внутренних регламентах учреждения.

Е. Е. КАЦУБА,

кандидат экономических наук, доцент,
доцент института по кафедре
бухгалтерского учета, анализа,
финансов и налогообложения
(Академия ФСИН России)

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРИМЕНЕНИЯ НДС В УЧРЕЖДЕНИЯХ УИС В 2015 Г.

Правительство России с 2014 г. проводит весьма масштабные реформы в сфере применения НДС, которые непосредственно затрагивают деятельность учреждений и предприятий УИС.

Большинство поправок идут под лейтмотивом упрощения правил ведения налогового учета по НДС, прежде всего в плане его трудоемкости.

Первое крупное направление реформирования НДС – это расширение с 2014 г. перечня ситуаций, когда налогоплательщик может не выставить счет-фактуру (ст. 169 НК РФ). Во-первых, если продавец применяет льготы по НДС согласно ст. 149 НК РФ, а их перечень весьма и весьма широк. Во-вторых, если покупатель не является плательщиком НДС или освобожден от уплаты НДС, то продавец по письменному соглашению с ним может не выставить ему счет-фактуры. И в третьих, Правительство РФ с 2015 г. наконец «легализовало» институт «сводных» счетов-фактур, т. е. счетов-фактур, которые могут оформляться сразу на несколько хозяйственных операций. Это позволит упростить работу посредников, например, по агентским договорам.

Второе направление реформирование правил учета по НДС – это журнал учета полученных и выставленных счетов-фактур (ст. 169 НК РФ). Для большинства плательщиков НДС с 2015 г. этот журнал перестал быть обязательным к применению. Поэтому регистрацию счетов-фактур они теперь могут вести по обычным правилам делопроизводства наряду с иными документами. Исключением стали посредники, работающие по договорам комиссии, поручения, по агентским договорам, по договорам транспортной экспедиции, а также исполняющие функции застройщика (п. 3.1 ст. 169 НК РФ). На них с 2014 г. возложена новая обязанность – вести вышеупомянутый журнал, но только в части посреднической деятельности. А с 2015 г. эта информация представляется ими в налоговые органы (п. 5.2 ст. 174 НК РФ).

Главное же и самое масштабное направление реформирование правил учета по НДС – это «новая» декларация по НДС (ст. 174 НК РФ). Декларация, которая с 2015 г. включает в себя сведения из книги покупок и книги продаж налогоплательщика. Для этого в качестве подготовительного этапа налогоплательщики с 2014 г. были переведены на электронную форму

декларации по НДС независимо от численности персонала. Основная идея данной реформы – это усилить контроль за плательщиками НДС, прежде всего в части обоснованности принятия НДС к вычету. Основным принципом реформы – контроль «зеркальности» начисления НДС продавцом и принятия его к вычету покупателем. Основными инструментами реализации данного замысла стали, во-первых, внедрение автоматизированного механизма контроля информации в электронных декларациях, а во-вторых, расширение полномочий налоговых органов при проведении камеральных налоговых проверок по НДС. Данное направление реформирования НДС вряд ли назовешь упрощающим и облегчающим налоговый учет – скорее наоборот. В качестве же «смягчающей» меры следует отметить удлинение сроков для подготовки декларации по НДС и уплаты налога - на 5 дней (п. 5 ст. 173, п. 1 и п. 5 ст. 174 НК РФ).

Еще одна сфера корректировки механизма применения НДС – это правила принятия его к вычету. Во-первых, законодательно закреплён срок давности принятия к вычету НДС (п. 1.1 ст. 172 НК РФ) – три года с момента принятия к учету товаров (работ, услуг). Во-вторых, это расширение возможностей покупателя реализовать свое право на вычет в случае «опоздания» счетов-фактур, то есть когда счет-фактура получен уже за пределами налогового периода, но до срока представления декларации за указанных период (п. 1.1 ст. 172 НК РФ). А в третьих, уточнение связи вычетов по НДС по тем расходам, что нормируются по налогу на прибыль организаций (п. 7 ст. 171 НК РФ).

Повышенное внимание государства к уплате НДС в последние годы говорит о том, что вышеуказанные новации требуют к себе пристального внимания со стороны налогоплательщиков, к которым зачастую относятся учреждения и предприятия УИС. Правильное их применение должно помогать избегать повышенного внимания налоговых органов к добросовестному налогоплательщику к чему прямо и призывает Президент России В.Путин, требуя от чиновников «не кошмарить бизнес».

И. А. КУЗЬМИНА,

кандидат экономических наук, доцент,
доцент кафедры бухгалтерского учета, анализа,
финансов и налогообложения
(Академия ФСИН России)

ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОДАЖИ ТОВАРОВ В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ

В соответствии с Приказом Минюста РФ от 03 ноября 2005 № 205 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений»¹ для обеспечения осужденных необходимым ассортиментом товарных запасов, продуктов питания, вещей и предметов первой необходимости в исправительных учреждениях организуются магазины, работающие ежедневно, за исключением выходных и праздничных дней.

Начиная с 2013 года, торговая деятельность на территории учреждений, исполняющих уголовные наказания, осуществляется федеральными государственными унитарными предприятиями. Часть товаров приобретается за плату у поставщиков для реализации через магазины и ларьки, часть товара принимается на условиях комиссионной торговли. Закупочная деятельность ФГУП ФСИН России осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 14 ноября 2002 года № 161 «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

Торговые помещения переданы федеральным государственным унитарным предприятиям ФСИН России на основании договоров безвозмездного пользования объектами нежилого фонда, закрепленного на праве оперативного управления за казанными учреждениями уголовно-исполнительной системы.

Специфика реализации товаров спецконтингенту заключается в нескольких аспектах. Во-первых, реализация осуществляется в безналичном порядке, путем списания денежных средств с лицевых счетов осужденных. Во-вторых, существуют законодательно установленные ограничения на размер денежных средств, разрешенных для расходования осужденными.

В соответствии с частью 2 статьи 88 Уголовно-исполнительного кодекса (УИК) Российской Федерации² средства, заработанные осужденными в период отбывания наказания, получаемые ими пенсии и социальные

¹ Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений : приказ Минюста России от 3 ноября 2005 № 205.

² Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08 янв.1997 № 1-ФЗ

пособия, могут без ограничения расходоваться на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости. Размер средств, разрешенных для расходования осужденными, помимо указанных в части второй статьи 88, устанавливается статьями 121, 123, 125, 131 и 133 УИК РФ (по видам исправительных учреждений).

В соответствии со ст. 123 УИК РФ осужденным, отбывающим наказание в обычных условиях в исправительных колониях строгого режима, разрешается ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости помимо средств, указанных в части второй статьи 88 УИК РФ, иные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере двух тысяч рублей.

Осужденным, отбывающим наказание в облегченных условиях, разрешается ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости помимо средств, указанных в части второй статьи 88 УИК РФ, иные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере трех тысяч рублей.

Осужденным, отбывающим наказание в строгих условиях, разрешается ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости помимо средств, указанных в части второй статьи 88 настоящего Кодекса, иные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере одной тысячи рублей.

В магазинах, расположенных на территории жилой зоны исправительного учреждения, отовариваются лица, отбывающие уголовные наказания. Специфика продажи товаров осужденным заключается в том, что товары реализуются через магазин без оплаты наличными денежными средствами, суммы оплаты списываются с лицевых счетов осужденных. Осужденные вправе пользоваться магазинами во время, отведенное распорядком дня, с учетом очередности (по отрядам и бригадам) по безналичному расчету.

Учет и выдачу продуктов питания и товаров первой необходимости осужденным производит продавец торгующей организации (ФГУП ФСИН России), а контроль лимита расхода и списание денежных средств с лицевого счета – бухгалтер исправительного казенного учреждения.

Бухгалтер по учету личных денег осужденных руководствуется Приказом Минюста РФ от 8 декабря 2006 г. № 356 «Об утверждении Инструкции по учету личных денег и других ценностей, принадлежащих осужденным, подозреваемым и обвиняемым, находящимся в исправительных учреждениях и следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний»¹.

¹ Об утверждении Инструкции по учету личных денег и других ценностей, принадлежащих осужденным, подозреваемым и обвиняемым, находящимся в исправительных учреждениях и следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний : приказ Минюста РФ от 08 дек. 2006 № 356.

Приходя, в магазин в соответствии с установленным графиком посещений (поотрядно), осужденный предварительно уточняет у бухгалтера сумму остатка денег на лицевом счете, а также сумму, которую он имеет право потратить в магазине. После этого осужденный сообщает бухгалтеру сумму, которую он планирует потратить.

Бухгалтер выписывает чек по форме ОКУД № 0700003, а также производит запись о списании денег с лицевого счета осужденного.

После записи в лицевом счете подсчитывается остаток денег, который подтверждается подписью осужденного, производившего приобретение товара.

Продавец ФГУП ФСИН России на основании выписанного чека (по форме № 070003) пробивает чек контрольно-кассового аппарата (ККМ) и выдает осужденному продукты и товары, которые тот желает приобрести, на сумму, указанную в чеке.

В конце рабочего дня на основании лицевых счетов, по которым произведены записи, продавцом в присутствии бухгалтера, составляется акт в двух экземплярах: первый экземпляр остается у продавца и служит основанием для списания стоимости проданных товаров, а второй – с чеками на приобретенные товары передается в бухгалтерию.

Чеки на приобретенные товары хранятся в бухгалтерии один месяц, а затем уничтожаются по акту.

Осужденным запрещено иметь и приобретать: зажигалки, продукты питания, требующие тепловую обработку, кроме чая и кофе, сухого молока, пищевых концентратов быстрого приготовления, не требующих кипячения или варки), продукты домашнего консервирования, дрожжи, все виды алкогольных напитков, духи, одеколон и иные изделия на спиртовой основе, ножи, опасные бритвы, лезвия для безопасных бритв, игральные карты, цветные карандаши, фломастеры, маркеры, чернила, тушь, шариковые и гелиевые стержни (за исключением синего и черного цветов), краски, копировальная бумага. Полный список запрещенных предметов перечислен в Приложении № 1 к Правилам, утвержденным Приказом Минюста РФ от 3 ноября 2005 № 205.

Для осужденных, содержащихся в помещениях камерного типа, едином помещении камерного типа (ЕПКТ), одиночных камерах, безопасном месте и запираемых помещениях, освобожденных из-под стражи под надзор администрации исправительного учреждения, а также осужденных, пользующихся правом передвижения без конвоя и проживающих за пределами исправительного учреждения, по их заявлениям продукты питания и предметы первой необходимости приобретаются сотрудниками исправительного учреждения (начальником отряда или лицом, его замещающим). С этой целью каждому осужденному, имеющему право на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, выдаются бланки-заявления, которые после заполнения сдаются администра-

ции. Сотрудник, производящий закупку, предварительно проверяет в финансовой части либо бухгалтерии наличие денег на лицевом счете осужденного. Купленный товар вручается осужденному под роспись на заявлении. Закупка продуктов питания и предметов первой необходимости для лиц, содержащихся в помещениях камерного типа, ЕПКТ и одиночных камерах, производится два раза в месяц.

Таким образом, реализуется право лиц, отбывающих уголовные наказания в исправительных учреждениях различного типа, на приобретение продуктов питания и товаров первой необходимости.

М. В. МАСАЛЬСКАЯ,
кандидат экономических наук,
доцент кафедры бухгалтерского учета, анализа,
финансов и налогообложения;
К. Г. УДАЛЬЦОВ,
курсант 5-го курса экономического факультета
(Академия ФСИН России)

**ОСОБЕННОСТИ УПЛАТЫ СТРАХОВЫХ ВЗНОСОВ
В ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ
УЧРЕЖДЕНИЯМИ ФСИН РОССИИ
НА ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН, ОТБЫВАЮЩИХ
УГОЛОВНОЕ НАКАЗАНИЕ В ВИДЕ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ**

Государственные внебюджетные фонды являются составной частью финансовой системы Российской Федерации. Они предназначены для реализации конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение, социальное страхование на случай безработицы, потери трудоспособности, охрану здоровья и медицинскую помощь.

В настоящее время в финансовой системе Российской Федерации функционирует три внебюджетных фонда социальной направленности:

- Пенсионный фонд Российской Федерации – его средства используются на выплату пенсий по возрасту, инвалидности, при потере кормильца, за выслугу лет, военнослужащим; выплату пособий на детей в возрасте от полутора до шести лет, одиноким матерям, лицам, пострадавшим на Чернобыльской АЭС, а также для оказания материальной помощи престарелым и инвалидам);

- Фонд социального страхования Российской Федерации – играет основную роль в обеспечении гарантированных государством пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности, при рождении ребенка, по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет, а также социального пособия на погребение или возмещение стоимости гарантированного перечня ритуальных услуг, санаторно-курортное обслуживание работников и их детей;

- Фонд обязательного медицинского страхования – основная функция в финансовом обеспечении установленных законодательством прав граждан на медицинскую помощь за счет средств обязательного медицинского страхования.

Основными участниками данных правоотношений являются, с одной стороны работодатели, уплачивающие страховые взносы из фонда заработной платы, тем самым обеспечивая реализацию прав своих работников на получение социальных благ, предусмотренных законода-

тельством, и с другой стороны – работники, выступающие в роли выгодоприобретателей данных благ.

Учреждения и органы ФСИН РФ также являются плательщиками страховых взносов в отношении вольнонаемных сотрудников и осужденных, осуществляющих трудовую деятельность. В данном докладе хотелось бы остановиться на особенностях начисления страховых взносов во внебюджетные фонды с особой категории осужденных, которыми являются иностранные граждане и лица без гражданства, отбывающие уголовное наказание.

Интерес состоит в том, что данная категория лиц не является выгодополучателями от указанных перечислений. Медицинское обслуживание осужденных осуществляется специализированными медицинскими учреждениями УИС, финансируемыми за счет средств федерального бюджета. Расходы федерального бюджета на медицинское обеспечение осужденных не восстанавливаются, да и в отношении права на получение пенсии, данная категория граждан без получения гражданства претендовать не может. Так может все-таки нет тогда необходимости уплачивать с них страховые взносы?

Необходимо обратить внимание, на то, что частью 1 статьи 7 закона № 212-ФЗ¹ объектом обложения страховыми взносами для плательщиков страховых взносов признаются выплаты и иные вознаграждения, начисляемые ими в пользу физических лиц в рамках трудовых отношений и гражданско-правовых договоров, предметом которых является выполнение работ, оказание услуг.

Но в то же время нужно отметить, что до 2015 года согласно части 1 статьи 7 Федерального закона № 167-ФЗ² застрахованными лицами являются граждане РФ, постоянно или временно проживающие на территории РФ иностранные граждане или лица без гражданства, а также иностранные граждане или лица без гражданства, временно пребывающие на территории РФ, заключившие трудовой договор на неопределенный срок либо срочный трудовой договор продолжительностью не менее шести месяцев в общей сложности в течение календарного года.

В соответствии с частью 1 статьи 103 Уголовно-исполнительного кодекса РФ (далее – УИК) каждый осужденный к лишению свободы обязан трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительного учреждения, но УИК РФ не предусматривает распространение на лиц, осужденных к лишению свободы норм трудового законодательства, регулирующих порядок заключения, трудового договора. То есть исходя из

¹ О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования : федер. закон от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ.

² Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации : федер. закон от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ.

данной нормы права на получение пенсии у осужденных иностранных граждан нет, так как указанные лица не являются застрахованными лицами, на которых распространяется обязательное пенсионное страхование, следовательно, и страховые взносы на обязательное пенсионное страхование на выплаты указанным лицам не начисляются.

Обратимся к медицинскому страхованию. В соответствии со статьей 10 Федерального закона № 326-ФЗ¹, застрахованными лицами являются постоянно или временно проживающие граждане РФ, иностранные граждане, лица без гражданства, а также лица, имеющие право на медицинскую помощь в соответствии с Федеральным законом «О беженцах»².

Иностранные граждане и лица без гражданства, отбывающие уголовное наказание, относятся к категории временно пребывающих на территории РФ, так как подлежат учету по месту пребывания в учреждении, исполняющем соответствующее наказание, а значит в силу статьи 10 Закона 326-ФЗ они не являются застрахованными лицами, на которых распространяется обязательное медицинское страхование, следовательно, страховые взносы на обязательное медицинское страхование на выплаты указанным лицам не начисляются.

В связи с этим учреждения и органы ФСИН России могли использовать соответствующую льготу и не начислять взносы во внебюджетные фонды на иностранных граждан и лиц без гражданства, отбывающих уголовное наказание. Многие же учреждения не принимали во внимание данную льготу и продолжали страховые взносы начислять. Одним из первых, кто обратил на это внимания был УФСИН по Архангельской области, который успешно вернул начисленные взносы за 2012, 2013 и 2014 годы. Остальные же учреждения могут вполне правомочным порядком поступить также.

До 2015 года государство не заостряло внимания на данной норме, однако на основании положений Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 188-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного социального страхования» с 01 января 2015 г. временно пребывающие на территории Российской Федерации иностранные граждане, отбывающие наказание в виде лишения свободы и привлеченные к оплачиваемому труду, будут признаваться в качестве застрахованных в системе обязательного пенсионного страхования с первого дня привлечения указанных лиц к труду и на выплаты должны начисляться страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в общеустановленном порядке

Исходя из данной корректировки законодательства, тем учреждениям и органам, которые не начисляли страховые взносы на обязательное пен-

¹ Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации : федер. закон от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ,

² О беженцах : федер. закон от 19 февраля 1993 г. № 4528-1.

сионное страхование в отношении временно пребывающих иностранных граждан, необходимо внести соответствующие изменения в расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам.

Рассматривая данную ситуацию, считается целесообразным либо вообще не облагать осужденных взносами, либо же внести корректировки относительно ставок взносов в государственные внебюджетные фонды, так как данная категория граждан не может в полной мере рассчитывать на приобретение вышеупомянутых социальных благ, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Тем самым, используя данное право, можно было бы сэкономить денежные средства на нужды уголовно-исполнительной системы, создавая необходимые условия по выполнению исправительными учреждениями своей основной задачи – исправление осужденных.

Е. В. МИШАНОВА,
кандидат экономических наук, доцент,
доцент института
(Академия ФСИН России)

РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ДЛЯ НУЖД ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ УИС

Система государственного регулирования закупок товаров, работ и услуг за счет средств бюджетов различных уровней постоянно реформируется на протяжении периода с 1997 по настоящее время. Историческим стал Указ Президента РФ от 8 апреля 1997 г. № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд»¹.

Учитывая международную практику в подходах к эффективному использованию бюджетных средств, в 1999 году был принят первый федеральный закон «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» от 16.05.1999 № 97-ФЗ.² Накопленная практика работы конкурсных комиссий при соответствующих территориальных органах и учреждениях, недостатки и проблемные вопросы частично устранил новый законодательный акт – федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 № 94-ФЗ (далее – 94-ФЗ)³.

Осуществляемая в период функционирования указанного нормативного акта деятельность подразделений УИС позволила накопить положительный опыт отбора организаций – поставщиков, обоснования необходимости приобретения товаров, работ и услуг у единственного поставщика, четкой Одновременно с процедурой планирования и осуществления закупок формулировки требований к количественным и качественным характеристикам приобретаемого имущества и услуг.

изменялись и другие законодательные акты, в частности, административное законодательство в области ответственности поставщиков, заказчиков и членов конкурсных комиссий за несоблюдение требований 94-ФЗ.

¹ О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд : указ Президента Рос. Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1997. № 15. Ст. 1756.

² О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд : федер. закон от 16 мая 1999 г. № 97-ФЗ // Собр. законодательства Рос Федерации от 10 мая 1999 г. № 19. Ст. 2302.

³ О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд : федер. закон от 21 июля 2005 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1999. № 19. Ст. 2302.

Восьмилетняя практика применения закона 94-ФЗ выявила конкретные проблемы, нуждающиеся в регулировании, что подтвердилось неоднократно (35 раз за период 2005-2012 гг.) внесением изменений в действовавший 94-ФЗ.

Необходимо было также урегулировать вопрос об осуществлении финансового контроля соблюдения всех процедур закупок, начиная от планирования, размещения контракта до исполнения и оценки эффективности.

Федеральная антимонопольная служба, контролировавшая соблюдение требований 94-ФЗ, обеспечивала текущий и последующий контроль. Территориальные органы Главного управления федерального казначейства осуществляли текущий контроль исполнения бюджетных обязательств согласно установленным обязанностям без возложения отдельных функций контроля соблюдения 94-ФЗ. В рамках ограниченной продолжительности ведомственных ревизий, проводимых главной контрольно-ревизионной инспекцией Управления делами ФСИН России (далее- ГКРИ УД ФСИН России) и контрольно-ревизионными службами территориальных органов УИС невозможно было тщательно изучить всю документацию по соблюдению 94-ФЗ и, главное, предотвратить допущение впоследствии аналогичных преднамеренных и технических ошибок.

Требовался новый нормативный акт, четко регламентирующий субъекты контроля в сфере закупок, объекты контроля и задачи.

С 1 января 2014 г. вступил в силу новый нормативный акт - Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – 44-ФЗ), призванный упорядочить существующую систему государственных и муниципальных закупок, снять действующие противоречия, обеспечить ускорение закупки таких жизненно необходимых для УИС и многих гражданских учреждений и организаций товаров, как медикаменты, лекарственные препараты, продукты питания¹.

В отличие от 94-ФЗ, новый закон уделил достаточное внимание системе контроля соблюдения норм осуществления закупок на всех стадиях, выделив две главы – «Мониторинг в сфере закупок» (глава 4) и «Контроль в сфере закупок» (глава 5) для утверждения порядка аудита и контроля.

В соответствии со статьей 98 «Аудит в сфере закупок» аудит осуществляется Счетной палатой Российской Федерации. Статья 99 «Контроль в сфере закупок» утвердила следующие органы контроля в пределах их полномочий:

1) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, контрольный орган в сфере го-

¹ О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд : федер. закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации , 2013, № 14. Ст. 1652.

сударственного оборонного заказа, органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления муниципального района, органы местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок;

2) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, финансовые органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, органы управления государственными внебюджетными фондами;

3) органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, определенные в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В статье 100 «Ведомственный контроль в сфере закупок» было указано, что государственные и муниципальные органы осуществляют ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

Управление тылового обеспечения ФСИН России своевременно организовало работу по переходу на функционирование подразделений УИС в рамках 44-ФЗ: проводились видеоконференции, видео- и выездные семинары, оперативно было осуществлено обучение сотрудников новой контрактной службы.

Однако проблемные вопросы даже после принятия 44-ФЗ остались. В первую очередь они возникли вследствие неготовности всех субъектов контроля к его осуществлению и несению ответственности за неприменение штрафных санкций к нарушителям в соответствии со статьями 7.29-7.32 КоАП.

В связи с этим в 2015 году были приняты поправки в 44-ФЗ, связанные с уточнением органов и функций контроля в сфере закупок.¹

С января 2016 года до 1 января 2017 года продлено действие статьи 99 «Контроль в сфере закупок» 44-ФЗ в части наделения Федерального органа исполнительной власти, осуществляющего правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, органов управления государственными внебюджетными фондами, такими функциями, как контроль:

¹ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос»»: федер. закон от 13 июля 2015 г. № 216-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2015. № 29 (ч. I). Ст. 4342.

1) соответствия информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика;

2) соответствия информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащейся:

а) в планах-графиках, информации, содержащейся в планах закупок;

б) в извещениях об осуществлении закупок, в документации о закупках, информации, содержащейся в планах-графиках;

в) в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), информации, содержащейся в документации о закупках;

г) в условиях проектов контрактов, направляемых участникам закупок, с которыми заключаются контракты, информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

д) в реестре контрактов, заключенных заказчиками, условиям контрактов.

В соответствие с постановлением Правительства РФ от 10 февраля 2014 г. № 89 «Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок»¹ приказом Минюста России от 12 марта 2015 г. № 150 «Об утверждении Регламента осуществления Федеральной службой исполнения наказаний ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения федеральных нужд»² был утвержден соответствующий Регламент, согласно которому в структуре ГКРИ УД ФСИН России создан отдел внутреннего контроля в сфере закупок.

В соответствие с п. 8. статьи 99 «Контроль в сфере закупок» органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля с 1 января 2017 года будут осуществлять контроль соблюдения требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок, согласно введенной с 2015 г. статье 18 «Обоснованность закупок».

Таким образом, контроль в сфере закупок согласно 44-ФЗ на современном этапе обретает соответствующую нормативную базу, уполномоченных субъектов контроля, регламентированный порядок организации ведомственного финансового контроля, что позволит предотвратить нарушения и злоупотребления в указанной сфере.

¹ Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок : постановление Правительства Рос. Федерации от 10 февраля 2014 года № 89» // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 7. Ст. 683; № 12. Ст.1290.

² Об утверждении Регламента осуществления Федеральной службой исполнения наказаний ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения федеральных нужд : приказ Минюста России от 12 марта 2015 г. № 150 // Ведомости УИС. № 9. 2015.

Е. П. ПАРХОМЕНКО,
главный экономист
(УФСИН России по Рязанской области)

ОСОБЕННОСТИ ФИНАНСИРОВАНИЯ УЧРЕЖДЕНИЙ УФСИН РОССИИ ПО РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ

Основными задачами финансово-экономических служб территориальных органов УИС и в частности УФСИН России по Рязанской области является максимальное обеспечение эффективности и рационального использования средств федерального бюджета, а также принятие мер по освоению выделенных лимитов бюджетных обязательств в полном объеме, недопущение срывов финансового обеспечения подведомственных учреждений.

В целях повышения качества финансового менеджмента распорядителей и получателей бюджетных средств, в соответствии с полномочиями распорядителя бюджетных средств, определенными положениями Бюджетного Кодекса РФ (ст. 158 п. 2) в УФСИН России по Рязанской области (далее Управление) с целью рационального и целевого использования средств ежегодно издается распоряжение о закреплении лиц, из числа заместителей начальника Управления и ряда начальников отделов, ответственных за распределение финансирования по центрам ответственности.

Предложения по распределению и доведению лимитов бюджетных обязательств, установленных по соответствующим показателям бюджетной классификации расходов, до подведомственных бюджетополучателей подготавливаются структурными подразделениями Управления по утвержденной форме, в которой предусмотрены подписи руководителя службы осуществляющего распределение средств, заместителя начальника курирующего данное направление и согласование руководителя финансовой службы (главного экономиста). Указанные предложения в обязательном порядке утверждаются начальником территориального органа.

В целях усиления финансовой дисциплины, усиления контроля за рациональным и равномерным расходованием средств федерального бюджета в Управлении применяется принцип централизации при проведении закупок и заключении государственных контрактов для обеспечения потребности подведомственных подразделений. Грузополучателем при исполнении данных госконтрактов является специализированное подразделение ФКУ «Жилищно-коммунальное управление УФСИН России по Рязанской области». Продукты, вещевое имущество для обеспечения сотрудников и осужденных, иные товарно-материальные ценности (дезсредства, оборудование и т.д.) приходятся на склады ФКУ ЖКУ УФСИН России по Рязанской области с последующим распределением по распоряжению Управления по подведомственным подразделениям.

Оформление взаимосвязанных расчетов между учреждениями, участниками централизованного снабжения, (Учреждение-заказчик, Учреждение-грузополучатель, Учреждение-получатель) осуществляется с обязательным оформлением двух экземпляров Извещения (ф. 0504805) согласно прилагаемым к нему первичным учетным документам.

Кроме того в Управлении в отдельные юридические лица (бюджетополучатели) выделены специализированные подразделения: ФКУ «Центр инженерно-технического обеспечения и вооружения», на которое возложены функции инженерно-технического обеспечения всех подведомственных подразделений области; ФКУ «Отдел капитального строительства и ремонта», на которое возложены функции заказчика при проведении строительства и капитального ремонта зданий и сооружений территориального органа.

В общем объеме финансирования территориального органа расходы, связанные с материально-техническим обеспечением учреждений составляют: 2012г. – 35,1%, 2013г. – 25,8,4 %, 2014 г. – 27,5 %, 2015 г. – 29,9 %.

Выделение ЛБО для заключения государственных контрактов по централизованной поставке для нужд подразделений составило:

- на Управление: 2012 г. – 40,6 %, 2013 г. – 70,2 %, 2014 г. – 53,2 %, 2015 г. – 50,2 %;

- ФКУ ЦИТО: 2012 г. – 8,7 %, 2013 г. – 5,6 %, 2014 г. – 3,2 %, 2015 г. – 2,8 %;

- ФКУ ОКСиР: 2012 г. – 4,1 %, 2013 г. – 9,0 %, 2014 г. – 12,7 %, 2015 г. – 18,6 %;

- по всем остальным подчиненным учреждениям (19 бюджетополучателей): 2012 г. – 46,6 %, 2013 г. – 15,2 %, 2014 г. – 30,9 %, 2015 г. – 28,4 %, в основном для оплаты учреждениями коммунальных услуг и технического обслуживания коммунальных объектов.

Соответственно на выплату денежного довольствия, заработной платы и социальных выплат сотрудникам, работникам, осужденным: 2012г. – 64,9 %, 2013г. – 74,2 %, 2014 г. – 72,5 %, 2015 г. – 70,1 %. Распределение финансирования и контроль за осуществлением данных расходов по подведомственным подразделениям возложено на сотрудников финансово-экономического отдела Управления.

Для обеспечения финансовой дисциплины подведомственных подразделений сотрудники финансово-экономического отдела ежедекадно проводят мониторинг кассового расхода подведомственных подразделений в целях равномерного расходования и контроля за целевым использованием ЛБО подведомственными подразделениями с помощью специально разработанных формы отчетности, в которых отражаются: сведения о постановке на учет бюджетных обязательств, кассовый расход и остаток неисполненных ЛБО.

Получатели бюджетных средств могут принимать бюджетные обязательства только в пределах доведенных до них лимитов бюджетных

обязательств и (или) бюджетных ассигнований (абз. 3 ст. 162, п. 3 ст. 219 БК РФ).

Централизованная модель организации закупочной системы обладает рядом достоинств по сравнению с децентрализованной. Централизация закупок позволяет:

- сократить издержки на закупку определенной номенклатуры товаров за счет закупок больших объемов продукции с привлечением меньшего количества сотрудников;

- уменьшить количество нарушений законодательства, совершаемых работниками контрактных служб;

- упростить контроль за расходованием бюджетных средств.

Централизации закупок является одним из путей достижения целей, определенных в ч. 1 ст. 1 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ.

Литература

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации : федер. закон от 31.07.1998 № 145-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 31. – Ст. 3823.

2. Руководство по закупкам: учеб. пособие / под ред. Н. Дмитри, Г. Пига, Дж. Спаньоло ; пер. с англ. М. М. Форже, Е. В. Хилинской под ред. И. В. Кузнецовой. – М., 2013. – С. 86.

3. <http://www.minfin.ru> «Основные направления бюджетной политики на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».

4. <http://www.roskazna.ru>.

Я. И. РАДЧЕНКО,
старший научный сотрудник отдела
по исследованию проблем
трудовой занятости
осужденных и экономических
проблем функционирования УИС НИЦ-1;
И. П. ЕГОРОВА,
научный сотрудник отдела
по исследованию проблем
трудовой занятости
осужденных и экономических проблем
функционирования УИС НИЦ-1
(НИИ ФСИН России)

ВОПРОСЫ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ДОХОДОВ, ПОЛУЧЕННЫХ ОТ ТРУДА ОСУЖДЕННЫХ

В соответствии со статьей 103 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации администрация исправительных учреждений (далее – ИУ) обязана привлекать осужденных к труду [2]. Создание рабочих мест по специальностям, востребованным на рынке труда, расширение объемов производства и выпуск качественной конкурентоспособной продукции в этой связи приобретает особую актуальность [5].

Рациональное распределение прибыли, полученной от труда осужденных позволяет своевременно обновлять и модернизировать учебно-производственное оборудование в ИУ, внедрять современные технологии, создавать дополнительные рабочие места для осужденных, что, в свою очередь, способствует трудовой адаптации осужденных, приобретению ими необходимых трудовых навыков и профессий, востребованных на рынке труда.

Распределение доходов, полученных от труда осужденных к лишению свободы, неоднократно законодательно претерпевало изменения. Так статья 79 Исправительно-трудового кодекса РСФСР 1924 года регламентировала процентное распределение чистой прибыли, получаемой местом заключения от работ заключенных [7], которая распределялась следующим образом:

- а) 40 % на расширение производства места заключения,
- б) 12,5 % на улучшение пищи заключенных,
- в) 15 % в комитет помощи освобождаемым заключенным,
- г) 20 % в пенитенциарный фонд Главного управления мест заключения РСФСР,
- д) 12,5 % в фонд инспекции мест заключения на выдачу премиального вознаграждения сотрудникам, занятым организацией и руководством производства [3].

В настоящее время основным законом, регулирующим распределение доходов, полученных от труда осужденных в учреждениях УИС, является Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ). Пункт 10 статьи 241 БК РФ гласит: «Доходы, полученные от приносящей доход деятельности федеральными казенными учреждениями, исполняющими наказания в виде лишения свободы, в результате осуществления ими собственной производственной деятельности в целях исполнения требований уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации об обязательном привлечении осужденных к труду, в полном объеме зачисляются в федеральный бюджет, отражаются на лицевых счетах получателей бюджетных средств, открытых указанным учреждениям в территориальных органах Федерального казначейства, и направляются на финансовое обеспечение осуществления функций указанных казенных учреждений сверх бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете, в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации» [1].

Нормативы распределения доходов, полученных в результате привлечения осужденных к труду, учреждениями, исполняющими наказание в виде лишения свободы, закреплены распоряжением Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации (далее – ФСИН России) № 204-р от 01.12.2011:

- не менее 40 % полученного дохода должно направляться на содержание и укрепление материально-технической базы, модернизацию и развитие производства, создание дополнительных рабочих мест для осужденных;

- не более 20 % – на социальную защиту и укрепление условий труда работников уголовно-исполнительной системы;

- не менее 30 % – в качестве дополнительного источника финансирования бюджетных нужд [4].

Федеральное казенное учреждение «Научно-исследовательский институт Федеральной службы исполнения наказаний» (далее – ФКУ НИИ ФСИН России) в 2015 году провело опрос территориальных органов ФСИН России по нормативам использования прибыли, полученных в результате привлечения осужденных к труду, учреждениями, исполняющими наказания в виде лишения свободы.

Анализ поступивших материалов показал, что оптимальное распределение полученной прибыли, связанной с трудом осужденных к лишению свободы, по мнению руководителей территориальных органов ФСИН России должно быть следующим:

- на содержание и укрепление материально-технической базы, модернизацию и развитие производства, создание дополнительных рабочих мест для осужденных – 58,9 %;

- на социальную защиту и укрепление условий труда работников уголовно-исполнительной системы – 15,8 %;

- в качестве дополнительного источника финансирования бюджетных нужд – 19,3 %;
- на развитие энергетического хозяйства и прочие расходы – 6 %.

На вопрос о направлении всех полученных доходов на содержание и укрепление материально-технической базы, модернизацию и развитие производства, создание дополнительных рабочих мест для осужденных в условиях кризисных явлений в российской экономике и разаттестации производственного персонала ИУ 34 % опрошенных ответили утвердительно и 66 % – отрицательно.

В условиях существования конкурентного рынка хорошо бы внимательно пересмотреть норматив по содержанию и укреплению материально-технической базы, модернизации и развитию производства [6], о чем свидетельствуют результаты опроса территориальных органов ФСИН России.

Таким образом, с учетом анализа полученных материалов следует изменить распоряжение ФСИН России № 204-р от 01.12.2011 по нормативам распределения прибыли в следующих процентах:

- не менее 65 % – на содержание и укрепление материально-технической базы, модернизацию и развитие производства, создание дополнительных рабочих мест для осужденных;
- не менее 15 % – на социальную защиту и укрепление условий труда работников уголовно-исполнительной системы;
- не более 15 % – в качестве дополнительного источника финансирования бюджетных нужд;
- не более 5 % – на укрепление и развитие энергетического хозяйства.

Данные изменения позволят ускорить темп закупки современного оборудования, своевременно создать новые рабочие места для осужденных и повысить конкурентоспособность выпускаемой продукции.

Литература

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации : [от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 31. Ст. 3823.
2. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации : [от 08 янв. 1997г. № 1-ФЗ] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – Ст. 198.
3. Об утверждении Исправительно-трудового кодекса РСФСР : постановление ВЦИК от 16 октября 1924 г. // Собр. узаконений РСФСР. – 1924. – № 86. – Ст. 870.
4. О нормативах и порядке использования превышения доходов над расходами от приносящей доход деятельности, полученных в результате привлечения осужденных к труду учреждениями, исполняющими наказания в виде лишения свободы : распоряжение ФСИН России от 1 декабря 2011 № 204-р.
5. Макаревич, З. Б. Исторический очерк организации трудовой деятельности осужденных как основы их исправления / З. Б. Макаревич // 136 лет образо-

вания уголовно-исполнительной системы России : материалы Всерос. науч. конф., 2015. – С. 125–131.

6. Тарасова, И. А. Влияние трудовой занятости осужденных к лишению свободы на процесс их социализации /И. А.Тарасова, З. Б. Макаревич // Ресоциализация осужденных в условиях развития гражданского общества : сб. материалов Междунар. науч.-практ. конф. (11–12 декабря 2014 г.). – Киров : ФКОУ ДПО Кировский ИПКР ФСИН России, 2014. – С. 246–248.

7. Тарасова, И. А. К вопросу о совершенствовании трудовой занятости осужденных к лишению свободы /И. А.Тарасова, З. Б. Макаревич // Уголовно-исполнительная система в современном обществе и перспективы ее развития посвящается 135-летию уголовно-исполнительной системы и 80-летию Академии ФСИН России) : сб. тез. в 2 т.– Рязань: Академия ФСИН России, 2014. – Т. 1. – С. 132–135.

И. В. РАЗУМОВА,
кандидат экономических наук,
доцент кафедры тылового и финансового
обеспечения деятельности УИС
(Кировский институт повышения квалификации
работников ФСИН России)

ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСОВОГО АУДИТА В ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ

Изменения бюджетного законодательства повлекли необходимость построения системы финансового контроля в каждом федеральном органе исполнительной власти.

В соответствии со ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ (далее БК РФ) «Бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, главного администратора (администратора) доходов бюджета, главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита бюджета» **внутренний финансовый аудит** осуществляется на основе функциональной независимости.

Бюджетный кодекс РФ определил также цели внутреннего финансового аудита: оценки надежности внутреннего финансового контроля и подготовки рекомендаций по повышению его эффективности; подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета методологии и стандартам бюджетного учета, установленным Министерством финансов РФ; подготовки предложений по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств.

В развитие положений БК РФ в части вопросов внутреннего финансового аудита вышло Постановление Правительства РФ от 17.03.2014 № 193¹, согласно которому внутренний финансовый аудит осуществляется структурными подразделениями и (или) уполномоченными должностными лицами, работниками главного администратора бюджетных средств, администратора бюджетных средств, наделенными полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита, на основе функциональной независимости.

¹ Об утверждении Правил осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда РФ), главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда РФ), главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда РФ) внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита и о внесении изменения в пункт 1 Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, утвержденных постановлением Правительства РФ от 10 февраля 2014 г. № 89 : постановление Правительства Рос. Федерации от 17 марта 2014 г. № 193.

Рассмотрим порядок формирования системы внутреннего финансового аудита и рекомендованные Минфином документы по оформлению результатов.

Аудит осуществляется как в плановом, так и внеплановом порядке. Директор Федеральной службы исполнения наказаний утверждает годовой план внутреннего финансового аудита (на уровне субъектов Федерации такой план утверждает начальник территориального органа), в котором могут предусматриваться камеральные, выездные или комбинированные проверки. В соответствии с п. 38 постановления Правительства РФ № 193 составление, утверждение и ведение плана осуществляется в порядке, установленном главным администратором бюджетных средств, администратором бюджетных средств. Таким образом, Федеральная служба исполнения наказаний как главный администратор бюджетных средств разрабатывает нормативный правовой акт, регламентирующий процесс планирования внутреннего финансового аудита в УИС.

В годовом плане предусматриваются аудиторские проверки, осуществляемые последовательно по следующим направлениям:

1) аудит эффективности системы внутреннего финансового контроля в отношении: расходов бюджета на социальное обеспечение и иные выплаты населению; формирования (ведения) и исполнения бюджетных смет казенных учреждений; полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета; бюджетных инвестиций; исполнения судебных актов по обращению взыскания на средства бюджета бюджетной системы РФ; предоставления государственных (муниципальных) гарантий; предоставления межбюджетных трансфертов, кредитов и обеспечения соблюдения получателями указанных трансфертов, кредитов целей и порядка, установленных при их предоставлении;

2) аудит достоверности и полноты бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств.¹

Аудиторская проверка проводится на основании программы аудиторской проверки, утвержденной руководителем субъекта внутреннего финансового аудита. Примерная форма программы рекомендована Минфином в письме от 19 января 2015 г. № 02-11-05/932.

Способы проведения аудиторской проверки главным администратором идентичны процедурам, регламентированным стандартами по аудиторской деятельности в рамках Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности»:

а) инспектирование, представляющее собой изучение записей и документов, связанных с осуществлением операций внутренней бюджетной процедуры и (или) материальных активов;

¹ Письмо Министерства финансов РФ от 19 января 2015 г. № 02-11-05/932.

б) наблюдение – систематическое изучение действий должностных лиц и работников объекта аудита, выполняемых ими в ходе исполнения операций внутренней бюджетной процедуры;

в) запрос – обращение к осведомленным лицам в пределах или за пределами объекта аудита в целях получения сведений, необходимых для проведения аудиторской проверки;

г) подтверждение – ответ на запрос информации, содержащейся в регистрах бюджетного учета;

д) пересчет – проверка точности арифметических расчетов, произведенных объектом аудита, либо самостоятельного расчета работником подразделения внутреннего финансового аудита;

е) аналитические процедур – анализ соотношений и закономерностей, основанных на сведениях об осуществлении внутренних бюджетных процедур.

Примерная форма программы аудиторской проверки

УТВЕРЖДАЮ

Руководитель

(наименование субъекта
внутреннего финансового аудита)

Ф.И.О.
(личная подпись)

Дата

Программа аудита

(тема аудиторской проверки)

1. Объекты аудита: _____

2. Основание для проведения аудиторской проверки:

(реквизиты решения о назначении аудиторской проверки, N пункта плана
внутреннего финансового аудита)

3. Вид аудиторской проверки: _____

4. Срок проведения аудиторской проверки: _____

5. Перечень вопросов, подлежащих к изучению в ходе аудиторской проверки:

5.1. _____

5.2. _____

5.3. _____

Руководитель аудиторской группы
(ответственный работник)

(должность)

подпись

Ф.И.О.

дата

Результаты аудиторской проверки оформляются актом, на который объект аудита вправе представить письменные возражения. На основании акта аудиторской проверки составляется отчет о результатах аудиторской проверки, по результатам рассмотрения которого руководитель главного администратора бюджетных средств, администратора бюджетных средств вправе принять одно или несколько из решений:

а) о необходимости реализации аудиторских выводов, предложений и рекомендаций;

б) о недостаточной обоснованности аудиторских выводов, предложений и рекомендаций;

в) о применении материальной и (или) дисциплинарной ответственности к виновным должностным лицам, а также о проведении служебных проверок;

г) о направлении материалов в Федеральную службу финансово-бюджетного надзора (ее территориальные органы) и (или) правоохранительные органы в случае наличия признаков нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации, в отношении которых отсутствует возможность их устранения.

Примерная форма отчета аудиторской проверки

ОТЧЕТ	
о результатах проверки	
(полное наименование объекта аудиторской проверки)	
1. Основание для проведения аудиторской проверки: _____	
(реквизиты решения о назначении аудиторской проверки, N пункта плана внутреннего финансовому аудиту)	
2. Тема аудиторской проверки: _____	
3. Проверяемый период: _____	
4. Срок проведения аудиторской проверки: _____	
5. Цель аудиторской проверки: _____	
6. Вид аудиторской проверки: _____	
7. Срок проведения аудиторской проверки: _____	
8. Перечень вопросов, изученных в ходе аудиторской проверки:	
8.1. _____	
8.2. _____	
9. По результатам аудиторской проверки установлено следующее:	

(кратко излагается информация о выявленных в ходе аудиторской проверки недостатках и нарушениях (в количественном и денежном выражении), об условиях и о причинах таких нарушений, а также о значимых бюджетных	

10. Возражения руководителя (иного уполномоченного лица) объекта проверки, изложенные по результатам проверки:

(указывается информация о наличии или отсутствии возражений; при наличии возражений указываются реквизиты документа (возражений) (номер, дата, количество листов приложенных к Отчету возражений))

11. Выводы:

11.1. _____

(излагаются выводы о степени надежности внутреннего финансового контроля и (или) достоверности представленной объектами аудита бюджетной отчетности)

11.2. _____

(излагаются выводы о соответствии ведения бюджетного учета объектами аудита методологии и стандартам бюджетного учета, установленным Министерством финансов Российской Федерации (финансовым органом))

12. Предложения и рекомендации:

(излагаются предложения и рекомендации по устранению выявленных нарушений и недостатков, принятию мер по минимизации бюджетных рисков, внесению изменений в карты внутреннего финансового контроля,

а также предложения по повышению экономности и результативности рисков, по порядку в соответствии с нумерацией вопросов Программы проверки)

использования бюджетных средств)

Приложения:

1. Акт проверки _____

(полное наименование объекта аудиторской проверки)

на ___ листах в 1 экз.

2. Возражения к Акту проверки

(полное наименование объекта аудиторской проверки)

на ___ листах в 1 экз.

Руководитель субъекта аудита

(иное уполномоченное лицо)

(должность) подпись Ф.И.О.

дата

В случае принятия руководителем главного администратора, администратора решения о направлении материалов внутреннего финансового аудита в Росфиннадзор или правоохранительные органы по нарушениям бюджетного законодательства Российской Федерации, в отношении которых отсутствует возможность их устранения, возникает основание наложения административного штрафа на этого руководителя.

Н. В. РОЖКОВА,
кандидат экономических наук,
профессор кафедры бухгалтерского учета,
анализа, финансов и налогообложения
(Академия ФСИН России);
С. С. БОРИСОВ,
заместитель главного бухгалтера СИЗО-2
(УФСИН России по г. Москве)

ОСОБЕННОСТИ АНАЛИЗА И ПОИСК РЕЗЕРВОВ СНИЖЕНИЯ СЕБЕСТОИМОСТИ ВЫПУСКАЕМОЙ ПРОДУКЦИИ ВО ФГУП ФСИН РОССИИ

Анализ себестоимости продукции предприятий, является средством отражения и контроля процессов производства, распределения и контроля общественного продукта, который, изучает качественные стороны массовых общественных явлений, рассматривает отдельные хозяйственные операции и процессы, а так же операции за движением деталей и полуфабрикатов.

Особенно острой является проблема планирования, аналитического учета и группировки затрат по статьям для определения себестоимости продукции.

На современном этапе большое значение приобретает поиск резервов снижения себестоимости продукции, что является достаточно актуальным для ФГУП ФСИН России.

Основными направлениями в работе каждого предприятия является техническое совершенствование производства, проводимое с целью повышения производительности труда рабочих, увеличения объема производства товарной продукции, и ее качества, снижения ее себестоимости и повышения рентабельности¹. Для обеспечения выполнения этих направлений в работе необходимо постоянное проведение анализа работы предприятия по производству и реализации продукции, состоянию технической базы и технологии производства, производительности труда, снижению себестоимости продукции, и повышению рентабельности работы производства. При этом особое значение имеет анализ использования материальных и трудовых ресурсов и имеющихся у предприятия резервов улучшения предприятия.

Резервы улучшения работы подразделяются на два вида. Первый вид те, которые могут быть реализованы в короткие сроки. Это, к примеру, сокращения потерь образующихся в результате отклонений от норм расхода материалов, простоев рабочих и другие.

¹ Рожкова Н. В. Теоретические аспекты финансового контроля в уголовно-исполнительной системе // Экономика и предпринимательство. 2014. № 9. С. 671.

Второй вид резервов требует значительного объема подготовительных работ до их реализации или требует капитальных затрат в ходе выполнения этих работ. К ним можно отнести, к примеру, работы по оборудованию материальных складов подъемно-транспортными средствами изменений в технологии производства и другие.

В условиях перехода к рыночной системе хозяйствования себестоимость продукции является одним из основных качественных показателей деятельности хозяйствующих субъектов и их структурных подразделений. От уровня себестоимости зависят финансовые результаты (прибыль или убыток), темпы расширения производства, финансовое состояние хозяйствующих субъектов¹.

Оптимизация прибыли требует постоянного анализа не только внешних факторов, таких как цена, спрос, конъюнктуры рынка, но и внутренних – формирование затрат на производство и уровень рентабельности. Снижение себестоимости является важнейшим фактором развития экономики хозяйствующего субъекта, основой соизмерения доходов и расходов.

Во ФГУП ФСИН России, как и на любом промышленном предприятии, основными факторами снижения себестоимости товарной продукции являются:

- снижение затрат сырья и материалов путем заказа материала определенных размеров при которых получается наиболее рациональный расход с наименьшим объемом отходов, которые можно использовать для изготовления других видов продукции²;

- сокращение потерь и порчи сырья и материалов при транспортировке и хранении.

- уменьшение затрат по топливу, воде, тепловой и электрической энергии можно достигнуть путем:

- а) устранения потерь тепловой, электрической энергии и воды в сетях;

- б) сокращения и ликвидации при непроизводительных простоях холостых ходов технологического оборудования;

- в) улучшения естественного освещения помещений;

- г) замены ламп накаливания на люминесцентные;

- д) обеспечения своевременной и качественной подготовки производственных зданий к работе в зимних условиях.

- сокращение затрат по вспомогательным материалам и инструменту и технологической оснастки достигается путем:

- а) организации своевременного и качественного ремонта технологической оснастки и инструмента;

¹ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ.

² Рожкова Н. В. Теоретические аспекты финансового контроля в уголовно-исполнительной системе // Экономика и предпринимательство. 2014. № 9. С. 671.

б) организации регенерации масла;

– опережающий рост производительности труда над роста средней заработной платы, за счет сокращения доли заработной платы в себестоимости продукции.

Рост производительности труда обеспечивается главным образом за счет:

а) внедрения рационализаторских предложений;

б) лучшей организации производства и рабочих мест;

в) устранения непроизводительных потерь рабочего времени и машинного времени;

г) повышения материальной заинтересованности работающих в повышении производительности труда;

д) повышение производственно-технического уровня работающих.

– снижение себестоимости продукции за счет роста объема производства.

Рост производительности труда, увеличение объема производства против предыдущих периодов и перевыполнения плана производства товарной продукции ведут к существенному сокращению на 1 рубль товарной продукции за счет уменьшения удельного веса условно-постоянных расходов в себестоимости всего объема готовой продукции¹.

– организация борьбы за экономию и бережливость в расходовании материальных ценностей, устранение потерь, использование выявленных внутренних резервов путем улучшения экономической работы, создание общественных экономических бюро и широкого вовлечения в эту работу возможно большего числа работающих.

– совершенствование организации производства и сокращение расходов по управлению можно достигнуть путем:

а) внедрения оперативно-календарного планирования с целью обеспечения ритмичной работы всех производственных участков;

б) укрупнение мелких производственных подразделений в более крупные, вследствие чего сокращается административно-управленческие расходы.

Таким образом, создание системы оптимального функционирования производства требует предварительного и текущего контроля и анализа целесообразности произведенных операций, наблюдения и документального оформления хозяйственных операций, отражения и контроля, за сохранностью и рациональным использованием средств на производство продукции.

¹ Попова М. И., Жуклинец И. И. Бухгалтерский учет в казенных учреждениях : учеб.-практ. пособие для магистров. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2012. 509 с.

Е. С. САВИЛОВ,
начальник финансово-экономического отдела
(Академия ФСИН России)

ОСОБЕННОСТИ РАСЧЕТНЫХ ОПЕРАЦИЙ УЧРЕЖДЕНИЙ ФСИН РОССИИ ЧЕРЕЗ ОРГАНЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА

Учреждения ФСИН России, исполняющие уголовные наказания в виде лишения свободы, являются казенными учреждениями, финансовое обеспечение деятельности которых осуществляется за счет средств бюджета на основании бюджетной сметы.

Согласно требований ст. 215.1 Бюджетного кодекса РФ (БК РФ), кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется Федеральным казначейством, которое осуществляет следующие полномочия в установленной сфере деятельности:

- доводит до главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета показатели сводной бюджетной росписи, лимиты бюджетных обязательств и объемы финансирования;
- ведет учет операций по кассовому исполнению федерального бюджета;
- открывает в Центральном банке Российской Федерации и кредитных организациях счета по учету средств федерального бюджета и иных средств в соответствии с законодательством Российской Федерации, устанавливает режимы счетов федерального бюджета;
- ведет лицевые счета главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета;
- ведет сводный реестр главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета;
- ведет учет показателей сводной бюджетной росписи федерального бюджета, лимитов бюджетных обязательств и их изменений;
- составляет и представляет в Министерство финансов Российской Федерации оперативную информацию и отчетность об исполнении федерального бюджета, отчетность об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации;
- получает в установленном порядке от главных распорядителей средств федерального бюджета, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, государственных внебюджетных фондов и органов местного самоуправления материалы, необходимые для составления отчетности об исполнении федерального бюджета и консолидированного бюджета Российской Федерации;
- осуществляет распределение доходов от уплаты федеральных налогов и сборов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- осуществляет прогнозирование и кассовое планирование средств федерального бюджета;
- осуществляет управление операциями на едином счете федерального бюджета;
- осуществляет в установленном порядке кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- обеспечивает проведение кассовых выплат из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от имени и по поручению соответствующих органов, осуществляющих сбор доходов бюджетов, или получателей средств указанных бюджетов, лицевые счета которых в установленном порядке открыты в Федеральном казначействе;
- осуществляет предварительный и текущий контроль за ведением операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета;
- осуществляет подтверждение денежных обязательств федерального бюджета и совершает разрешительную надпись на право осуществления расходов федерального бюджета в рамках выделенных лимитов бюджетных обязательств;
- обеспечивает в пределах своей компетенции защиту сведений, составляющих государственную тайну.

Согласно ст. 215.1 БК РФ Федеральное казначейство открывает в Центральном банке Российской Федерации счета, через которые проводятся все кассовые операции по исполнению бюджетов всех уровней.

Органами Федерального казначейства (далее – ОФК) для учета операций, осуществляемых учреждением в рамках его полномочий, открывается и ведется один лицевой счет каждого вида.

Таким образом, на основании приказа Казначейства России от 29 декабря 2012 г. № 24н «О порядке открытия и ведения лицевых счетов территориальными органами Федерального казначейства» (далее – приказ № 24н), учреждения ФСИН могут иметь следующие счета:

- лицевой счет для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств;
- лицевой счет администратора доходов бюджета;
- лицевой счет получателя бюджетных средств.

Количество открытых лицевых счетов у учреждения зависит от полномочий доведенных вышестоящим учреждением.

У учреждений, непосредственно подчиненных ФСИН России, и территориальных управлений имеются подчиненные учреждения, с открытыми лицевыми счетами: 05 – для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств, 03 – счет получателя бюджетных средств.

Приказом № 24н закреплён порядок открытия лицевых счетов. Для открытия лицевого счета в органы Федерального Казначейства (далее ОФК) требуется предоставить следующие документы:

- а) заявление на открытие лицевого счета;
- б) карточка образцов подписей к лицевым счетам;
- в) приказы о назначении полномочий руководителям (приказы о назначении на должность);
- г) доверенность сотруднику для передачи документов в органы ФК.

По сложившейся практике этой процедурой в учреждении занимается ответственный сотрудник из числа экономических работников бухгалтерии или планового отдела. Порядок заполнения прописан детально в приказе Казначейства России от 29 декабря 2012 г. № 24н «О порядке открытия и ведения лицевых счетов территориальными органами Федерального казначейства». Помимо основных положений, регламентирующих обязательное отражение информации в формах, можно отметить следующие особенности.

Заполнение Заявления на открытие лицевого счета заполняется учреждением, за исключением части «Отметка ОФК об открытии лицевого счета N ____», которая заполняется ОФК по месту его обслуживания.

В заголовочной части формы Заявления на открытие лицевого счета указываются:

дата составления документа, с отражением в кодовой зоне даты в формате «день, месяц, год» (00.00.0000);

по строке «Наименование учреждения» – полное наименование (с учетом прописных (заглавных) и строчных букв, буквы «е» и символа «N», наличия (отсутствия) пробелов, кавычек, скобок, знаков препинания) (далее – полное наименование) учреждения в соответствии с полным наименованием, указанным в его учредительных документах:

для бюджетного (автономного) учреждения, организации – кода по ОКПО, ИНН и КПП;

по строке «Орган Федерального казначейства» – полное наименование ОФК по месту представления Заявления на открытие лицевого счета с отражением в кодовой зоне соответствующего кода по КОФК.

В заявительной надписи «Прошу открыть лицевой счет» указывается наименование соответствующего вида лицевого счета (видов лицевых счетов) в соответствии с видами лицевых счетов, с отражением в кодовой зоне кода соответствующего вида лицевого счета (кодов соответствующих видов лицевых счетов);

Заявление на открытие лицевого счета подписывается:

руководителем учреждения (уполномоченным руководителем лицом с указанием должности) с указанием расшифровки подписи, содержащей фамилию и инициалы;

главным бухгалтером учреждения (уполномоченным руководителем лицом с указанием должности) с указанием расшифровки подписи, содержащей фамилию и инициалы, и даты подписания Заявления на открытие лицевого счета.

В отметке ОФК об открытии лицевого счета указывается номер лицевого счета (номера лицевых счетов), открытого (открытых) в соответствии с Заявлением на открытие лицевого счета, представленным учреждением.

Карточка образцов подписей является одним из основополагающих во взаимодействии учреждения и ОФК.

Карточка образцов подписей оформляется и представляется учреждением с учетом следующих особенностей:

- карточка образцов подписей представляется учреждением в ОФК в одном экземпляре;

- карточка образцов подписей подписывается руководителем и главным бухгалтером (уполномоченными руководителем лицами) учреждения, которому открывается лицевой счет;

- право первой подписи принадлежит руководителю учреждения и (или) иным уполномоченным им лицам;

- право второй подписи принадлежит главному бухгалтеру и (или) лицам, уполномоченным руководителем учреждения на ведение бухгалтерского учета;

- при смене руководителя или главного бухгалтера учреждения, а также при назначении временно исполняющего обязанности руководителя или главного бухгалтера учреждения в случае освобождения руководителя или главного бухгалтера учреждения от ранее занимаемой должности представляется новая, заверенная, Карточка образцов подписей с образцами подписей всех лиц, имеющих право первой и второй подписи;

- карточка образцов подписей, представляемая учреждением, не требует дополнительного заверения в случае замены или дополнения подписей лиц, имеющих право первой и второй подписи, при условии, что подписи руководителя и главного бухгалтера учреждения остаются прежними. Она принимается главным бухгалтером органа Федерального казначейства (уполномоченным руководителем лицом) после сверки подписей руководителя и главного бухгалтера, подписавших Карточку образцов подписей, с образцами их подписей на заменяемой Карточке образцов подписей.

Для успешного заполнения карточки требуется учесть следующее:

- наименования учреждения должностей лиц, обладающих правами подписи должны соответствовать штатному расписанию и приказам о назначении на должность; Даже лишний «пробел» может быть расценен как грубая ошибка, что в последующем может повлечь за собой отказ в обработке. Также необходимо отметить, что по учреждениям УИС данный до-

кумент должен быть заверен не только руководителем учреждения, но и начальником (заместителем) территориального органа, отвечающий за это направление;

- для подписи лиц, обладающих правом подписи, отведено место напротив фамилии. Если роспись у этого лица размашистая и выходит за края выделенной области, то необходимо переоформлять карточку заново;

- необходимо отметить также, что заполнение карточки желательно пастой одного цвета.

При открытии лицевого счета заносится запись в книгу регистрации лицевых счетов и внесение в нее изменений осуществляются уполномоченным руководителем ОФК работником в соответствии с установленным порядком документооборота.

В соответствии с приказом Казначейства России от 10 октября 2008 г. № 8н «О порядке кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядке осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов», работа учреждения с казначейством осуществляется в электронном виде с применением средств электронной подписи на основании Договора (соглашения) об обмене электронными документами.

Регламент, утвержденный приказом Казначейства России от 31 июля 2015 г. № 197 «Об утверждении Регламента Удостоверяющего центра Федерального казначейства», определяет:

- порядок выдачи средства электронной подписи и средства создания запроса;

- порядок создания, выдачи, смены, прекращения действия, аннулирования, приостановления и возобновления действия сертификатов;

- порядок предоставления информации о статусе сертификатов.

Учреждения взаимодействуют с казначейством через Систему Удаленного Финансового Документооборота (далее – СУФД). Именно через СУФД доводят лимиты бюджетных обязательств (далее – ЛБО) и ассигнования, происходит оплата, регистрация обязательств, отправляются заявки на перечисление денежных средств на карту и т. д. Все операции производятся посредством передачи информации в зашифрованном виде при помощи электронной цифровой подписи (далее – ЭЦП).

Данная технология позволяет передавать документы как в зашифрованном так и открытом виде, но с наличием доверенного отпечатка, который позволяет со стопроцентной вероятностью подтвердить достоверность отправителя и исключить вероятность подделки сообщения.

Ключи формируются уникально, посредством использования биометрических датчиков, в частности, движением руки. Возможность подделки отсутствует. Всем бюджетным организациям ЭЦП формируют бесплатно, а

также предоставляют полный пакет программного обеспечения для работы в системе электронного документооборота. Данная ЭЦП может применяться для следующих целей:

- подписание писем при обмене банковскими документами (осуществление платежей, распределение и доведение ЛБО);
- работа на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, возможность участия на электронных торговых площадках;
- работа на официальном сайте www.bus.gov.ru.

Однако, для электронного документооборота с Федеральной налоговой службой, внебюджетными государственными фондами и органами государственной статистики требуется использование другой электронной подписи. Услуги по формированию ЭЦП для указанных нужд предоставляют коммерческие организации.

Стоимость годового обслуживания подобного сертификата для учреждений составляет от 4 до 5,5 тыс. рублей, тогда как для коммерческих фирм стоимость возрастает почти в 2 раза и составляет от 7,5 до 10 тыс. рублей.

Существует ряд трудностей в развитии и эксплуатации системы электронного документооборота. До 2012 г. использовалось программное обеспечение «Система электронного документооборота» (далее – ПО «СЭД»), которое работало по структуре «Клиент – сервер», что позволяло передавать данные лишь в периоды установления связи. Можно было заранее подготовить документы, проверить и отправить в ОФК. В рамках ситуации с меняющимся законодательством, фирмам осуществляющим поддержку программного обеспечения требовалось постоянно производить доработку и выпускать новые обновления. Всем учреждениям приходилось постоянно обновлять ПО «СЭД».

В настоящее время, все бюджетные организации используют программное обеспечение АСФК. Данная программа использует Веб-интерфейс, что позволило уйти от необходимости постоянного обновления, но скорость работы в программе напрямую зависит от скорости Интернет соединения.

В программном комплексе СУФД есть проблемы с работой пользовательского интерфейса. Например, невозможно сделать установку типовых настроек для ежедневных операций, в связи с этим пользователям программы постоянно требуется время на выбор одних и тех же пунктов меню. То есть существуют направления для автоматизации процессов загрузки и выгрузки информации. Но пока данные предложения не нашли должного отклика у разработчиков.

Согласно требований инструкций о делопроизводстве и Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» хранение документов должно производиться в бумажном виде. Развитие технологии позволяет сохранять информацию в цифровом виде. Но такое решение ис-

пользовать нельзя, так как отсутствует нормативная база по данному вопросу. Использование электронного архива позволило бы уменьшить трудозатраты связанные с распечаткой документов и их хранением.

Министерство финансов Российской Федерации доводит до Федерального казначейства бюджетные данные в соответствии с порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета, утвержденным в установленном порядке

В соответствии с приказом Минфина России от 30 сентября 2008 г. № 104н «О Порядке доведения бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при организации исполнения федерального бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета и передачи бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при реорганизации участников бюджетного процесса федерального уровня», для доведения ЛБО и ассигнований, казначейство присылает учреждениям в СУФД Расходные расписания.

Учреждения ФСИН России могут иметь полномочия распорядителя денежных средств и иметь открытый в ОФК лицевой счет 01 - распорядитель бюджетных средств (далее – РБС). На календарный год главный распорядитель – ФСИН – доводит лимиты бюджетных обязательств (далее – ЛБО) на определенный период согласно проведенного планирования и показателей прошлых лет. Параллельно с этой работой главный распорядитель отправляет пояснения по поводу доведенных средств. После получения телеграммы денежные средства можно считать целевыми, то есть расходование вышеуказанных средств на другие направления может быть расценено как нарушение в расходовании бюджетных средств.

Учреждениями ФСИН России еженедельно проводится работа по распределению денежных средств согласно потребностей отделов (филиалов, подразделений), а также контролируется расходование принятых бюджетных обязательств.

В случае доведения ЛБО без указания конкретной цели руководитель учреждения имеет право самостоятельно распределить денежные средства между исполнителями. Согласно утвержденных руководителем заявок на финансирование, финансово-экономический отдел составляет расходное расписание и производит списание денежных средств с лицевого счета 01 и доводит их до 03 счета – получателя бюджетных средств (далее ПБС). Все расходование средств, в части погашения обязательств, производится со счета ПБС. В случае уменьшения финансирования и отзыва ЛБО создается расходное расписание со знаком «минус».

Согласно приказа Минфина России от 19 сентября 2008 г. № 98н «О порядке учета бюджетных обязательств (далее – БО) получателей средств федерального бюджета», основанием для постановки на учет ОФК бюджетного обязательства являются Сведения о принятом бюджетном обязательстве, которое возникает из государственного контрактов.

Сведения представляются в ОФК не позднее шести рабочих дней со дня заключения государственного контракта с приложением документа-основания в форме электронной копии бумажного документа, созданной посредством его сканирования, или копии электронного документа, подтвержденных электронной подписью уполномоченного лица получателя средств федерального бюджета. Электронные копии документов-оснований подлежат хранению в ОФК.

Сведения об обязательстве подлежат проверке уполномоченным работником ОФК на наличие следующей информации:

- наименования получателя средств федерального бюджета, соответствующего реестровой записи реестра участников бюджетного процесса;
- номера организации в реестровой записи Сводного реестра;
- номера соответствующего лицевого счета получателя бюджетных средств;
- кода (кодов) классификации расходов федерального бюджета, по которому принято бюджетное обязательство;
- предмета принятого бюджетного обязательства по каждому коду классификации расходов федерального бюджета;
- кода валюты по Общероссийскому классификатору валют (ОКВ), в которой принято бюджетное обязательство;
- суммы бюджетного обязательства в валюте, в которой принято бюджетное обязательство по документу-основанию;
- источника исполнения бюджетного обязательства по видам средств для исполнения обязательств: средства федерального бюджета, средства дополнительного источника бюджетного финансирования и по каждому коду классификации расходов федерального бюджета;
- суммы бюджетного обязательства по каждому коду классификации расходов федерального бюджета в валюте бюджетного обязательства;
- реквизитов документа-основания;
- наименования (наименований) физического или юридического лица, перед которым у получателя средств федерального бюджета в соответствии с условиями документа-основания возникло бюджетное обязательство;
- графика оплаты бюджетных обязательств в валюте бюджетного обязательства, в разрезе кодов классификации расходов федерального бюджета и видов средств (с разбивкой по годам для долгосрочных бюджетных обязательств, и с разбивкой по месяцам для обязательств, принятых в рамках текущего финансового года);
- информации о возможности осуществления получателем средств федерального бюджета авансового платежа и расчет авансового платежа (процент или общая сумма).

Сведения об обязательстве должны быть подписаны руководителем учреждения или уполномоченным им лицом, с отражением расшифровки

подписи, содержащей фамилию и инициалы, должности уполномоченного лица, и даты подписания документа электронным способом.

Если сведения об обязательстве не соответствуют требованиям, орган Федерального казначейства не позднее двух рабочих дней после дня представления учреждением Сведений об обязательстве направляет Протокол в электронном виде с пояснением причины отказа. В СУФД Сведения получают статус «Отменено».

Приказ Казначейства России от 10 октября 2008 г. № 8н устанавливает формы платежных документов и указания по их заполнению:

- заявка на кассовый расход,
- заявка на получение денежных средств, перечисляемых на карту,
- заявка на возврат.

Отдельное внимание стоит уделить длительности проведения операций в ОФК. Так время принятия бюджетного обязательства в ОФК составляет 1 день, на второй день присваивается учетный номер, который требуется для совершения платежа.

При работе в программе учета бухгалтерской информации, в частности, «1С Бухгалтерия бюджетного учреждения 8», возможно создать различные виды документов характеризующие БО. Так, к примеру, в начале проведения конкурсных процедур можно закрепить БО на начальную максимальную сумму, и в последующем, по факту заключения государственного контракта с победителем, создается второе обязательство на меньшую сумму, которое позволяет отразить экономию в процессе проведения торгов. Данная экономия найдет свое отражение в бухгалтерской отчетности (форма № 128).

Для оплаты согласно приказа Минфина России от 1 сентября 2008 г. № 87н «О порядке санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств федерального бюджета и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета» денежных обязательств учреждение представляет в ОФК Заявку на кассовый расход.

В реквизите "Назначение платежа" перед текстовым указанием назначения платежа указываются в скобках код классификации расходов бюджетов (код классификации источников финансирования дефицитов бюджетов) и номер лицевого счета бюджета, открытого финансовому органу, иная необходимая для исполнения бюджета информация.

Электронные формы документов распечатываются и выгружаются из программы «1С» на внешний носитель информации (флэшку). Так как заявка подписывается руководителем и главным бухгалтером (иными уполномоченными руководителем лицами), то в СУФД необходимо ввести логин и пароль руководителя, выгрузить файл в заявке в соответствующем разделе к примеру: Документы / Регистрация и учет обязательств / Заявки на платеж / Заявка на кассовый расход).

Необходимо прикрепить документ, подтверждающий возникновение денежного обязательства при поставке товаров (накладная, универсальный передаточный документ), выполнении работ, оказании услуг (акт выполненных работ (оказанных услуг), в форме электронной копии бумажного документа, созданной посредством его сканирования, или копии электронного документа, подтвержденных электронной подписью уполномоченного лица получателя средств федерального бюджета.

После прикрепления файла проводится процедура документального контроля для проверки заявки на наличие ошибок или проверки отсутствия незаполненных граф заявки. При наличии ошибок документальный контроль не дает положительного результата и выводит на экран список ошибок, которые необходимо исправить. При положительном результате документального контроля можно перейти к процедуре электронной подписи документа. Так как пользователь заходил под логином руководителя, то ЭЦП ставится так же руководителя. Далее необходимо выйти из учетной записи руководителя и ввести логин и пароль главного бухгалтера, подписать документ ЭЦП главного бухгалтера. После подписания заявку можно отправить.

Уполномоченный руководителем Федерального казначейства (органа Федерального казначейства) работник не позднее рабочего дня, следующего за днем представления учреждением Заявки в Федеральное казначейство (орган Федерального казначейства), проверяет Заявку на соответствие установленной форме, наличие в ней реквизитов и показателей.

Заявка проверяется на наличие в ней следующих реквизитов и показателей:

1) номера учреждения в реестровой записи реестра участников бюджетного процесса и номера соответствующего лицевого счета, открытого учреждению;

2) кодов классификации расходов бюджетов (классификации источников финансирования дефицитов бюджетов), по которым необходимо произвести кассовый расход, а также текстового назначения платежа;

3) суммы кассового расхода и кода валюты в соответствии с Общероссийским классификатором валют, в которой он должен быть произведен;

4) суммы кассового расхода в валюте Российской Федерации, в рублевом эквиваленте, исчисленном на дату оформления Заявки;

5) суммы налога на добавленную стоимость (при наличии);

6) не превышение суммы кассового расхода над суммой неисполненного бюджетного обязательства;

7) наименования, банковских реквизитов, идентификационного номера налогоплательщика (ИНН) и кода причины постановки на учет (КПП) получателя денежных средств по Заявке;

8) номера учтенного в Федеральном казначействе или органе Федерального казначейства бюджетного обязательства получателя средств федерального бюджета (при его наличии);

9) данных для осуществления налоговых и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (при необходимости);

10) реквизитов (номер, дата) и предмета договора (государственного контракта, соглашения), являющихся основанием для принятия получателем средств федерального бюджета бюджетного обязательства.

Если работник казначейства обнаружил какое-либо несоответствие или нарушение в представленной заявке, то он формирует протокол в электронном виде, в котором указывается причина возврата. В СУФД, отказанная заявка имеет статус «Отменено».

При положительном результате проверки заявка имеет статус «Зарегистрировано».

Расчетные документы при соответствии требованиям направляются органом Федерального казначейства в банк для перечисления средств со счета в пределах свободного остатка средств на едином счете бюджета на момент осуществления операции. После перечисления средств заявка приобретает статус «Исполнено».

Если в Заявке обнаружена ошибка, а она выгружена в СУФД, то она может быть отозвана учреждением до момента отправки Федеральным казначейством или органом Федерального казначейства расчетного документа в банк. Для отзыва Заявки представляется в казначейство Запрос на аннулирование заявки. Если Запрос на аннулирование соответствует требованиям, Федеральное казначейство или орган Федерального казначейства отклоняет Заявку, указанную в Запросе на аннулирование заявки.

Для повышения качества исполнения бюджетов, оптимизации взаимодействия учреждения и казначейства, существует механизм «Автосанционирование», который основан на том, что при осуществлении кассовых расходов, для санкционирования которых не требуется представление документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств (к примеру – на перечисление заработной платы, налогов), при заполнении поля «назначение платежа» в заявке на кассовый расход согласно разработанному Перечню соответствия кодов КОСГУ и основных типовых направлений выплат, заявки будут проходить автоматический контроль. В «Назначении платежа» после информации в скобках, при ее наличии (ФИО лица, которому перечисляются денежные средства), типовой шаблон текстового назначения платежа Перечня. При санкционировании текст проверяется автоматически на соответствие типовому шаблону справочника прикладного программного обеспечения Федерального Казначейства. При указании в «назначении» текста, отличного от шаблона, проверка будет проводиться без «Автосанционирования».

Списание денежных средств с лицевого счета производится на следующий рабочий день и соответственно выписка с лицевого счета о проведенной операции будет получена лишь в конце третьего дня после от-

правки заявки на кассовый расход. Таким образом, для совершения платежа бюджетному учреждению требуется как минимум три дня и для получения на руки платежного поручения с отметкой о проведении платежа пять дней.

В качестве сравнения можно рассмотреть ситуацию в коммерческом банке. Для примера проведение любого платежа посредством системы «Клиент-банк» требуется менее суток. Главное - отправить платеж до конца расчетного часа конкретного банка, в частности, это может быть как 12 часов дня так и 18 часов вечера. Платежное поручение исполняется в течение от 1 до 3 часов. К тому же, если клиент не собирается больше проводить операций, то может сформировать выписку в момент списания денежных средств со счета. Можно дополнить, положительные стороны коммерческих банков тем, что оплату обязательств организация может провести по одному документу, это может быть счет, акт, или накладная. Бюджетные организации, обслуживающиеся в ОФК, не могут себе такого позволить, и как следствие требуется минимум два документа.

На практике существуют случаи, связанные с длительностью обработки платежей в системе ОФК, которые могут привести к штрафным санкциям. За нарушение требований законодательства в части несвоевременного отражения информации о закрытии государственного контракта, а также в случае отказа в заключение государственного контракта исполнителю вследствие отсутствия на лицевом счете заказчика денежных средств направленных под обеспечение контракта.

Существуют так же проблемы взаимодействия программ, таких как СУФД и «1С: Бухгалтерия бюджетного учреждения». К примеру, для простоты, как и в большинстве коммерческих организациях, эти программы могут находиться в пределах одной локальной сети. Благодаря чему, возможно пользоваться программами на одном компьютере. Причем грамотные специалисты могут обеспечить безопасность информации и исключить возможность утечки информации по электронным каналам.

В учреждения силовых структур запрещено объединять локальные сети. Хотя в настоящее время существует множество решений по защите информации, которыми можно решить этот вопрос. В связи с этим пользователям программ требуется пользоваться съемными носителями информации для загрузки и выгрузки информации. В свою очередь, данная ситуация порождает другую опасность. Во-первых, утечка информации посредством съемных носителей, и, во-вторых, высокая вероятность заражения локальной сети вирусами.

Помимо безналичного расчета бюджетной учреждения могут проводить расчеты с наличными денежными средствами. Для этого кассир-операционист делает заявку на наличные денежные средства в СУФД и отправляет ее на согласование. Начиная с 2014 г. в ОФК была открыта возможность не использовать чековую книжку, а проводить снятие денежных

средств в коммерческих банках, с которыми заключены соглашения о взаимодействии. Ранее, при работе с чековыми книжками, приходилось по заявке на наличные денежные средства писать чек (на каждую заявку по чеку) и отвозить его на согласование в ОФК. Эту операцию необходимо было провести в определенный срок, пока идет формирование сводной заявки на наличные денежные средства (до 11:00). После чего на следующий рабочий день кассир-операционист должен был прибыть в ОФК, чтобы забрать чек. Чтобы обналичить согласованный документ требовалось прибыть в Государственный Расчетный кассовый центр (далее – ГРКЦ) и получить денежные средства. На получение наличных в ГРКЦ требовалось длительное время и вероятность того что согласованный чек не откажут, была мала. Причины отказа были различные: опечатки, различная паста ручек, а также прочие субъективные причины, такие как – не отчеркнуто поле до конца строчки, первое слово неписано (по субъективному мнению проверяющего) со строчной буквы и далеко от начала графы. Уход от использования чековой книжки позволил снять вероятность отказа в получении наличных денежных средств. В настоящее время в учреждения открывается несколько банковских карт, на которые возможно перечисление денежных средств для их снятия.

Таким образом, после составления и отправки в ОФК заявки на наличные денежные средства автоматически зачисляются на карты. Снятие денежных средств осуществляется в кассе коммерческого банка операционистом-кассиром. После чего денежные средства приходятся в кассу учреждения.

Кроме перспективных направлений развития взаимодействия с ОФК необходимо проводить оптимизацию работы и на местах в работе подразделений учреждения. Так, например, передовым опытом можно предложить практику учреждений в рамках учета денежных документов. Бланки строгой отчетности, марки, маркированные конверты согласно требований инструкции по порядку ведения кассовых операций должны храниться в кассе учреждения. Для упрощения работы и уменьшения документооборота было предложено передать все денежные документы сотрудникам в подотчет. Таким образом, подотчетное лицо производит списание денежных документов партиями по мере расходования.

А. П. СОКОЛОВ,
кандидат экономических наук,
доцент кафедры бухгалтерского учета,
анализа, финансов и налогообложения
(Академия ФСИН России)

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СФЕРЫ УЧРЕЖДЕНИЙ И ОРГАНОВ УИС

Процесс становления и развития рыночных отношений в России затронул деятельность учреждений и органов, исполняющих наказание, внес серьезные коррективы в вопросы обеспечения их деятельности. За короткий срок механизм централизованного государственного снабжения был заменен большим числом коммерческих организаций¹. Это, с одной стороны, позволило повысить качество обеспечения уголовно-исполнительной системы, благодаря появившейся в результате конкуренции возможности оптимального выбора, а с другой – многократно увеличило вероятность совершения хищений, злоупотреблений и иных преступлений экономической направленности, как контрагентами, так и должностными лицами учреждений и органов УИС².

Экономическая безопасность структурных подразделений ФСИН России находится под пристальным вниманием государства, так как она обеспечивает национальную безопасность страны в целом. Контролирующим органом в области экономической безопасности является Министерство внутренних дел Российской Федерации.

С момента реорганизации оперативных подразделений в 2003 г. функции обеспечения экономической безопасности учреждений и органов УИС были возложены на оперативные подразделения. Однако их деятельность была нацелена, прежде всего, на борьбу с преступностью и поддержанием правопорядка среди спецконтингента. При этом должного внимания вопросам обеспечения экономической и собственной безопасности УИС, противодействию коррупционным проявлениям не уделялось. Это привело к тому, что в течение следующих лет количество

¹ Артамонов Г. в. Организационно-правовые основы взаимодействия оперативных подразделений уголовно-исполнительной системы и подразделений по борьбе с экономическими преступлениями органов внутренних дел : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Рязань, 2009. С. 2

² Крымов В. А., Рожнев М. С. Экономическая безопасность УИС // Актуальные проблемы экономической безопасности на объектах уголовно-исполнительной системы : сб. материалов межвуз. науч.-практ. семинара / под. ред. М. М. Попович. Вологда, 2014. С. 87.

должностных преступлений, совершенными сотрудниками УИС, возросло в несколько раз¹.

Необходимость взаимодействия подразделений по борьбе с экономическими преступлениями органов внутренних дел и уголовно-исполнительной системы обусловлена ростом правонарушений в сфере финансово-хозяйственной деятельности органов и учреждений, исполняющих уголовное наказание, проведением антикоррупционной политики, увеличением государственного финансирования мероприятий по реформированию и приведению исправительных учреждений в соответствии с международными стандартами обращения с осужденными, общими задачами по борьбе с преступностью².

В основе подавляющего большинства коррупционных сделок всегда лежит корыстный интерес, материальная выгода, которую получают их участники. Поэтому данное явление прочно укоренилось в сфере финансово-экономической деятельности учреждений и органов УИС³.

Прокурорско-следственная практика показывает, что наиболее распространены нарушениями законодательства в сфере финансово-экономической деятельности учреждений и органов силовых министерств и ведомств являются:

- 1) нецелевое и неэффективное использование бюджетных средств;
- 2) нарушение при проведении конкурсов и отборе исполнителей работ;
- 3) ненадлежащая организация контрольной деятельности со стороны субъектов ведомственного контроля;
- 4) халатность, злоупотребления должностными полномочиями, иные противоправные действия со стороны должностных лиц в процессе подготовки и в ходе реализации государственных контрактов.

Для пресечения указанных выше нарушений необходимо предложить круг мер, направленных на ликвидацию нежелательных действий со стороны должностных лиц финансово-экономических и контрольно-ревизионных служб.

К одним из основных направлений противодействия коррупции в финансово-экономической сфере учреждений и органов УИС можно отнести меры социально-экономического характера. Они носят долгосрочный основополагающий характер и направлены на лишение коррупции ее экономической основы, поскольку в основе подавляющего большинства коррупционных сделок лежит экономический интерес хотя бы одной из их

¹ Крымов В. А., Рожнеев М. С. Экономическая безопасность УИС // Актуальные проблемы экономической безопасности на объектах уголовно-исполнительной системы : сб. материалов межвуз. науч.-практ. семинара / под. ред. М. М. Попович. Вологда, 2014. С. 88.

² Тот же С. 88.

³ Григорьев Г. В. Направления борьбы с коррупцией в финансово-экономической сфере учреждений и органов УИС // Там же. С. 44.

сторон. Последовательное повышение уровня доходов сотрудников УИС способно в значительной степени снизить вероятность возникновения коррупционных ситуаций, так как исчезает одна из причин распространения мздоимства в тюремном ведомстве, когда многие чиновники системы за счет мелких поборов и подарков стремятся увеличить низкие размеры своего денежного довольствия и заработной платы¹. Процессы, происходящие на сегодня в рамках оптимизации расходов на содержание УИС обусловлены экономией денежных средств на выплату денежного довольствия аттестованным сотрудникам в условиях экономического кризиса, могут сыграть не только положительной, но порой и негативный характер.

Как уже нами отмечалось, причиной большинства коррупционных правонарушений также является дефицит многих социальных благ. Там, где существует очередь на что-либо, там всегда неизбежно появляются люди, стремящиеся получить желаемое благо в обход очереди путем подкупа соответствующих должностных лиц. В связи с этим устойчивое социальное развитие уголовно-исполнительного ведомства, преодоление недостатка наиболее значимых для сотрудников социальных благ является существенным фактором минимизации коррупции в УИС².

Однако не стоит забывать о том, что основным проводником политики в области экономической безопасности от внешних и внутренних факторов должны стать сотрудники управления собственной безопасности.

Указанные сотрудники должны осуществлять регулярный контроль за работниками финансово-экономических и контрольно-ревизионных служб УИС. Достаточно объективную, точную классификацию признаков коррупционной деятельности воинского должностного лица предложил В. М. Корякин³. Исходя из разработанной автором теории, позволяет установить индикаторы указывающих на возможные признаки коррупции среди аттестованного персонала вышеперечисленных служб:

1. Признаки, свидетельствующие о доходах и расходах, несопоставимых с денежным содержанием:

- наличие у самого сотрудника и его ближайших родственников в собственности дорогостоящего движимого и недвижимого имущества (элитные квартиры, особняк, коттедж, дача, дорогостоящий автомобиль, яхта и т. п.);
- дорогостоящий образ жизни, дорогостоящие привычки (регулярное посещение дорогих ресторанов, ночных клубов, казино, престижных куль-

¹ Григорьев Г. В. Направления борьбы с коррупцией в финансово-экономической сфере учреждений и органов УИС // Актуальные проблемы экономической безопасности на объектах уголовно-исполнительной системы : сб. материалов межвуз. науч.-практ. семинара / под. ред. М. М. Попович.. Вологда, 2014. С. 47.

² Там же. С. 48.

³ Коррупция в Вооруженных Силах: теория и практика противодействия : монография. М., 2009. 336 с.

турно-зрелищных мероприятий и т. п., приобретение предметов роскоши, товаров повседневного спроса в элитных бутиках и салонах);

- проведение отпусков за границей на дорогих и престижных курортах, в дорогостоящих туристических поездках;
- наличие в доме прислуги, гувернантки, няни для детей;
- учеба детей в престижных платных школах, лицеях, высших учебных заведениях, получение детьми образования за рубежом;
- наличие в служебном кабинете (в шкафах, сейфе, ящиках стола) многочисленных коробок конфет, бутылок с дорогостоящими алкогольными напитками, различного рода сувениров, подарков и т. п.

2. Поведенческие признаки:

- ведение постоянных телефонных разговоров по вопросам, не связанным с прямым исполнением должностных обязанностей, частое использование специфических выражений вроде «я от Ивана Сергеевича»;
- стремление скрыть от окружающих содержание телефонных разговоров (разговор шепотом, выход с телефоном в коридор или на улицу, использование выражений «это не телефонный разговор» и т.п.);
- постоянное обращение к другим должностным лицам и в различные службы и инстанции с ходатайствами о решении личных и служебных вопросов других лиц (о назначении на должность, о переводе к новому месту службы, о поступлении на учебу, о предоставлении квартиры, о выдаче путевки в ведомственный санаторий (дом отдыха) и т.д. и т.п.);
- использование при исполнении должностных обязанностей в общении с другими сотрудниками и вольнонаемным персоналом выражений, свидетельствующих о вымогательстве подношения: «перезвоните (зайдите) попозже (через недельку)», «делаю все возможное», «это будет дорого стоить», «все будет зависеть от полноты налитого стакана (от широты накрытой поляны)», «скажите, что вы от меня» и т. п.;
- частый прием посетителей по личным вопросам, хотя такой прием не входит в круг должностных обязанностей, принятие от них подарков;
- регулярное назначение кому-либо личных встреч за пределами служебного кабинета, в транспорте, на улице, в кафе и т.п.;
- отказ от назначения на другую, даже высшую должность, но не связанную с распределением финансовых и материальных средств, решением кадровых вопросов и т. п.).

3. Другие признаки:

- прямые жалобы на мздоимство, лихоимство, злоупотребление должностными полномочиями данного лица, поступающие в различные органы и инстанции;
- анонимные письменные и телефонные сообщения о взяточничестве указанного должностного лица;

- фигурирование фамилии должностного лица в сообщениях СМИ о причастности к коррупционным сделкам;
- наличие среди сотрудников постоянных разговоров и циркулирующих слухов о взяточничестве этого чиновника¹.

Выше перечисленные признаки являются субъективными, должны только вызвать интерес у оперативных сотрудников собственной безопасности ФСИН России, а также непосредственного руководства учреждений.

Экономическая безопасность УИС – это такое динамическое состояние экономических, социальных и иных аспектов взаимоотношений в обществе, при котором обеспечивается:

1. устойчивая защита экономических интересов УИС от воздействия внутренних и внешних угроз;
2. реализация (достижение) целей системы в сфере экономики, установленных в соответствии с существующими приоритетами².

Для реализации указанных мероприятий по обеспечению экономической безопасности в уголовно-исполнительной системе необходимо осуществить следующие мероприятия:

1. Увеличить оплату труда работнику контролирующего органа, как стимулирующую надбавку за пресечение коррупционных преступлений и выявления нарушений финансовой сфере учреждений и органов.
2. Разработать алгоритм действий сотрудника службы собственной безопасности при выявлении и мониторинге коррупционных составляющих в коллективах, на основе предложенных индикаторов.
3. Предложить меры стимулирования работников по итогам года за отсутствие регистрации фактов связанных с коррупционными преступлениями любой тяжести.

От уровня слаженности работы всего коллектива уголовно-исполнительной системы, от уровня профессионализма сотрудников отделов собственной безопасности, гражданской позиции сотрудника зависит результат борьбы с таким пагубным явлением, как коррупция. Руководство профильных управлений ФСИН России должны регулярно осуществлять мониторинг процессы происходящие в структурных подразделениях, так как лица совершающие интеллектуальные преступления не стоят на месте.

¹ Григорьев Г.В. Указ. соч. С. 49–51

² Крымов В. А., Рожнев М. С. Указ. соч. С. 91.

Материалы круглого стола
«МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ И МЕДИЦИНСКОЕ
ОБЕСПЕЧЕНИЕ УЧРЕЖДЕНИЙ УИС:
СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ»

О. С. АКЧУРИНА,
преподаватель кафедры управления тыловым
обеспечением УИС и коммерции
(Академия ФСИН России)

ВНЕДРЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ВЕЩЕВЫХ СЛУЖБ УЧРЕЖДЕНИЙ И ОРГАНОВ ФСИН РОССИИ

В настоящее время анализ практической деятельности вещевых служб ФСИН России показал, что возникает ряд трудностей с ведением учета, выдачи и списания вещевого имущества. Путем решения данной проблемы и для эффективной работы по учету вещевого довольствия предлагаю внедрить в деятельность вещевых служб учреждений УИС программный продукт «1С: Вещевое довольствие».

Программа «1С: Вещевое довольствие» предназначена для автоматизации оперативного учета предметов форменной одежды, служебного обмундирования, вещевого имущества, специальной одежды и обуви (далее – служебное обмундирование), выдаваемых работникам уголовно-исполнительной системы в личное пользование по нормам на определенный срок, а также для учета инвентарного имущества (обмундирования, подлежащего возврату на склад).

В программе «1С: Вещевое довольствие» реализована методология учета служебного обмундирования в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Порядок оперативного учета служебного обмундирования, переданного в личное пользование, и порядок учета расчетов с работниками за обмундирование устанавливаются соответствующими органами исполнительной власти.

В ведомственных нормативных актах много исключений из общих правил: в отдельных случаях нормы могут быть изменены; отдельные предметы выдаются за плату; отдельные предметы подлежат возврату в случае увольнения или потери права на ношение служебного обмундирования; отдельные предметы списываются с учета в момент выдачи и т. д.

Программа «1С: Вещевое довольствие» является типовой и вместе с тем в ней реализованы практически все нюансы учета, регламентированные как общегосударственными, так и ведомственными нормативными документами.

Программа является готовым решением по автоматизации оперативного учета предметов форменной одежды, служебного обмундирования, вещевого имущества, специальной одежды, выдаваемых в личное пользование работникам учреждений УИС по нормам на определенный срок, а также инвентарного имущества.

Учет обмундирования ведется по учреждениям (структурным подразделениям учреждения, выделенным на самостоятельный баланс).

Учет обмундирования ведется в количественном и стоимостном выражении.

В программе обмундирование условно разделено на три категории:

- Обмундирование на складе;
- Инвентарное имущество;
- Обмундирование в личном пользовании.

Перевод из одной категории в другую осуществляется с помощью электронных документов.

Обмундирование на складе учитывается по материально ответственным лицам (работникам вещевого службы) и подразделениям (местам хранения).

Инвентарное имущество учитывается по лицам, которым оно выдается.

Обмундирование в личном пользовании учитывается по работникам учреждения, в пользовании у которых оно находится.

В программе ведется партионный учет поступления обмундирования. При перемещении обмундирования отслеживается, из какой партии оно поступало. Благодаря этому учет обмундирования ведется по фактической стоимости каждой единицы. При списании или перемещении обмундирования предусмотрен выбор партии, из которой следует произвести списание (перемещение). При автоматическом списании списание производится по методу FIFO – в первую очередь списывается ранее поступивший предмет.

Специализированные отчеты, входящие в конфигурацию, позволяют оперативно получать как регламентированные регистры учета, так и дополнительные регистры оперативного учета и представлять информацию в удобном для анализа виде.

Использование программы «1С: Вещевое довольствие» в учреждениях УИС позволит автоматизировать весь цикл учета служебного обмундирования на складе и в эксплуатации – от ввода входящих остатков на дату начала ведения учета в программе, до списания предметов обмундирования с баланса учреждения с получением всех необходимых первичных документов и форм отчетности.

Э. В. БАЛЯН,
кандидат экономических наук,
старший преподаватель кафедры
экономики и менеджмента
(Академия ФСИН России)

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОВЫШЕНИЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ПРОДУКЦИИ ЗА СЧЕТ ИЗМЕНЕНИЯ ЕЕ СЕБЕСТОИМОСТИ

Современное экономическое состояние производственных предприятий Уголовно-исполнительной системы (УИС) России показывает, что далеко не все из них сумели адаптироваться к условиям рыночных отношений. Ощущается нехватка собственных оборотных средств, которые направляются на покрытие дефицита бюджетного финансирования, что в итоге ведет к невозможности повышения конкурентоспособности продукции.

Проводимое в настоящее время реформирование производственного сектора, может способствовать закрытию производств и сворачиванию их деятельности, что противоречит одному из основных требований уголовно-исполнительного законодательства – привлечению осужденных к общественно-полезному труду. Последнее приведет к массовому высвобождению осужденных из исправительных процессов и может дестабилизировать криминогенную обстановку в местах лишения свободы.

В этой связи остро встает проблема повышения эффективности производства с одновременным обеспечением трудовой занятости лиц, отбывающих наказания в виде лишения свободы.

Очевидно, что причины нестабильного положения производственных подразделений УИС кроются в неэффективном управлении. Необходим комплекс мер по повышению эффективности производственной деятельности, в котором важное место должны занимать меры по повышению ценовой конкурентоспособности выпускаемой продукции. В этой связи первостепенное значение должно придаваться мерам по сокращению затрат на производимую продукцию.

Для активного функционирования на отечественном и зарубежном рынках предприятия уголовно-исполнительной системы должны обеспечить выпуск конкурентоспособной (по качеству и цене) продукции. Реализация данной продукции должна быть прибыльной для предприятия.

В условиях рыночной экономики, особо важное значение приобретает система управления затратами, включаемыми в себестоимость продукции. На предприятиях уголовно-исполнительной системы, в основном, информация о себестоимости продукции обеспечивается бухгалтерским учетом, в котором затраты приведены за прошедшее время.

В связи с этим появляется необходимость наряду с анализом фактических затрат организовать анализ планируемой себестоимости колбасной

оболочки и прибыли по всем намечаемым к запуску в производство колбасным оболочкам.

Для этого по всем планируемым изделиям колбасным оболочкам должны составляться калькуляции себестоимости колбасной оболочки. Сопоставляя себестоимости продукции, с рыночными ценами на аналогичные изделия, можно определить возможность получения прибыли и размер данной прибыли, только после этого может быть принято решение о запуске изделий в производство.

При анализе безубыточности колбасной оболочки используется следующая группировка затрат в себестоимости продукции на:

- переменные (затраты на топливо и энергию, затраты на заработную плату (основную и дополнительную) основных производственных рабочих с отчислениями на социальные нужды);
- постоянные (общепроизводственные, общехозяйственные).

Переменные затраты изменяются пропорционально объему (выпуску) производства, а постоянные затраты остаются стабильными при изменении объема производства колбасной оболочки.

Анализ безубыточности основан на зависимости между выручкой от реализации продукции колбасной оболочки, себестоимостью и прибылью в течение краткого периода времени. Анализ сводится к определению точки безубыточности, т.е. такого объема производства (в натуральных единицах), который обеспечивает предприятию нулевой финансовый результат, т.е. предприятие не имеет убытков, но не имеет прибылей.

По результатам анализа можно определить объемы выпуска продукции колбасной оболочки, обеспечивающие, наибольшую прибыль при согласованном уровне цен.

Снижение себестоимости продукции обеспечивается, прежде всего, за счет повышения производительности труда. С ростом производительности труда сокращаются затраты труда в расчете на единицу продукции, а следовательно, уменьшается и удельный вес заработной платы в структуре себестоимости.

Успех борьбы за снижение себестоимости обеспечивает, в первую очередь, рост производительности труда рабочих, обеспечивающий в определенных условиях экономию на заработной плате либо рост выработки, снижающий долю условно-постоянных расходов в себестоимости единицы продукции.

Важнейшее значение в борьбе за снижение себестоимости продукции имеет соблюдение строжайшего режима экономии на всех участках производственно-хозяйственной деятельности предприятия.

Последовательное осуществление на предприятиях режима экономии проявляется прежде всего в уменьшении затрат материальных ресурсов на единицу продукции, сокращении расходов по обслуживанию производ-

ства и управлению, в ликвидации потерь от брака и других непроизводительных расходов.

Резервы снижения себестоимости – это неиспользованные возможности снижения себестоимости. Они реализуются за счет многочисленных факторов, которые классифицируются по различным признакам.

Таким образом, основными источниками резервов снижения себестоимости промышленной продукции ФКУ ИК-6 УФСИН России по Московской области являются:

1) увеличение объема ее производства за счет более полного использования производственной мощности предприятия;

2) сокращение затрат на ее производство за счет повышения уровня производительности труда, экономного использования сырья, материалов, электроэнергии, топлива, оборудования, сокращения непроизводительных расходов, производственного брака и т. д.

Таким образом, наряду с повышением качества продукции, уменьшение затрат на производство во многом определяет конкурентоспособность ФКУ ИК-6 УФСИН России по Московской области, устойчивость его финансового состояния, платежеспособность и кредитоспособность как субъекта хозяйствования и его выживаемость в рыночной среде. Поэтому поиск путей снижения себестоимости становится главной задачей ФКУ ИК-6 УФСИН России по Московской области, решить которую важно, четко представляя состав затрат, включаемых в себестоимость и их классификацию.

Улучшение качества колбасной оболочки в ФКУ ИК-6 УФСИН России по Московской области рекомендуется сопровождать снижением себестоимости колбасной оболочки за счет снижения энерго- и теплотрат, что позволит обеспечить повышение конкурентоспособности колбасной оболочки (по качеству и цене).

Эффективное функционирование уголовно-исполнительной системы Российской Федерации невозможно без потребления значительного количества материальных ресурсов. Так, согласно отчетным данным в 2013 году на нужды УИС было использовано электрической энергии 2449,6 млн кВт·час, тепловой энергии – 6530,1 тыс. Гкал, котельно-печного топлива – 857,1 тыс. тонн условного топлива.

В то же время во всем мире развернулась борьба за экономное использование природных ресурсов и переход на возобновляемые источники энергии.

По подсчету ученых солнечная энергия, поступающая на Землю, превышает энергопотребление населения планеты за год на 30000 раз и на много раз больше запасов топлива на земном шаре. Человечество тысячами использовало энергию Солнца для разных своих нужд. На этой почве появилась новая отрасль энергетики – гелиоэнергетика, задачей которой является более эффективное использование тепловой энергии Солнца для человеческих нужд. Она особо развивается в странах, где не-

возможно или трудно воспользоваться энергиями воды и ветра, отсутствуют запасы каменного угля и нефти.

В настоящее время в России общая площадь солнечных водонагревательных установок не превышает 10 тыс. м². Большая их часть работает в Краснодарском крае. Малое количество сооружаемых в России гелиоустановок объясняется в основном экономическими причинами. Низкая стоимость органического топлива (в 2–2,5 раза меньше, чем в странах Евросоюза) с одной стороны и среднемировая стоимость металла и материалов с другой приводят к большим срокам окупаемости. По информации производителей срок службы солнечного водонагревателя – не менее 15 лет, срок окупаемости 2–3 года. Фактический срок окупаемости – свыше 5 лет, что сдерживает расширение объемов строительства гелиоустановок.

В УИС солнечные водонагреватели в настоящее время не применяются, но возможность их производства в учреждениях УИС и поставка для внутрисистемных нужд открывают перспективу снижения их стоимости и, как следствие, снижения срока окупаемости и повышения эффективности использования.

О. А. БОДРЯГИНА,
преподаватель кафедры управления
тыловым обеспечением УИС и коммерции
(Академия ФСИН России)

ПРОБЛЕМЫ ПЛАНИРОВАНИЯ ЗАКУПОК ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ НУЖД В СООТВЕТСТВИИ С ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ

Планирование закупок, в том числе и для нужд уголовно-исполнительной системы, в соответствии с современным законодательством о контрактной системе является одним из обязательных этапов закупочного цикла. Основные правила планирования закупок регламентированы непосредственно самим законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в котором целый раздел посвящен планированию. В соответствии с вышеуказанным федеральным законом существует несколько инструментов планирования, а именно: план-график закупок и план закупок.

На сегодняшний день из активных инструментов планирования действует только план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для обеспечения государственных нужд на текущий год, в связи с тем, что действующее законодательство о контрактной системе называет 2014-2015 гг. переходным периодом и определяет на указанный период иные правила планирования. Это еще не совсем планирование по 44 федеральному закону, но и не планирование по ранее действующему законодательству (федеральному закону от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»).

В настоящее время планирование закупок осуществляется на основании совместного приказа Министерства экономического развития и Федерального казначейства № 761/20н от 27 декабря 2011 г. «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа» с учетом тех особенностей, которые установлены также совместным приказом Министерства экономического развития и Федерального казначейства № 182/17н от 31 марта 2015 года «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы». Также при

составлении плана-графика необходимо обратиться к приказу Министерства экономического развития от 2 октября 2013 года № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

Так что же такое план закупок, с которым нам всем предстоит столкнуться в ближайшем будущем? Это документ, который будет формироваться на срок соответствующий сроку действия закона о бюджете данного публично-правового образования. Его формирование идет параллельно бюджетному планированию, поэтому он так сильно привязан к сроку действия закона о бюджете. План закупок будет представлять собой как бы некий агрегированный документ с более укрупненными показателями. А план-график закупок, в свою очередь, уже будет формироваться на 1 год на основе ранее утвержденного плана закупок и будет представлять собой, так сказать, детализацию информации по первому году из плана закупок.

Законом установлены достаточно жесткие требования о том, что план-график уже является основанием для того, чтобы осуществить закупку в текущем году. Закупка, не предусмотренная план-графиком не может быть осуществлена и не может быть осуществлена закупка с параметрами, отличающимися от тех, которые указаны в план-графике. Таким образом, заказчик должен будет постоянно поддерживать в актуальном состоянии и план-график закупок, и план закупок.

Е. А. БУРАНОВА,
кандидат экономических наук, доцент,
заместитель начальника кафедры
экономики и менеджмента;
Д. Н. РУСАНОВ,
адъюнкт заочной формы обучения
(Академия ФСИН России)

АНАЛИЗ И ОЦЕНКА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ УЧРЕЖДЕНИЙ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

Основополагающим элементом при исследовании экономической безопасности предприятия является выбор ее критерия. Он предполагает признак или сумму признаков, на основании которых делается заключение о состоянии экономической безопасности предприятия.

Экономическую безопасность предприятия можно оценивать с помощью различных критериев:

1. Организационная сторона – в этом случае предполагается сохранение как самого предприятия, так и его организационной целостности, нормальное функционирование основных подразделений (отделов, служб и т. п.). Основные подразделения (например, отдел снабжения, производственный отдел, финансовый отдел или бухгалтерия, служба маркетинга) выполняют все свои функции для достижения основной цели предприятия.

2. Правовая сторона – имеется в виду постоянное обеспечение соответствия деятельности предприятия действующему законодательству, что выражается в отсутствии претензий со стороны правоохранительных органов (или контрагентов). Кроме того, отсутствуют потери от сделок с внешними партнерами вследствие нарушения последними законодательства (умышленно либо неумышленно). Это обеспечивается юридической экспертизой всех осуществляемых операций и сделок, заключаемых договоров.

3. Информационная сторона – безопасность может быть оценена как сохранение состояния защищенности внутренней конфиденциальной информации от утечки или разглашения в различных формах.

4. Экономическая сторона – проявляется в стабильных или имеющих тенденцию к росту основных финансово-экономических показателях деятельности предприятия (таких как собственный капитал, объем годового оборота, прибыль, рентабельность). В них отражаются общие результаты обеспечения безопасности с организационной, правовой, информационной и собственно экономической сторон. Сюда могут входить такие показатели, как отсутствие штрафов, санкций со стороны государственных органов за нарушение законодательства (например, налогового, антимоно-

польного), отсутствие потерь от сделок с недобросовестными контрагентами.

Таким образом, в наиболее общем виде об экономической безопасности предприятия свидетельствует сохранение его как целостного структурного образования и юридического лица и устойчивых, либо растущих значений основных финансово-экономических показателей. Применительно

же к конкретной стороне деятельности предприятия, могут использоваться специфические показатели его безопасности [1].

Однако в процессе хозяйствования субъекты предпринимательской деятельности могут испытывать воздействия различных физических и юридических лиц, которые несут негативные последствия, прежде всего, для экономического состояния предприятия. В этом случае возникает понятие угрозы безопасности. Причем наиболее важное значение для субъекта хозяйственной деятельности приобретают угрозы экономической безопасности, поскольку все потери (организационные, информационные, материальные, имиджа) в конечном счете, выражаются именно в экономических потерях, то есть потерях финансовых средств (и все прочие угрозы в основе имеют, как правило, экономические мотивы).

Поэтому критерий должен не только констатировать наличие экономической безопасности предприятия, но и четко оценивать ее уровень. В случае лишь констатации критерием экономической безопасности предприятия неизбежна субъективность оценки. При этом количественная оценка уровня экономической безопасности должна исходить из показателей планирования, учета и анализа хозяйственной деятельности предприятия.

В целях обеспечения экономической безопасности УИС, выполнения требований уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации, в части обязательного привлечения осужденных к труду, приказа Минюста России от 01 апреля 2008 № 80, стабильного функционирования производственного сектора УИС, а также контроля за эффективностью принимаемых мер руководителям территориальных органов ФСИН России ежегодно разрабатываются программы развития приносящей доход деятельности федеральных казенных учреждений, связанной с привлечением осужденных к труду (далее – Программы), в которых устанавливаются 8 показателей.

Запланированные показатели программ должны ежегодно обеспечивать увеличение количества трудоустроенных осужденных, выполнение норм выработки, рост заработной платы, максимальную загрузку производственных мощностей, улучшение экономических показателей приносящей доход деятельности и снижение уровня кредиторской задолженности.

Производственная деятельность УИС в 1 полугодии 2015 года осуществлялась в условиях продолжения действия основных внешне-

и внутриэкономических тенденций, сформировавшихся в 2014 году, и характеризовалось по сравнению с аналогичным периодом прошлого года снижением динамики экономического развития, ростом просроченной задолженности по заработной плате, сохранением значительных объемов оттока капитала из страны на фоне низкого уровня цен на нефть на мировом рынке. В связи с чем, в 1 полугодии 2015 года Программа в целом по УИС выполнена по 4 показателям, а именно:

- выполнение показателя по доходам от рыночных продаж товаров, выполненных работ и оказанных услуг составило 100,8% (план – 12,69 млрд. рублей, факт – 12,79 млрд. рублей);

- по расходам выполнение составило на 98,9% (план – 12,13 млрд. рублей, факт – 11,99 млрд. рублей);

- показатель по превышению доходов над расходами перевыполнен на 44,8% (план – 550,96 млн. рублей, факт – 797,6 млн. рублей);

- по среднедневной заработной плате осужденных (без начислений) выполнение составило 101,5% (план – 180,48 рублей, факт 183,14 рубля).

Хуже дела обстоят с выполнением показателей дебиторской задолженности (при плане – 1,06 млрд. рублей, фактически составила – 1,76 млрд. рублей), размер кредиторской задолженности составил 153,5 % от запланированного уровня (план – 3,15 млрд. рублей, факт – 4,8 млрд. рублей), по количеству привлеченных к труду осужденных план выполнен на 90,4 % (план – 155,49 тыс. человек, факт – 140,55 тыс. человек), план по показателю выполнения установленных норм выработки недовыполнен на 2 % (план – 63,55 %, факт – 62,3 %).

В результате принимаемых мер по реализации запланированных в программах мероприятий и развитию производственного сектора УИС, а также привлечению осужденных к труду по итогам 6 месяцев 2015 года в целом по УИС с учетом сложившейся экономической ситуации в стране достигнуты положительные результаты по основным показателям, характеризующим работу по организации трудовой адаптации осужденных.

Также в настоящее время в УИС во исполнение требований статьи 108 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации осуществляют среднее профессиональное образование и профессиональное обучение осужденных 306 федеральных казенных профессиональных образовательных учреждений ФСИН России.

Обучение проводится более чем по 200 наименованиям профессий, востребованным на рынках труда субъектов Российской Федерации, а также производстве исправительных учреждений.

Показатель «Доля осужденных освобожденных без профессии», установленный государственной программой Российской Федерации «Юстиция» на уровне не более 8,6 %, по итогам 2014 года составил 3,5 %.

В столь сложных условиях хозяйствования необходимо отметить, что ряд подразделений УИС являются единственными в Российской Федера-

ции изготовителями отдельных наименований сертифицированных изделий машиностроения и электротехнической продукции, либо занимают доминирующее положение в соответствующих отраслях (трубопроводная арматура, тягодутьевые машины, высоковольтные предохранители и разъединители, понижающие и измерительные трансформаторы, экранирующая плетенка).

На основании изложенного, ФСИН России обеспечивает действенный контроль за экономической безопасностью исправительных учреждений, учитывая особую актуальность решения данного вопроса для производственного сектора УИС в складывающихся тяжелых условиях хозяйствования, обусловленных кризисными явлениями в российской экономике.

Литература

1. Экономическая безопасность России : учебник / под ред. В. К. Сенчагова. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : БИНОМ, 2012. – 815 с.

Т. В. ГАРБАР,
адъюнкт факультета подготовки
научно-педагогических кадров
(Академия ФСИН России)

КЛАСТЕРНЫЕ СИСТЕМЫ В РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКЕ

Кластерные системы в российской экономике представляют собой совокупность функционально и экономически взаимосвязанных предприятий на территории присутствия, выстроенных в единую цепочку производства, являющихся градообразующими или выполняющими «структурно-осевую» роль в экономике.

Подчеркнем, что одним из условий формирования кластера в территории присутствия является наличие специализации отраслей. Под специализацией понимается форма общественного разделения труда, которая отражает процесс сосредоточения производства отдельных видов продукции или ее частей в самостоятельных отраслях, производствах и на специализированных предприятиях [1].

Таким образом, кластер – это прежде всего социальное понятие, поскольку образуется в сообществе людей или организаций, имеющих связанные экономические интересы. При этом регионы, на территории которых складываются кластеры, становятся лидерами экономического развития и определяют конкурентоспособность национальной экономики. Кластер способствует достижению конкретного хозяйственного эффекта и усиливает конкурентные преимущества отдельных компаний, а следовательно, кластера в целом. Кластеры эффективнее, чем отрасли, охватывают важные связи, обеспечивая взаимодополняемость отраслей, способствуя развитию технологий, навыков и распространению информации, значимой для осуществления бизнеса. Для стратегического управления предприятиями эти связи оказываются основополагающими в конкурентной борьбе, в определении направлений развития бизнеса, внедрения инноваций, в повышении производительности труда, сокращении производственных затрат и т. п.

Факторами, мотивирующими интеграцию различных форм и организаций в отраслевой кластер, являются снижение затрат на внедрение новых технологий за счет эффекта масштаба. Более эффективный характер коллективных инноваций в наукоемких отраслях при вертикальной интеграции и горизонтальной кооперации при аутсорсинге стимулирует повышение возможности предприятий, в том числе малых, к привлечению инвестиций.

Следовательно, развитие кластера как новой формы структурообразования, структурного института взаимодействия и связей позволяет достичь определенного социально-экономического эффекта, который проявляется в следующем:

- формировании новых инновационных структур, рынков и сетей экономических отношений;
- повышении производительности и конкурентоспособности компаний и секторов экономики;
- повышении инновационного потенциала; более развитые кластеры обладают большим инновационным потенциалом;
- стимулировании новых компаний. Развитые кластеры способствуют появлению и развитию новых малых и средних компаний;
- повышении конкурентоспособности и экономическом развитии регионов. С точки зрения социально-экономического прогресса, развитие кластеров положительно влияет на уровень и структуру занятости, уровень заработной платы.

Развитие кластерной модели в структуре российской экономики происходит в неблагоприятных условиях, что отражается на ее темпах, направлениях и результатах. Тенденции формирования инновационных кластеров подвержены отрицательным последствиям рыночной трансформации, снижению инновационной активности и экстенсивному развитию воспроизводственной модели национального хозяйства.

Формирование кластерных структур в экономике директивным путем нецелесообразно, их создают рынок и конкуренция. При реализации кластерной политики к ограничениям и сдерживающим факторам следует отнести недостаточную развитость малого бизнеса (относительно неразвитые инфраструктурные и организационные условия), рассмотрение доступа к дешевым ресурсам в качестве основного детерминанта успешности развития кластеров и отсутствие культуры информационной открытости, что вызывает недоверие потенциальных участников кластера и формирование недобросовестной конкуренции.

Государство должно создать благоприятные условия для успешного функционирования кластерных структур, стимулировать развитие кластера благоприятной налоговой политикой, инвестициями [2].

При этом формирование сети устойчивых связей между всеми участниками кластера является важнейшим условием эффективной трансформации изобретений в инновации, а инноваций – в конкурентные преимущества.

Успешному формированию кластерных структур российской экономики может способствовать совокупность факторов и условий, к которым относятся: наличие в регионе крупных наукоемких компаний, способных финансировать новые проекты и выступить центром кластеризации для более мелких производств; НИИ, имеющие накопленные знания и потенциал НИОКР в определенной сфере, конкурентоспособные на мировом уровне и имеющие опыт коммерциализации технологий; малые и средние высокотехнологичные фирмы, выступающие в качестве поставщиков для ведущих компаний кластера; технические университеты, осуществляющие

подготовку квалифицированных специалистов по востребованным кластером специальностям, являются потенциальными субъектами кластерных отношений в экономике.

Литература

1. Климюк, Л. Я. Государственно-частное партнерство в УИС – основа для усиления материально-технической базы и ресоциализации осужденных / Л. Я. Климюк, Т. В. Гарбар, А. П. Соколов // Научное обозрение. Сер. 1. Экономика и право. – 2014. – № 6. – С. 82–86.

2. Климюк, Л. Я. Влияние кластеризации регионов на извлечение прибыли исправительными учреждениями / Л. Я. Климюк // Актуальные проблемы производственного сектора УИС : сб. трудов / отв. ред. Андропова М. М. – Вологда : ВИПЭ ФСИН России, 2014. – Вып. 6. – С. 7–9.

С. В. ГАСПАРЯН,

кандидат экономических наук,
доцент кафедры управления тыловым
обеспечением УИС и коммерции
(Академия ФСИН России)

ОЦЕНКА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ СИДЕРАТОВ В ПОДСОБНОМ ХОЗЯЙСТВЕ ИСПРАВИТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ

Одним из главных направлений развития сельскохозяйственного производства на базе учреждений уголовно-исполнительной системы является: стремление к самообеспечению потребностей учреждений в продукции сельскохозяйственного производства и получение средств для нужд учреждений ФСИН из внебюджетного источника (т.е. получение дохода от приносящей доход деятельности).

Основными целями подсобного хозяйства учреждения УИС являются максимальное самообеспечение продуктами питания; качественное выполнение производственных задач; реализация по назначению произведенной сельскохозяйственной продукции; повышение производительности мяса, молока, картофеля, овощей и других видов сельскохозяйственной продукции; эффективное использование земли, основных, материальных и финансовых ресурсов; своевременная заготовка необходимого количества кормов для скота и птицы их рациональное использование и недопущение их потерь при хранении

Таким образом, основная цель сельскохозяйственных подразделений (подсобных хозяйств) учреждений уголовно-исполнительной системы является самообеспечение учреждения сельскохозяйственной продукцией.

В настоящее время подсобное хозяйство учреждений уголовно-исполнительной системы (УИС) функционируют на фоне стабилизации и общего увеличения бюджетного финансирования. Для повышения обеспеченности учреждений УИС необходимой продукцией, используются свои внутренние резервы и совершенствуется система самообеспечения собственных потребностей, приходится самостоятельно развивать подсобное хозяйство, производство продуктов питания, либо организовывать мероприятия, которые по мере их реализации способствуют общему росту финансового благосостояния учреждения и как следствие повышению его обеспеченности.

Основой устойчивого развития сельского хозяйства являются функционирующие системы семеноводства, земледелие (с учетом защиты растений), а также сохранение почвенного плодородия на уровне естественного фона. С целью сохранения и рационального использования земель сельскохозяйственного назначения, создания условий для увеличения

объемов производства сельскохозяйственной продукции, принимаются меры, направленные на сохранение плодородия почв (внесение минеральных и органических удобрений, мелиорантов и как альтернатива применение сидеральных растений).

Зачастую учреждениям ФСИН приходится решать актуальные вопросы продовольственного обеспечения за счет собственных источников, т.к. средства выделяемые бюджетом не позволяют осуществлять это в полной мере. Поэтому для повышения обеспеченности продовольствием учреждений УИС необходимо развивать собственное производство продуктов питания либо проводить мероприятия, которые способствовали бы повышению финансового потенциала учреждения в целом.

В результате проведенного анализа функционирования подсобного хозяйства исследуемого учреждения были рассмотрены основные его направления, а именно, производство продукции растениеводства и животноводства.

Следует отметить, что вся продукция подсобного хозяйства учреждения УИС реализуется УФСИН, причем, основная ее часть идет в рацион питания спецконтингента, а именно картофель.

Исходя из этого, в целях увеличения урожайности картофеля необходимо рассмотреть применение сидеральных растений, как наименее затратного способа связанного с внесением удобрений. Применение сидератов направлено не только на увеличение урожайности, но и на такие основные направления как: совершенствование работы подсобного хозяйства, эффективное ведение хозяйственной деятельности и возможность получения финансовой выгоды.

Данная технология предполагает следующие этапы:

1. Модернизация технологии обработки почвы.
2. Использование сидеральных растений в качестве удобрения.
3. Организация севооборота.

Необходимо отметить, что экономическая эффективность от применения сидеральных растений подразумевает увеличение финансового результата за счет увеличения урожайности картофеля.

Таким образом урожайность картофеля по статистическим данным после применения сидератов увеличивается на 12–18 %.

О. А. ЗАРУБИНА,
кандидат педагогических наук,
доцент кафедры управления тыловым
обеспечением УИС и коммерции
(Академия ФСИН России)

ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ПИТАНИЯ ОСУЖДЕННЫХ В УСЛОВИЯХ КАМЕРНОГО СОДЕРЖАНИЯ

Организация питания осужденных в настоящее время осуществляется в соответствии с Инструкцией по организации питания осужденных, содержащихся в исправительно-трудовых учреждениях, и лиц, находящихся в следственных изоляторах, лечебно-трудовых, лечебно-воспитательных и воспитательно-трудовых профилакториях МВД СССР, утвержденной Первым заместителем министра внутренних дел СССР 6 ноября 1988 г.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2005 г. № 205 и приказом Минюста России от 2 августа 2005 г. № 125 «Об утверждении норм питания и материально-бытового обеспечения, осужденных к лишению свободы, а также подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний, на мирное время» устанавливается, что осужденным к лишению свободы предоставляется ежедневное трехразовое питание.

Осужденным за счет средств, предусмотренных федеральным бюджетом, продовольствие выдается по нормам питания в виде готовой пищи.

В соответствии с уголовно-исполнительным законодательством осужденные получают питание, которое обеспечивает нормальную жизнедеятельность их организма. Нормы питания осужденных устанавливаются в соответствии с приказом Минюста России от 2 августа 2005 г. № 125. Они дифференцируются в зависимости от таких факторов, как климатические условия, место расположения исправительного учреждения, характер выполняемой осужденными работы, состояние их здоровья и т.д. Это связано с разным уровнем энергозатрат человека в различных климатических условиях и при выполнении различных видов работ. Дифференцированные нормы по состоянию здоровья предназначены только для осужденных, находящихся в лечебных исправительных учреждениях либо стационарах медицинских частей исправительных учреждений. Они устанавливаются на основании медицинских рекомендаций с учетом видов заболеваний и групп медицинского учета.

Осужденные, содержащиеся в камерах, пищу принимают по камерно. Прием пищи осужденными производится в установленное расписанием дня время, утвержденное начальником учреждения УИС. В соответствии с ПВР время, отведенное на прием пищи составляет до 30 мин. Промежут-

ки между приемами пищи не должны превышать семи часов и быть менее двух часов, не считая времени отведенного для сна. Кипяченая вода для питья выдается ежедневно в установленное время с учетом потребности.

Места приема пищи (камеры) оборудуются:

- столом и скамейками с числом посадочных мест по количеству лиц, содержащихся в камере;
- шкафом для продуктов;
- бачком с питьевой водой;
- умывальником для мытья рук
- холодильником (при наличии возможности);
- электрическим чайником.

На время пребывания в СИЗО осужденным выдается столовая посуда и столовые приборы: миска, кружка, ложка; ножи для резки продуктов питания могут быть выданы в кратковременное пользование под контролем администрации. Осужденный имеет право пользоваться собственной посудой, о чем делается запись в соответствующем документе по учету индивидуальных средств, находящихся в пользовании у осужденных.

В камеры следственных изоляторов, тюрем, транзитно-пересыльных пунктов, карцеры, одиночные камеры, помещения камерного типа, единые помещения камерного типа, штрафные и дисциплинарные изоляторы учреждений УИС, а также в запираемые помещения строгих условий отбывания наказания пища доставляется в термосах или других изотермических емкостях с плотно закрывающимися крышками, маркированных в соответствии с блюдом и местом раздачи пищи. Доставка и раздача пищи осужденным производится лицами из числа осужденных, назначенных (зачисленных) для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию учреждения УИС и прошедшими медицинское обследование, под наблюдением младших инспекторов на посту у камер. Контроль за доставкой и раздачей пищи осуществляет дежурный помощник начальника учреждения УИС. Передавать термоса (изотермические емкости) с пищей в камеры для самостоятельной раздачи пищи осужденными, подозреваемыми и обвиняемыми запрещается. Раздача пищи должна производиться чистыми кухонными и столовыми приборами, при необходимости – используются одноразовые перчатки из материалов, разрешенных для контакта с пищевыми продуктами.

После приема пищи осужденными, подследственными самостоятельно осуществляется мытье собственной посуды, выдаваемая посуда моется в пищеблоке учреждения.

А. Ю. КИРЬЯНОВ,
кандидат технических наук,
доцент кафедры управления тыловым
обеспечением УИС и коммерции
(Академия ФСИН России)

ПРОБЛЕМА МОДЕРНИЗАЦИИ ОТДЕЛЬНЫХ ЭЛЕМЕНТОВ ПОДСОБНОГО ХОЗЯЙСТВА УИС

Вопрос самообеспечения УИС продуктами питания за счет использования подсобного хозяйства и привлечения к труду осужденных на данный момент стоит особенно остро, учитывая сложную экономическую обстановку в стране, в условиях значительного снижения государственного финансирования всех государственных служб, в том числе и уголовно-исполнительной системы.

Следует отметить, что развитие подсобного хозяйства подразумевает укрепление продовольственной базы не только за счет увеличения площадей сельскохозяйственных угодий, поголовья скота, урожайности возделываемых культур, но и за счет повышения качества хранения выращенных сельскохозяйственных продуктов.

В настоящее время во многих учреждениях используемые в подсобных хозяйствах овощехранилища находятся в состоянии, требующем их модернизации. В первую очередь это касается систем поддержания микроклимата, обеспечивающих постоянство и регулировку температурно-влажностного режима в овощехранилищах. Вентиляция – очень важное условие для нормального хранения картофеля. В бескислородной среде клубни задыхаются и погибают. Если кислорода недостаточно, чернеет мякоть клубней, прежде всего в сердцевине.

С помощью вентиляции регулируют все факторы, влияющие на хранение: температуру, влажность и газовый состав воздуха в хранилище. В то же время во многих подсобных хозяйствах УИС используются овощехранилища с использованием естественной вентиляции, что не может в полной мере отвечать всем требованиям, предъявляемым к хранению картофеля, и соответственно сказывается на величине естественной убыли товара нередко превышающей нормы установленные указанием ФСИН России от 11.06.2009 № 10/1-2215 «О применении норм естественной убыли».

Таким образом, актуальным является вопрос модернизации существующих овощехранилищ, за счет их переоборудования и установки систем вентиляции. Рассмотрим существующие технологии хранения картофеля, рекомендованные распоряжением ФСИН России от 04.04.2014 №72-р, которые предусматривают несколько способов размещения картофеля в хранилище: навалом, в контейнерах, в ящиках.

Навалый – это наиболее дешёвый способ, поскольку картофель размещают навалом сплошным слоем в одном помещении. Однако он имеет существенные недостатки – сложность размещения клубней по сортам, например, с помощью передвижных стенок. Но следует отметить, что данные недостатки являются не актуальными при хранении картофеля для обеспечения питания, где как правило, разделение по сортам не требуется.

В тоже время положительным является удобство механизированной загрузки и выгрузки клубней и высокий коэффициент использования помещения хранилища. При навалом хранении предусматривается активное вентилирование. Система активного вентилирования должна обеспечивать подачу в массу продукции наружного или внутреннего воздуха или их смеси требуемой температуры, возможность изменения интенсивности вентилирования в отдельных помещениях хранилища или частях насыпи продукции за счет применения регулирующих устройств. Воздух в насыпь картофеля подается снизу вверх. Забор наружного и рециркуляционного воздуха регулируются специальными затворами, работа которых автоматизирована. Воздух распространяется по магистральным и напольным каналам, уложенным ниже отметки уровня поля.

Контейнерный способ является наиболее дорогим, поскольку связан с необходимостью изготовления контейнеров вместимостью 450-500 кг, а также применения различных погрузочно-разгрузочных средств для перемещения контейнеров, укладки их в штабели и разгрузки; механизмов для их разгрузки. Эффективность этого способа во многом зависит от исходного качества картофеля, закладываемого на хранение. Качество клубней должно быть идеальным, обеспечивающим минимальные потери окупающие дополнительные затраты на оборудование и контейнеры. Положительным является высокая степень механизации работ. При контейнерном способе хранения предусматривается общеобменная вентиляция. Система общеобменной вентиляции должна обеспечивать подачу в камеру хранилища наружного воздуха, полную или частичную рециркуляцию внутреннего воздуха (при необходимости с искусственным его

охлаждением и увлажнением), а также перемешивание воздуха в объеме хранилища.

Несмотря на то, что способ хранения картофеля в контейнерах является по многим показателям наиболее прогрессивным, он же при этом является и самым затратным при реконструкции уже существующих хранилищ. На наш взгляд использование данного способа наиболее оправдано при постройке вновь возводимых сооружений.

С точки зрения сокращения материальных затрат на проведение модернизации существующих овощехранилищ с естественной вентиляцией наиболее перспективным является способ хранения картофеля в навал с использованием систем активной вентиляции. Но, как правило, большинство реконструируемых хранилищ имеют бетонные полы, и возникают

сложности по прокладке вентиляционных каналов в полах хранилищ, ведущих к высоким материальным затратам.

Выходом их создавшейся ситуации на наш взгляд является использование напольных (установленных непосредственно на бетонные полы существующих хранилищ) полукруглых каналов с перфорацией, используемых в качестве воздухопроводов для вентиляции, сушки, охлаждения и кондиционирования сельскохозяйственной продукции. Размер поверхности канала подбирается расчетным путем для достижения оптимальной скорости воздуха (даже на большие расстояния). При этом предлагаемые нами полукруглые каналы могут быть легко смонтированы в секции при помощи специальных сочленений на концах каждой секции. Вентиляционные каналы выполняются со специальными отверстиями, что оптимизирует распределение воздуха по всей площади хранения. Благодаря полукруглой форме и подбору толщины листа, вентиляционные каналы могут выдержать нагрузку не менее 12 кубических метров продукта, что вполне соответствует рекомендованной высоте насыпи картофеля до 4,5-5 метров. Кроме того, следует отметить, что продукт не повреждается о стенки возводимых воздухопроводов из-за применения полукруглой формы вентиляционного канала.

На наш взгляд, предложенный метод модернизации существующих овощехранилищ с естественной вентиляцией путем установки систем активной вентиляции с использованием напольных вентиляционных каналов полукруглой формы является наиболее малозатратным в финансовом и материальном плане, и дает значительный положительный эффект при обеспечении сохранности урожая в период его хранения на складе, что в условиях сниженного финансирования УИС является актуальным.

О. А. МОСКВИТИНА,
преподаватель кафедры
экономики и менеджмента
(Академия ФСИН России)

ИННОВАЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КАК ФАКТОР ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА

В обеспечении экономической безопасности существенное значение имеет инновационная активность регионов, как целенаправленная деятельность по созданию, освоению в производстве и продвижению на рынок продуктовых, технологических и организационно-управленческих новшеств. Инновационная активность находится в центре инновационной политики государства, регионов и предприятий, поскольку выступает предпосылкой экономического роста, повышения уровня и качества жизни населения. От инновационной активности зависят темпы развития национальной экономики в целом и конкурентоспособность отдельных отраслей и предприятий [1].

Экономическая безопасность в значительной мере зависит от инновационной политики, нацеленной на реализацию государственных интересов, национального капитала и научного сообщества в области создания, освоения в производстве и продвижении на рынок научных, технологических и организационно-управленческих нововведений.

Объектами инновационной политики являются:

сфера научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР);

инновационная деятельность;

научно-технические нововведения.

Субъектами инновационной политики выступают:

исполнительная власть;

законодательная власть;

промышленные и финансовые объединения;

научное сообщество;

общественные и профсоюзные организации.

Формирование и реализация инновационной стратегии являются важнейшей предпосылкой экономического роста национальной экономики в целом, регионов и предприятий.

Так в 2015 году был опубликован рейтинг уровня инновационного развития регионов, проводимого Институтом статистических исследований и экономики знаний «**Высшей школы экономики**». Для расчетов был взят период с 2012 по 2013 год и выведен специальный индекс инновационного развития. В текущем исследовании представлены данные по 83 субъектам Российской Федерации. Рязанская область заняла 49-ое

место (предыдущий период 71-е место), данный индекс составил 0,3396. Первое место занял г.Москва – 0,5850, последнее место Чеченская Республика – 0,1563 [2].

Рейтинг базируется на основе 36 ключевых показателей, сгруппированных в четыре основные группы:

1. Социально-экономические условия инновационной деятельности - оценка экономического, образовательного и информационного уровней развития региона, характеризующих потенциал к созданию, адаптации, освоению и реализации инноваций.

2. Научно-технический потенциал - оценка развития наиболее важных составляющих научно-технического потенциала: уровня финансового и кадрового обеспечения научных исследований и разработок, публикационной и патентной активности, числа создаваемых передовых производственных технологий, поступлений от экспорта технологий.

3. Инновационная деятельность - оценка интенсивности процессов создания, внедрения и практического использования технологических, организационных и маркетинговых инноваций.

4. Качество инновационной политики - уровень проработанности нормативной правовой базы, наличие специализированного организационного обеспечения и масштаба бюджетных затрат на науку и инновации.

Затраты на нововведения в каждой стране определяются объемами капитальных вложений. Наиболее близки к технологическим инновациям инвестиции на реконструкцию действующих предприятий, переустройство существующих цехов и объектов, связанное с совершенствованием производства и повышением его технико-экономического уровня на базе научно-технического прогресса [2].

В современной российской экономике на реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий направляется более половины инвестиций. Однако этот уровень затрат недостаточен для массового перевооружения производственного аппарата. Как инновационная активность, так и структура инноваций обусловлены фазами инновационных циклов (среднесрочных, долгосрочных, сверхдолгосрочных). Инновационная волна достигает пика в фазе оживления экономики. Но во время кризиса и депрессии инновационная активность резко падает. Крупная инновационная волна имеет место при создании нового технологического уклада, особенно при переходе к новому технологическому способу производства, являющемуся материально-технической базой следующих поколений. Инновационные циклы органически связаны с научными и экономическими циклами. В фазах подъема и стабилизации экономики преимущественное значение приобретают улучшающие нововведения, связанные с незначительными капитальными вложениями и с учетом небольших рисков. В этот период наблюдается сокращение государственной поддержки инноваций.

Так рассматривая ранее указанный период объем инновационных товаров, работ, услуг: добывающие, обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды по Рязанской области соответственно составило 4925,3 и 5693,1 миллион рублей, что в процентах от общего объема отгруженных товаров, выполненных работ, услуг 2,8 и 2,9%. Объем инновационных товаров, работ, услуг: связь, деятельность, связанная с использованием вычислительной техники и информационных технологий, научные исследования и разработки, предоставление прочих видов услуг в 2012 году составил 321,3 и в 2013 году 237,8 миллионов рублей, что в процентах от общего объема отгруженных товаров, выполненных работ, услуг 2,7 и 1,9 % соответственно.

Затраты на технологические инновации в данном периоде также имеют следующие показатели: добывающие, обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды по Рязанской области соответственно составило 5994,6 и 7012,5 миллион рублей, что в процентах от общего объема отгруженных товаров, выполненных работ, услуг 3,4 и 3,6%. Затраты на технические инновации: связь, деятельность, связанная с использованием вычислительной техники и информационных технологий, научные исследования и разработки, предоставление прочих видов услуг в 2012 году составили 252,6 и в 2013 году 229,7 миллионов рублей, что в процентах от общего объема отгруженных товаров, выполненных работ, услуг 2,1 и 1,8 % соответственно.

В настоящее время в регионе сложилась четкая система поддержки и развития инновационной деятельности, охватывающая все ключевые проблемы сферы и реализуемая министерством промышленности, инновационных и информационных технологий Рязанской области. Ее основу составляет финансирование проектов разной степени проработки, осуществляемое на основании конкурсного отбора. Для этого привлекаются средства федеральных фондов и бюджета Рязанской области. Правительством Рязанской области заключены Соглашения с Российским фондом фундаментальных исследований, Российским гуманитарным научным фондом, Фондом содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере [3].

Особое внимание уделяется вовлечению молодежи в науку. Для решения кадровой проблемы в области сформирована система поддержки перспективных разработок, позволяющая молодому исследователю пройти путь от идеи до готового инновационного продукта.

Непосредственно региональная поддержка осуществляется в рамках двух направлений. Первое из них - субсидирование за счет средств регионального бюджета крупных научно-технических проектов. Их отбор осуществляется также в конкурсном порядке. В 2013 году на эти цели было направлено 34,9 млн. рублей, что значительно превышает уровень прежних лет. Поддержку получили 27 проектов.

Второе направление областной поддержки — премии по науке и технике имени академика В.Ф. Уткина. В Рязанской области постановлением областной Думы утверждены три премии по 150 тысяч рублей, которые вручаются ежегодно. Они присуждаются творческим коллективам за передовые разработки, внедренные в производство, и являются самой престижной наградой Рязанской области в сфере научно-технической деятельности.

Литература

1. Городникова, Н. В. Индикаторы инновационной деятельности: 2015 : статистический сборник / Н. В. Городникова [и др.]. – М. : НИУ ВШЭ, 2015. – 320 с.
2. Экономическая безопасность России : учебник / под ред. В. К. Сенчагова. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : БИНОМ, 2012. – 815 с.
3. <http://www.inno.ryazangov.ru/press>.

Ж. С. НОВОЖИЛОВА,
преподаватель кафедры
управления тыловым
обеспечением УИС и коммерции
(Академия ФСИН России)

ОПТИМИЗАЦИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ УЧРЕЖДЕНИЙ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

На процесс продовольственного обеспечения населения нашей страны, включая пенитенциарную систему, большое влияние оказывают институциональные, административно-хозяйственные, социально-экономические и другие факторы, включая внешние угрозы. В последние годы острота продовольственного обеспечения усугубилась в связи с санкциями, принятыми против России со стороны ведущих стран Европейского Союза (ЕС), США, Канады, Австралии, Японии и других. Все эти негативные условия самым прямым образом влияют на деятельность хозяйствующих субъектов агропромышленного производства пенитенциарной системы.

Продовольственное обеспечение УИС имеет свою специфику и находится в прямой зависимости от таких ключевых составляющих как:

- объемы ежегодного финансирования за счет бюджетных ассигнований;
- колебания уровня потребительских цен на сырье, материально-технические ресурсы и продовольствие;
- удорожание продукции – товаров, предоставляемых естественными монополиями для хозяйствующих субъектов агропромышленного производства УИС (стоимость ГСМ, электроэнергии и другое);
- постоянно меняющийся состав спецконтингента, то есть ротация качественного и количественного состава осужденных.

В этой системе факторов, в первую очередь, следует выделить зависимость продовольственного обеспечения и продовольственной безопасности УИС от объема финансирования, выделяемого для хозяйствующих и обслуживающих субъектов агропромышленного комплекса. Как известно, несмотря на рынок и рыночные отношения ФСИН сохранил оборонный продовольственный заказ, как аналог государственного продовольственного заказа планово-экономической системы. Поэтому государство в лице ФСИН посредством оборонного заказа гарантирует обеспечение продовольствием спецконтингента уголовно-исполнительной системы и выделяет учреждениям и хозяйствующим субъектам АПК УИС необходимые материальные и финансовые ресурсы.

Однако, в целях освоения основных параметров продовольственной программы ФСИН России «Обеспечение продовольственной безопасности уголовно-исполнительной системы на 2014-2016 годы» нужны инвести-

ции в таком объеме, который позволит перевести базовую сферу агропромышленного производства на новый инновационный путь развития. При этом инвестиции должны быть в подавляющем большинстве за счет государственных – бюджетных средств, так как собственные источники инвестирования весьма ограничены из-за низкой доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей пенитенциарной системы.

Масштабное увеличение государственного финансирования агропродовольственного комплекса ФСИН России обосновано постепенным и последовательным изнашиванием и выбытием сельскохозяйственной техники, оборудования, с одной стороны, постоянным удорожанием материальных ресурсов, сырья, строительных материалов, а также повышением цен на семена, посадочный материал, племенной скот с другой.

Для оптимизации продовольственного обеспечения в уголовно-исполнительной системе и обеспечения продовольственной безопасности спецконтингента необходимо, прежде всего, переводить базовую сферу агропромышленного производства – сельского хозяйства на более высокий уровень, позволяющий освоение новых ресурсосберегающих технологий. В условиях финансового кризиса и постоянной нехватки бюджетных источников финансирования инвестиционной деятельности необходим поиск новых рыночных форм притока капитала в дальнейшее развитие аграрного и агропромышленного производства УИС путем вовлечения отдельных хозяйств в производственно-коммерческую деятельность.

Р. В. ФОКИН,
кандидат технических наук,
начальник кафедры управления тыловым
обеспечением УИС и коммерции;
М. О. СОКОЛОВА,
курсант 421 учебной группы
(Академия ФСИН России)

АВТОМАТИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МАТЕРИАЛЬНО ОТВЕТСТВЕННЫХ ЛИЦ ПО УЧЕТУ МАТЕРИАЛЬНЫХ ЦЕННОСТЕЙ В ТЫЛОВЫХ СЛУЖБАХ УИС

Повышение эффективности работы учреждений и органов, исполняющих наказания немыслимо без качественного управления, обеспечить которое в современных условиях невозможно без внедрения инновационных технологий, в том числе формирования информационной и телекоммуникационной инфраструктуры. Концепция развития УИС РФ до 2020 года подразумевает внедрение электронного делопроизводства, включая оснащение всех учреждений и органов уголовно-исполнительной системы автоматизированными рабочими местами, формирование и ведение регистра унифицированной системы электронных документов, перевод в цифровой формат 100 процентов документов информационных фондов и архивов учреждений и органов уголовно-исполнительной системы.

Несмотря на это, в настоящий момент времени в деятельности тыловых подразделений уголовно-исполнительной системы практически не используются возможности современных информационных технологий. Документооборот в большинстве случаев осуществляется на бумажных носителях информации. Отсутствуют специализированные информационные системы по организации тылового обеспечения в уголовно-исполнительной системе.

Рассмотрим возможный вариант автоматизации деятельности материально-ответственных лиц по учету материальных средств в тыловых подразделениях УИС.

На сегодняшний день учет материальных ценностей осуществляется материально-ответственными лицами, несущими полную материальную ответственность за сохранность вверенного им имущества. Они формируют необходимую первичную документацию об объектах учета в соответствии с приходными и расходными документами, после чего группируя и регистрируя ее в реестре бухгалтерии. Не смотря на возросший объем информации об объектах учета, в деятельности материально-ответственных лиц до сих пор практически не используются современные информационные технологии, поэтому возникает потребность внедрения автоматизированных систем учета материальных ценностей.

В настоящее время для автоматизации учета материальных средств разработано множество программных продуктов, позволяющих осуществлять их учет. Однако они ориентированы в основном на работу бухгалтерских подразделений. Как правило, материально-ответственное лицо не имеет доступа к этим системам и информация, представленная в них не всегда удобна для восприятия и применима к его работе. Таким образом, в учреждениях и органах УИС учет материальных средств автоматизирован только на уровне бухгалтерского учета, а материально-ответственные лица продолжают оформлять и обрабатывать необходимую документацию вручную.

В настоящее время в связи с возрастающими объемами информации о материальных ценностях процесс их учета достаточно сложен. Особенно остро этот вопрос стоит в подразделениях с широкой номенклатурой материальных средств (лаборатории, медико-санитарные части и т. д.).

При учете материальных средств часто возникают следующие проблемы:

- материально-ответственное лицо зачастую не занимается эксплуатацией оборудования, в связи с чем у него возникают трудности при его идентификации;

- при проведении инвентаризации сотрудниками других подразделений, не знакомыми со спецификой данного оборудования, появляются множество проблем по поиску определенного объекта в общей массе материальных средств;

- в подобных подразделениях встречается широкая номенклатура узкоспециализированных наименований, в которых не компетентному лицу разобраться довольно сложно.

Решением данных проблем, на наш взгляд, будет создание визуализированной базы данных, отвечающей потребностям деятельности материально-ответственных лиц, которая в одном месте соберет всю необходимую информацию о нахождении и движении материальных средств в подразделении УИС, повысит эффективность работы сотрудников.

Разработать подобную базу данных можно в любой системе управления базами данных (СУБД), поддерживающей внедрение визуализированных объектов. Но, на наш взгляд, наиболее рациональным будет использование программного продукта Microsoft Access.

За основу формирования базы данных возьмем карточки учета материальных ценностей. Исходя из отображаемой в них информации, нам необходимо создать следующие поля данных: наименование объекта, наименование структурного подразделения, номер кабинета, материально-ответственное лицо, инвентарный номер, серийный номер, номер инвентарной карточки, дата принятия к учету, срок эксплуатации.

В основе концептуальной модели базы данных лежат графические изображения объектов учета и отображение необходимой информации о них.

Основными функциональными возможностями базы данных, созданной при помощи MicrosoftAccess являются:

- упорядоченное хранение информации о материальных ценностях подразделения;

- возможность добавления и удаления информации о материальных ценностях;

- возможность изменения и корректировки данных;

- поисковые возможности;

- возможность формирования отчетов в соответствии с требованиями оформления учетной документации;

- возможность вывода документов на печать.

В соответствии с законодательством РФ каждое учреждение УИС должно осуществлять закупку товаров, работ, услуг на контрактной основе. Используя базу данных по учету материальных средств, руководители подразделений смогут планировать закупки необходимого оборудования, формировать планы-графики закупок.

Таким образом, предлагаемая база данных учета материальных средств позволяет решить широкий спектр задач. Благодаря наглядности информации, представленной в базе данных, повышается достоверность и эффективность учета нахождения и движения материальных ценностей. Отображение информации в единой системе сократит трудозатраты на поиск материальных средств и уменьшит издержки по учету их движения, улучшит контроль за состоянием, местонахождением, перемещением и техническим обслуживанием материальных ценностей. Это поможет оптимизировать систему учета, обслуживания, ремонта и модернизации материальных ценностей, выявить ошибки в ее организации, построить работу более рационально.

Опыт по созданию подобной визуализированной базы данных можно использовать не только в рамках учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, но и для повышения эффективности учета материальных средств в других правоохранительных органах, организациях, предприятиях и т. д.

С. А. ХОХЛЕНКОВ,
главный инженер
(УФСИН России
по Республике Башкортостан)

ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РАЗВИТИЯ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО СЕКТОРА УИС

Центры трудовой адаптации осужденных (ЦТАО) являются структурными подразделениями учреждений, исполняющих наказания, и реализуют требования уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации в части организации профессиональной подготовки осужденных, привлечения их к труду и закрепления у них трудовых навыков. Производственная деятельность ЦТАО организована как приносящая доход деятельность с привлечением осужденных к труду.

В соответствии со ст. 1 Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 г. №5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» интересы исправления осужденных не должны подчиняться цели получения прибыли от их труда. Данные противоречия создают массу проблем в финансово-хозяйственной деятельности учреждений уголовно-исполнительной системы, которым приходится решать задачи не свойственные обычным хозяйственным субъектам.

Осужденные к лишению свободы имеют право на оплату труда в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде. Согласно Приказа ФСИН России от 13.11.2008 № 624 базовые должностные оклады работников из числа осужденных установлены в размерах ниже минимального размера оплаты труда (МРОТ). В связи с тем, что с учетом доплат (доплата за работу в ночное время, за работу в выходные и нерабочие праздничные дни, районный коэффициент) заработная плата работников, полностью отработавших норму рабочего времени за соответствующий месяц и выполнивших нормы выработки, ниже МРОТ согласно требований ч. 3 ст. 133 Трудового кодекса Российской Федерации производится доплата до МРОТ.

При выполнении нормы выработки свыше 100% сумма начисления увеличивается, размер доплаты до МРОТ снижается, сумма начисленной заработной платы сохраняется в размере МРОТ. Данный факт не стимулирует осужденных к перевыполнению норм выработки.

Установление выплат стимулирующего характера потребует увеличение объемов производства, что затруднительно без поддержки со стороны государства.

Необходима разработка Федеральной целевой программы «Содействие организации трудовой занятости и профессионального образования осужденных». В документе должны быть законодательно закреплены следующие направления трудовой деятельности осужденных:

- цели и задачи организации труда осужденных;
- формы организации труда осужденных;
- принципы правового регулирования трудовых отношений;
- труд осужденных на условиях государственных и муниципальных заказов;
- финансовое обеспечение производственного сектора.

В целях стимулирования труда осужденных необходимо внести изменения в ч. 3 ст. 107 УИК РФ в части зачисления денежных средств на лицевой счет осужденных: изменить слова «не менее 25 процентов начисленной им заработной платы» на «не менее 50 процентов начисленной им заработной платы».

Исправительные учреждения как казенные не имеют право получать кредиты (займы). Субсидии и бюджетные кредиты казенному учреждению не предоставляются (п. 10 ст. 161 БК РФ).

Данное ограничение не позволяет в сжатые сроки произвести модернизацию производства. А собственных средств у учреждений не достаточно, так как кроме содержания материально-технической базы за счет прибыли от производственной деятельности одновременно осуществляются выплаты социального характера и оказывается финансовая помощь бюджетному сектору из-за его недофинансирования.

Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2013 г. №1292 и Постановление Правительства Российской Федерации от 13 марта 2015 г. №217 (изменения и дополнения в постановление 1292) дают возможность учреждениям УИС России закупать товары, произведенные в промышленном секторе уголовно-исполнительной системы, для внутрисистемных нужд у других учреждений, как у единственного поставщика, однако в п. 4 ст. 94 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» № 44-ФЗ от 5 апреля 2013 г. сказано, что «Заказчик обязан привлекать экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в случае, если закупка осуществляется у единственного поставщика». Данное условие приводит к дополнительным затратам денежных средств и отодвигает сроки исполнения государственных контрактов на время, необходимое для проведения экспертизы и составления экспертного заключения.

Г. З. ЦИБУЛЬСКАЯ,
доцент кафедры управления тыловым
обеспечением УИС и коммерции
(Академия ФСИН России)

**ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ
ПОЛОЖЕНИЙ КОНЦЕПЦИИ РАЗВИТИЯ УИС РФ
ДО 2020 ГОДА В СФЕРЕ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ**

Переход России к рыночной экономике, новая общественно-экономическая ситуация в стране оказали глубокое влияние и серьезно отразились на деятельности уголовно-исполнительной системы ФСИН России.

На сегодняшний день ситуацию в российских местах лишения свободы действительно нельзя назвать идеальной. Служба исполнения наказаний осталась едва ли не единственной целостной системой, которую пока публично и основательно не реформировали под корень. За последние годы в УИС проделана объемная социально-ориентированная работа по совершенствованию своей деятельности. Решен ряд задач, направленных на либерализацию уголовно-исполнительной политики, гуманизацию исполнения наказаний. Например, Россия – единственная страна в мире, где осужденным предоставляется возможность получить образование – среднее и даже высшее. В настоящее время огромное влияние уделяется по развитию концепции по уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года

В современных условиях остро стоит проблема эффективного использования материально-экономических ресурсов, изыскания путей экономического обеспечения подразделений ФСИН России, что потребовало безотлагательного решения целого ряда практических и теоретических задач, совершенствования форм и методов материального обеспечения. Среди них одной из самых актуальных оказалась проблема перехода страны от жестко централизованной экономики к экономике рыночного типа. Для органов тылового обеспечения это означает перенос акцента в их деятельности из сферы распределения централизованно получаемых продовольствия, техники и имущества, вещевого, коммунально-бытового и т.д. к проблемам закупок. Проблема закупок имеет много общего с гражданским рынком, но в то же время обладает многими специфическими чертами, которые связаны с особенностями экономического механизма ее функционирования. Данные особенности обусловлены характером и назначением продукции, включающими в себя специфику экономических отношений и связей в системе рыночных отношений. При этом определяющее значение имеют договорные отношения с поставщиками, эф-

фактивное расходование выделяемых материальных и денежных средств при отмене централизованных методов ценообразования и резко возросшей степени самостоятельности поставщиков продовольствия, техники, имущества и т.д. для уголовно-исполнительной системы.

В рыночных условиях хозяйствования разрыв вертикальных экономических связей ставит десятки, сотни новых непривычных задач, требующих резкого изменения форм работы по тыловому обеспечению. Тыловое обеспечение является основой практической деятельности подразделений УИС, связанной с доведением положенных норм довольствия и экономным расходованием материальных средств. Оно проводится на основании законов Российской Федерации, приказов ФСИН России и других руководящих документов.

Роль и значение материально – технического обеспечения подразделений УИС в современных условиях непрерывно возрастает, а задачи тыловых служб усложняются. От полного и своевременного обеспечения подразделений УИС в значительной мере зависит выполнение оперативно-служебных задач. При обеспечении учреждений УИС материальными ресурсами, огромное значение имеет, грамотное и четкое исполнение Федерального закона № 44-ФЗ от 2013 г. по осуществлению закупок, выполнение работ и оказание услуг.

С момента опубликования Федерального закона № 44-ФЗ внесено значительное количество поправок по различным отраслям и ведомствам. Несмотря на это, и в настоящее время продолжают поступать из ФАС и Минэкономразвития России в региональные органы власти ряд указаний и распоряжений по разъяснению и дополнению и конкретизации реализации федерального закона.

В связи с реорганизацией в России системы государственного управления экономическими и хозяйственными связями, функционированием рыночных отношений определили проблемы и новые подходы в решении задач экономического, в том числе материально-ресурсного обеспечения.

В этой ситуации увеличение и усложнение задач, стоящих перед органами тылового обеспечения подразделений УИС, требует соответствующего уровня подготовки специалистов: надо обладать определенным объемом экономических знаний, чтобы принимать нестандартные решения, требующие профессиональных умений. Они должны быть не только исполнителями, но прежде всего организаторами обеспечения материальными ресурсами подразделений УИС и умение управлять на современном уровне. Хотя если посмотреть в разрезе учреждений УИС то многие из них не укомплектованы специалистами, имеющими тыловое образование. Данные должности в учреждениях в основном укомплектованы юристами, педагогами, психологами.

На сегодняшний день, после выхода в свет, Федерального закона № 44-ФЗ от 2013 г. обязанности по осуществлению закупок товаров работ

и услуг в основном возложены на заместителя начальника по тылу, Это говорит о том, что в типовые положения с учетом дополнения функциональных обязанностей не внесены соответствующие изменения. и не подкреплены материально. В некоторых учреждениях нет и отдела тылового обеспечения, один начальник в единственном лице. На сегодняшний день обстановка по обеспечению материальными ресурсами учреждений УИС требует более совершенного и качественного подхода. В связи с расширением должностных обязанностей по размещению заказов работ и услуг и введением в подчиненность тыловых служб развитие подсобного хозяйства по внебюджетной деятельности, необходимо предусмотреть разработку новой структуры управления ресурсного обеспечения, с введением на местах начальника отделения закупок, вещевого обеспечения, продовольственного обеспечения и коммунально-бытового обеспечения. Необходимо переработать положение по управлению тыловым обеспечением и типовые функциональных обязанностей .

В свете последних достижений пенитенциарной практики особо подчеркивается роль Минимальных стандартных правил обращения с заключенными. Признание последних международными органами, правительственными и неправительственными организациями свидетельствует о том, что они занимают особое положение среди международно-правовых документов. Следует подчеркнуть, что МСП являются источником уголовно – исполнительного права России. О чем отмечено в Концепции по развитию уголовно - исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации до 2020. В уголовно-исполнительной системе особое внимание уделяется организации обеспечения материальными ресурсами подразделений. Особое внимание уделено сфере материально-бытовых условий содержания осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в этих целях предполагается: довести условия содержания спецконтингента до требований европейских стандартов, в соответствии с законодательством Российской Федерации, что позволит устранить основания для обращений российских граждан в Европейский Суд по правам человека; совершенствование вещевого и продовольственного обеспечения в соответствии с международными требованиями; До сих пор учреждения не обезопасены по вопросу приобретения качественных продуктов питания. Недостаточно осуществлен контроль за выполнением санитарно-гигиенических требований к условиям содержания осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в соответствии с установленными нормативами, повышение нормативов жилой площади для осужденных;

- постоянно совершенствовать работу по самообеспечению и развитию производственной базы;

- оптимизировать систему закупок для нужд уголовно-исполнительной системы в целях повышения ее экономичности, эффективности и прозрачности, переход на повсеместное использование электронных торгов по закупкам

товаров, работ и услуг для нужд уголовно-исполнительной системы. Особое внимание необходимо обратить на выбор удостоверяющего центра при оформлении и использовании электронной подписи. Тщательно проводить проверку выданных документов, особенно если их выдал сотрудник центра с низкой квалификацией в этом случае можно натолкнуться на подводные камни.

Таким образом, основные задачи и конечная цель управления и организации закупочной деятельности в учреждениях УИС должны быть направлены на обеспечение жизнедеятельности спецконтингента и повышение уровня работоспособности личного состава, так как от полного и своевременного материально-бытового и коммунально-бытового обеспечения учреждений УИС в значительной мере зависит и успех выполнения задач, поставленных перед уголовно-исполнительной системой.

**Материалы круглого стола
«ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ
И ИНЖЕНЕРНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ
УЧРЕЖДЕНИЙ УИС»**

Р. Н. АНДРЕЕВ,
кандидат технических наук, доцент,
начальник кафедры основ радиотехники и электроники;
В. А. МЕЛЬНИК,
кандидат физико-математических наук,
старший преподаватель кафедры
основ радиотехники и электроники;
М. Ю. ЧЕПЕЛЕВ,
кандидат технических наук, доцент,
доцент кафедры основ радиотехники и электроники;
Н. Н. ЩЕТИНИН,
преподаватель кафедры основ радиотехники и электроники
(Воронежский институт ФСИН России)

СПОСОБЫ И СРЕДСТВА ПОДАВЛЕНИЯ СИСТЕМ СОТОВОЙ СВЯЗИ В УЧРЕЖДЕНИЯХ УИС

Широко известно, что во многих государствах мира существует запрет на использование средств мобильной связи лицами, отбывающими наказание в пенитенциарных учреждениях. Однако по ряду причин, как объективных, так и субъективных, отдельной небольшой категории заключенных удастся использовать мобильную связь в своих целях. В связи с этим необходимо осуществлять меры по пресечению подобных правонарушений.

Осуществить противодействие несанкционированному использованию систем сотовой связи можно двумя основными способами:

- использование радиоэлектронных средств подавления сотовых систем связи: так называемые «глушилки» (jammers),
- использование эффективных инженерных решений, препятствующих распространению радиоволн сотовых операторов на территорию учреждения.

Основными трудностями для осуществления противодействия несанкционированному использованию средств мобильной связи различных стандартов в пенитенциарных учреждениях являются:

- во-первых, возможное непреднамеренное создание радиопомех санкционированным пользователям мобильной связи, а также другим техническим средствам;
- во-вторых, возможное присутствие среди персонала отдельных должностных лиц, которые за вознаграждение идут на нарушение закона и готовы предоставить заключенным свои сотовые телефоны.

Способы радиоэлектронного подавления мобильных радиотелефонов сотовой связи

В настоящее время известен ряд технических способов борьбы с сотовой связью в учреждениях пенитенциарной системы (рис. 1).



Рис. 1. Способы радиоподавления систем сотовой связи

Исследования показали, что: первый способ малоэффективен из-за низкой маскировки речевого сигнала; второй и четвертый способы требуют значительной мощности излучаемого сигнала, что может привести к созданию помех системам связи, работающим вне территории пенитенциарного учреждения.

Таким образом, наиболее целесообразно реализовывать на практике третий способ радиоэлектронного подавления. Он осуществляется на основе малогабаритных маломощных jammers («глушилок»), скрытно и замаскировано размещенных в помещениях учреждений.

Управление такими устройствами целесообразно осуществлять централизованно. Это позволит включать их в режим «излучение» или в установленное время, или только в тех помещениях, где это требуется. Конечно, при необходимости, в режим подавления можно включить одновременно все имеющиеся jammers («глушилки»).

На рисунке 2 показан вариант централизованного управления системами радиоподавления.

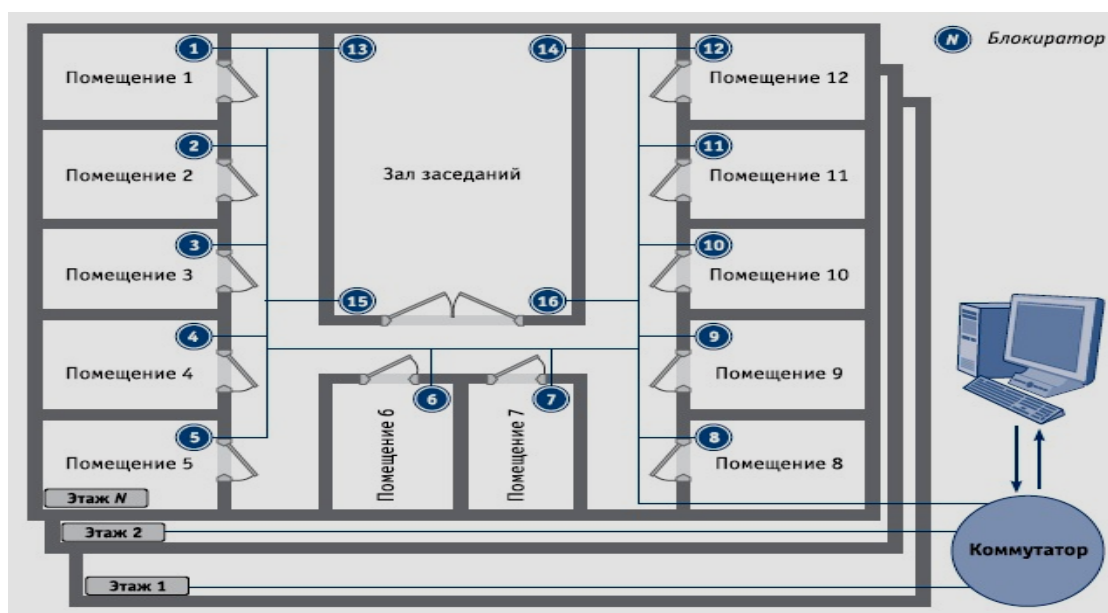


Рис. 2. Возможный вариант реализации централизованного управления системой радиоподавления сотовой связи

На рисунке 3 представлены некоторые образцы промышленно изготавливаемых портативных jammers («глушилок»), а в таблице 1 – их основные технические характеристики и возможности.



Рис. 3. Портативные блокираторы сотовой связи

Таблица 1

Технические характеристики блокираторов

Наименование параметра	Значение параметра		
	«Мозаика»	SP-160P Hornet-mini	«Октава-2С»
Подавляемые системы (стандарты) связи	GSM-900; DCS-1800; E-GSM; AMPS/DAMPS, CDMA (860–885 МГц)	GSM-900; DCS-1800	GSM-900; DCS-1800
Частотный диапазон, МГц	860–960; 1805–1880	860–960; 1805–1880	935–960; 1805–1880
Вид помехи	Заградительная в частотном диапазоне, ЧМ	Заградительная в частотном диапазоне	Заградительная в частотном диапазоне, ЛЧМ
Выходная мощность, Вт	1,0 (860–960 МГц); более 0,3 (1805–1880 МГц)	0,25	1,0
Радиус зоны подавления, м	2–10	1–5	2–10
Электропитание	AC 220 В; DC 12 В (внешнее)	DC 3,0 В (две аккумуляторные батареи AAA)	AC 220 В
Продолжительность непрерывной работы, ч	Не более 4	1,5	Без ограничения
Габаритные размеры, мм	–	75×102×25	160×200×65
Масса, кг	–	0,122	1,5
Примечание	Две внешние телескопические антенны	Антенна встроенная	Две внешние штыревые антенны

Вполне естественно, что реализация такой системы подавления требует определенного времени и финансовых затрат, и при этом нет полной гарантии покрытия всей территории учреждения, что безусловно может привести, как по объективным, так и по субъективным причинам, к возможности незаконного ведения переговоров по сотовым телефонам.

Способы инженерного подавления мобильных радиотелефонов сотовой связи

Другим радикальным способом осуществления поставленной задачи является использование довольно простых инженерных средств.

Наиболее эффективный способ показан на рисунке 4. Его суть – установка по всему периметру пенитенциарного учреждения над основным заграждением дополнительного металлизированного сеточного огражде-

ния высотой 2-3 метра. При этом размер ячейки сетки должен быть меньше, чем длина волны оператора сотовой связи. При выполнении этих условий, исходя из физических принципов функционирования систем сотовой связи, вся территория учреждения окажется в зоне «тени» для распространения радиоволн. Таким образом, достигается полная невозможность ведения переговоров посредством сотового телефона, как со стороны заключенных, так и служащими учреждения.

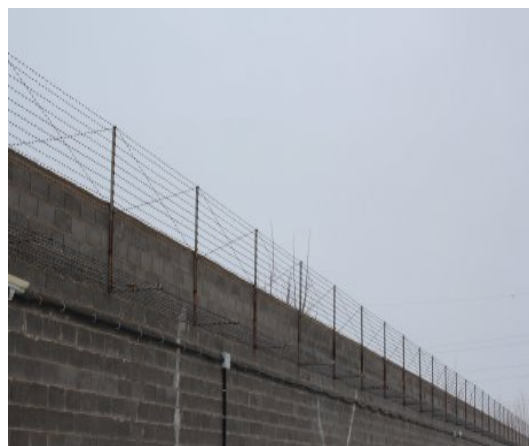


Рис. 4. Инженерная защита учреждения от систем сотовой связи

Следует отметить, что практическая реализация такой защиты как по времени, так и по материальным затратам оказывается ниже, чем в первом случае.

Да, при этом способе частично нарушаются права сотрудников, работающих в учреждении, но на это есть свой аргумент – сотрудники всегда имеют возможность воспользоваться для связи классической проводной телефонной сетью, а в случае крайней необходимости – на непродолжительное время покинуть территорию учреждения, где сразу за ее границей сотовая связь будет доступна. Окончательное решение по реализации способов противодействия несанкционированному использованию связи в пенитенциарных учреждениях должно приниматься на основе взвешенных решений для каждого конкретного учреждения с обязательным использованием правовой базы той территории, где это учреждение расположено.

А. А. БАБКИН,

кандидат педагогических наук, доцент,
старший преподаватель кафедры
информатики и математики;

С. А. ШЛЫКОВ,

преподаватель кафедры
информатики и математики
(Вологодский институт права
и экономики ФСИН России)

ФОРМИРОВАНИЕ НАВЫКОВ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРОГРАММНЫХ СРЕДСТВ СПЕЦИАЛЬНОГО НАЗНАЧЕНИЯ У КУРСАНТОВ ВЕДОМСТВЕННОГО ВУЗА

Современное общество предъявляет повышенные требования к качеству подготовки выпускника вуза (специалиста и бакалавра различного профиля), который должен обладать необходимыми знаниями в своей профессиональной области и владеть умениями их комплексного применения, то есть быть профессионально-компетентным.

Одной из важнейших составляющих профессиональной компетентности выпускника ведомственного вуза является информационная компетентность, которая предполагает умение работать с компьютерной техникой, использовать современные программные продукты, в том числе специализированные программные средства, необходимые в профессиональной деятельности сотрудника ФСИН. Именно эти требования к выпускникам закреплены во ФГОС третьего поколения.

ВИПЭ ФСИН России занимается подготовкой специалистов и бакалавров для органов и подразделений Федеральной службы исполнения наказаний. В области информационно-коммуникационных технологий для курсантов и слушателей ведется преподавание ряда специализированных дисциплин: информационные технологии (направление 250400), информационные технологии в управлении персоналом (080400), информатика и информационные технологии в профессиональной деятельности (031001), информатика и информационные технологии в психологии (030301), информационные технологии в психологии (030300).

В состав каждого из перечисленных курсов включены часы для изучения специализированных программных средств, используемых в работе подразделениями ФСИН России: система автоматизации деятельности кадровых служб и планово-экономических отделов учреждений «Парус», система электронного делопроизводства «Кодекс: Документооборот», ПТК АКУС и др. Среди перечисленных средств необходимо выделить программно-технический комплекс АКУС, который с начала 2000 года является эталоном ведения автоматизированных специальных учетов в исправительных учреждениях.

Программно-технический комплекс автоматизированного картотечно-го учета спецконтингента (ПТК АКУС) предназначен для ведения специализированного учета осужденных, отбывающих наказание в исправительных учреждениях, следственных изоляторах, используется в деятельности уголовно-исполнительных инспекций¹. ПТК АКУС предназначен для эксплуатации в исправительных учреждениях с целью обеспечения текущей деятельности служб в сфере документооборота по специальному учету.

ПТК АКУС ИК (КП) позволяет решать задачи по обеспечению текущей деятельности служб ИК (КП) в сфере документооборота за счет накопления и обработки данных об абонентах. Возможность применения различных видов отображения информации позволяет быстро получать необходимые сведения, обобщенные данные, статистические сводки, справки.

В основе пакета лежит файл-серверная технология. Структура комплекса допускает использование как локального, так и выделенного файл-сервера. ПТК разработан для работы в отдельной локальной сети. ПТК АКУС может работать в двух режимах – администрирования и ведения данных (режим обычного пользователя). Режим ведения данных доступен, если введен пароль пользователя, режим администрирования – пароль администратора. Режимы работы комплекса существенно отличаются друг от друга. Если режим ведения данных предназначен для занесения информации и работы с ней (выполнение выборок, получение отчетов), то режим администрирования предназначен для управления ПТК².

На учебных занятиях по перечисленным нами дисциплинам, прежде чем перейти к изучению ПТК АКУС, курсанты и слушатели проходят подготовительный этап – знакомятся с основными приемами текстовой и табличной обработки информации на компьютере (программные средства Microsoft Word, Excel), осваивают работу с системами управления базами данных на примере СУБД Access.

Далее следует основной этап – изучение программно-технического комплекса АКУС ИК (КП), к которому курсанты подходят, имея определенный багаж знаний. Методические особенности построения учебных занятий по освоению ПТК АКУС в основном связаны с дозированным комбинированием практической работы в среде АКУС, самостоятельным изучением видеоучебника, созданного на базе НИИИТ ФСИН России (г. Тверь), работой в малых группах, а также практическим решением типовых задач.

¹ Кудрявцев В. Н., Лебедев А. В., Нагорный С. И. О перспективах создания оперативно-справочных учетов и состоянии автоматизации специальных учетов во ФСИН России // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление, 2006, № 6. С. 10–13

² Кудрявцев В. Н., Лебедев А. В. Организация информационно-аналитической работы в учреждениях и органах, исполняющих наказания // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2008. № 1. С. 4–7

Фрагментарно приведем один из вариантов организации практического занятия по изучению ввода-вывода данных в среде АКУС, модуля «Фотомастер».

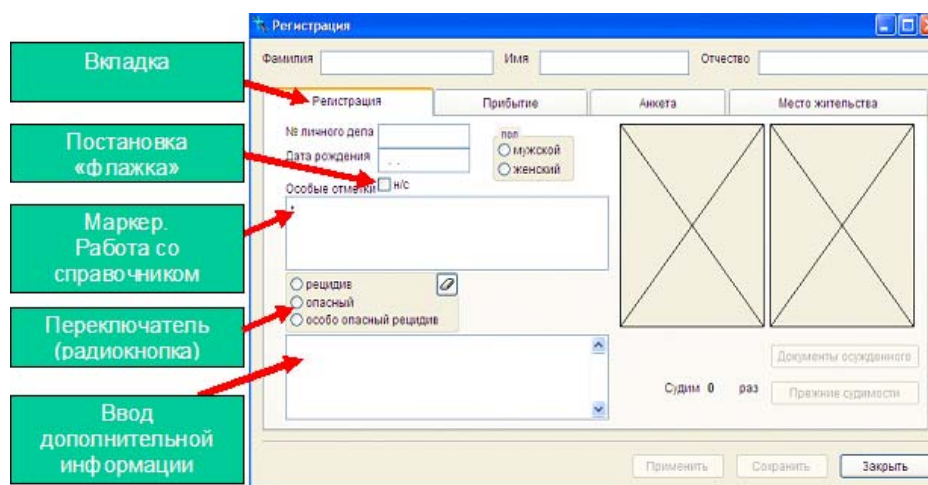


Рис. 1

В начале занятия, в части актуализации пройденного материала преподаватель предлагает курсантам устно ответить на ряд вопросов. В основной части занятия при объяснении материала, связанного

с вводом-выводом данных в среде АКУС, преподаватель дает общие рекомендации по организации ввода информации в картотеку. Выделяет основные вкладки (регистрация, прибытие, анкета, место жительства) при заполнении регистрационных данных об абоненте (рис.1), показывает работу с модулем «Справочники» (на примере заполнения раздела «Особые отметки»).

Практическая часть занятия организована следующим образом: при заполнении обучающимися информации об осужденном в картотеке, один курсант работает на компьютере, ввод данных при этом демонстрируется на экране. Далее на занятии организуется самостоятельная работа курсантов с видеоучебником по изучению работы модуля «Фотомастер».

Во время работы курсантам предлагается ответить на следующие вопросы: для чего предназначен модуль «Фотомастер», каков механизм добавления новой фотографии в картотеку, как выполняется кадрирование изображения в режиме «Фотомастера», для чего нужен «Умный режим»?

После чего преподаватель демонстрирует работу модуля «Фотомастер» с web-камерой, с готовыми фотоизображениями, редактирование фото.

Заключительным этапом учебного занятия является оценка умений курсантов работы в ПТК АКУС ИК, организованная в малых группах (по 2 человека).

Таким образом, курсанты знакомятся с основными модулями программного комплекса (Справочники, Запросы, Отчеты, Фотомастер, Статистика и др.) на учебных занятиях по перечисленным нами выше дисциплинам.

линам и выполняют практические задания на освоение программы. В часы самостоятельной подготовки, на учебных занятиях работают с видеоучебником. При этом на занятиях используются активные и интерактивные технологии обучения: мультимедиа-технология, web-камера, проектор, документ-камера, наушники, средства flash-анимации, компьютерное тестирование.

Вместе с тем существуют определенные проблемы и сложности в освоении отдельных блоков программно-технического комплекса АКУС. Например, освоение модуля «Запросы» вызывает у обучаемых трудности при конструировании сложных запросов и использовании логических функций; на некоторых занятиях курсанты не успевают усвоить значительное количество материала за короткий промежуток времени; и др.

Выделенные проблемы связаны на наш взгляд с рядом факторов: в начале обучения в вузе (1-2 курс) курсанты имеют достаточно низкий уровень школьной естественно-математической подготовки, что связано с общей негативной тенденцией в этом направлении по России в последние годы; не все курсанты и слушатели, обучающиеся в вузе, в одинаковой степени хорошо владеют компьютерной грамотностью, имеют глубокие знания из теории информатики, что крайне необходимо будущим бакалаврам и специалистам в связи с научно-техническим прогрессом и новыми социально-экономическими условиями нашего времени.

Кроме того, по мнению авторов, необходима корректировка рабочих программ по преподаваемым дисциплинам, направленная на увеличение учебных часов по изучению технологий баз данных, ведению специальных учетов, работе с ПТК АКУС.

Л. В. БУТОВА,
кандидат технических наук,
старший преподаватель кафедры математики
(ВУНЦ ВВС «ВВА имени Н. Е. Жуковского и Ю. А. Гагарина»);

Е. В. КОРЧАГИНА,
кандидат физико-математических наук, доцент,
преподаватель кафедры математики
и научно-естественных дисциплин
(Воронежский институт ФСИН России)

К ВОПРОСУ О СРЕДСТВАХ ЗАЩИТЫ ИНФОРМАЦИИ, ДОПОЛНЯЮЩИЕ ВИРТУАЛЬНЫЕ ЧАСТНЫЕ СЕТИ

В статье рассматривается вопрос по созданию виртуальных частных сетей (VPN), где для каждой локальной вычислительной сети (ЛВС) должны использоваться эквивалентные политики безопасности.

VPN по существу создает одну большую сеть из группы независимых ранее сетей. Поэтому безопасность VPN будет равна безопасности наименее защищенной ЛВС - если хотя бы одна ЛВС позволяет осуществить незащищенный доступ по коммутируемым линиям, то под угрозой окажутся все ресурсы VPN [1].

В соответствии с общепринятым определением, безопасность данных означает их конфиденциальность, целостность и доступность. Применительно к задачам VPN критерии безопасности могут быть определены следующим образом.

- Конфиденциальность – гарантия того, что в процессе передачи по защищенным каналам VPN данные не могут быть просмотрены никем, кроме легальных отправителя и получателя.

- Целостность – гарантия сохранения неизменности передаваемых данных во время прохождения по защищенному каналу VPN.

- Доступность – гарантия того, что средства, выполняющие функции VPN, постоянно доступны легальным пользователям. Доступность средств VPN – это комплексный показатель, зависящий от нескольких факторов: надежности реализации, качества обслуживания, а также степени защищенности самого средства от внешних атак. Если средство VPN поддерживается провайдером, то доступность является одной из характеристик, обычно включаемых в соглашение об уровне сервиса.

Существует три основных варианта создания VPN.

1. Защищенные каналы. Межсетевой экран (МЭ) шифрует весь трафик, передаваемый удаленному хосту (хост – это компьютер, имеющий уникальный IP-адрес) или сети, и расшифровывает весь трафик, принятый от них. Трафик между хостами в VPN, связанными защищенными каналами, передается свободно, как будто между ними нет МЭ. На самом деле трафик

маршрутизируется МЭ VPN. Его обработка прокси-серверами (прокси-сервер, или сервер полномочий, или сервер-посредник ждет директив из сети, пересылает запрос к удаленному серверу, расположенному за пределами защитной системы, получает от него ответное сообщение и передает его по назначению) и аутентификация не требуются. Любые два хоста внутри VPN, связанные защищенными каналами, могут свободно обмениваться данными между собой, и предоставлять все сервисы TCP/IP, которые у них имеются. Защищенные каналы часто используются для соединения географически разделенных сетей, принадлежащих одной организации, каждая из которых имеет свое собственное подключение к Internet через провайдера, в одну виртуальную сеть безопасным способом.

2. Частные каналы. Трафик между МЭ и удаленным хостом шифруется так же, как и для защищенного канала. Но трафик между удаленными хостами, связанными частными каналами, не передается свободно, а должен быть обработан прокси-сервером МЭ и соединение аутентифицировано, как того требует обычная политика доступа для прокси-сервера. Этот вид канала обеспечивает аутентификацию отправителя трафика и конфиденциальность данных, но в данном случае две сети обеспечивают наличие двух различных периметров безопасности, и могут использоваться только те сервисы, для которых сконфигурирована передача прокси-серверу в МЭ. Частные каналы часто используются для организации связи между сетями различных организаций, которые не хотят предоставлять полного доступа к их сетям, и требуют конфиденциальности трафика между ними.

3. Промежуточные каналы. Эти каналы используются для промежуточной передачи зашифрованного трафика между хостами, расположенными за МЭ и входящими в состав другой VPN. Это позволяет МЭ, находящемуся между двух других VPN, быть сконфигурированным так, что он только передает зашифрованные данные. Он не расшифровывает трафик и даже не знает ключа шифрования. Ему надо лишь знать адреса хостов по обе стороны МЭ, участвующих в организации этого канала, чтобы определить, какие зашифрованные пакеты пропускать. Такая архитектура позволяет использовать промежуточный МЭ как маршрутизатор.

Используя только что введенные понятия каналов VPN, приведем примеры некоторых политик безопасности (ПБ) при использовании каналов Internet для построения VPN [2].

1. Высокая ПБ. Для VPN, использующих Internet, МЭ организации должны работать в режиме частного канала, шифровать трафик VPN и требовать использования прокси-серверов МЭ для ограничения доступа к сервисам со стороны удаленных хостов VPN. Также должны иметься средства, обеспечивающие быстрое создание резервного канала для передачи в случае временной невозможности передачи через Internet.

2. Низкая-средняя ПБ. Для VPN, использующих Internet, МЭ организации должны работать в режиме защищенного канала, шифровать график VPN и не требовать использования прокси-серверов для его обработки.

3. Средняя-высокая ПБ. VPN между ЛВС не должны использовать Internet для передачи критичного к оперативности передачи трафика. Если уровень надежности, предоставляемый Internet, недостаточен для обеспечения требуемого уровня сервиса, для передачи данных должны использоваться другие способы.

Современные VPN-сети строятся на основе международных стандартов протокола IPSec и достижений в области инфраструктуры открытых ключей (PublicKeyInfrastructure, PKI или ИОК).

Основная задача VPN — защита трафика. Эта задача исключительно сложна уже на криптографическом уровне, поскольку VPN должна удовлетворять большому числу требований. В первую очередь обладать надежной криптографией, гарантирующей защиту от прослушивания. Иметь надежную систему управления ключами, защищать от атак методом повтора сеанса протокола (replayattack) и проверять, «жив» ли абонент в данный момент (это обеспечивается принятым в 1998 г. протоколом IKE). Применение стандартных протоколов IPSec/IKE в VPN-системах сегодня практически обязательно. В противном случае ни один заказчик не сможет быть уверенным, что поставщик VPN создал криптографически целостную и надежную систему. Кроме того, в будущем она окажется несовместима с VPN, применяемыми контрагентами корпорации, что в конце концов приведет к проблеме «вавилонской башни».

Ни одна криптозащита, построенная на открытой криптографии, не может существовать без ИОК, в задачу которой входит:

- создание и подпись сертификатов, что требует наличия иерархической системы нотариусов, так как пользователь VPN должен получать свой сертификат по месту работы, а не ездить за ним, например, в центральный офис или в какую-то иную организацию;
- передача сертификатов на электронный носитель пользователя (смарт-карта, e-token, дискета) и публикация их на сервере сертификатов с тем, чтобы любой участник VPN мог легко получить сертификат своего партнера;
- регистрация фактов компрометации и публикация «черных» списков отозванных сертификатов.

VPN должна взаимодействовать с системой ИОК в целом ряде точек (передача сертификата на подпись, получение сертификата и «черного» списка при установлении взаимодействия и т.п.).

Следующим важным элементом интеграции систем является наличие криптоинтерфейса. Любая система, использующая крипто операции (VPN, защищенная почта, программы шифрования дисков и файлов, ИОК), должна получать криптосервис из сертифицированных соответствующими органами модулей, созданных специализирующимися в этом компа-

ниями. Опасно доверяться поставщику VPN, создавшему свой собственный, никому не известный, но, как он утверждает, надежный алгоритм.

Обеспечение безопасности – задача построения множества линий обороны и наблюдения за ними. Как бы ни осуществлялось это наблюдение – ручной разборкой регистрационной информации или с помощью систем обнаружения вторжений (IntrusionDetectionSystems, IDS), нужно сначала получить эту информацию. VPN должна создавать на всех своих агентах:

- LOG-файлы с регистрационной информацией;
- SNMP-сообщения о текущих атаках, сбоях и проблемах (SNMP, Simple Network Management Protocol – простой протокол управления сетями).

Вся эта информация должна собираться и обрабатываться в том же центре управления или в одной из специализированных систем наблюдения (типа HP-ОВ).

Обычно VPN различает только отдельные компьютеры, но не их пользователей. Корпоративный заказчик требует, чтобы VPTsI отличала отдельных пользователей и отдельные приложения. Пользователь должен получить одну и ту же конфигурацию VPN независимо от того, за каким компьютером он сидит. Все необходимые для этого данные (ключи, сертификаты, конфигурация) находятся на его смарт-карте, электронном ключе или дискете. Если корпорация использует так называемые серверы доступа (технология single-sign-on), то VPN должна работать совместно с такой системой, не подключая VPN тем пользователям, которые не прошли авторизацию в системе аутентификации.

VPN образует «непроницаемые» каналы связи поверх открытых сетей. В реальной жизни организации всегда требуется, чтобы сотрудники имели доступ из VPN в открытые сети и Internet, Контроль в критичной точке контакта с открытой сетью должен осуществляться МЭ. Более правильная ситуация – VPN обеспечивает функции МЭ в каждой точке, где есть ее агент. Такой «распределенный» МЭ контролируется из того же центра безопасности. МЭ и VPN являются взаимодополняющими системами, решая две связанные задачи:

- использование открытых сетей в качестве канала недорогой связи (VPN);
- обеспечение защиты от атак из открытых сетей при работе с открытой информацией, содержащейся в этих сетях (МЭ). Гарантируя защиту передаваемой информации, VPN не обеспечивает ее защиту во время хранения на конечных компьютерах.

Эта задача решается целым рядом специальных средств:

- систем криптозащиты файлов и дисков (а также почты);
- систем защиты от НСД к компьютерам;
- антивирусных систем и т.п.

Необходимо обратить внимание на сложную взаимосвязь продуктов защиты информации. Например, система защиты компьютера от НСД должна работать с теми же смарт-картами, что и VPN, а это требует реали-

зации в обеих системах единого интерфейса доступа к смарт-карте (например, PKCS#11 фирмы RSA).

Средства защиты информации должны обладать следующим набором характеристик:

- соответствие открытым международным стандартам;
- открытые интерфейсы к другим средствам защиты информации;
- способность взаимодействовать с одними и теми же «интегрируемыми» элементами системы;
- способность к масштабированию.

Продукты, создаваемые для защиты информации, должны быть совместимы с системами ИОК, известными на российском рынке. И, прежде всего, с сервером сертификатов – программным средством управления VPN. Сервер сертификатов предназначен для хранения в виде базы данных открытых сертификатов всех пользователей VPN. Он осуществляет автоматическую раздачу сертификатов VPN-устройствам и взаимодействие с внешними системами ИОК.

Вопрос о том, нужно ли использовать VPN, если уже есть МЭ (и наоборот), даже не стоит на повестке дня» так как эти решения выполняют абсолютно разные задачи. МЭ – это «ограда» вокруг сети, которая препятствует проникновению сквозь нее злоумышленников, в то время как VPN – это «бронированный автомобиль», который защищает ценности при вывозе их за пределы ограды. Поэтому надо использовать оба решения для обеспечения необходимого уровня защищенности информационных ресурсов. Вопрос совместного применения МЭ и VPN возникает в случае защиты КС по всем указанным вариантам, кроме VPN на базе МЭ. Существует две крайности – устанавливать МЭ перед VPN-устройством и после него. В первом случае, возникает ситуация, когда на МЭ из Internet попадает еще нерасшифрованный трафик, что приводит к невозможности контроля передаваемого содержимого (вирусы, апплеты Java, команды протоколов и т. д.). Во втором случае ситуация несколько лучше, но само устройство VPN становится уязвимым к внешним атакам. Кроме того, оно уже не может осуществлять обработку трафика в зависимости от его содержания или пользователя, являющегося получателем данных. Идеальным решением, к которому пришло большинство зарубежных производителей (CheckPoint, CiscoSystems и т.д.), а также приходят отечественные разработчики – совместить в одном устройстве функции МЭ и VPN. В этом случае указанные проблемы исчезают.

Литература

1. Лукацкий, А. Технологии информационной безопасности вчера и сегодня [Текст] / А. Лукацкий // Компьютер пресс. – 2004. – Вып. 4 –. С. 8.
2. Поляков, В. П. Информационная безопасность в курсе информатики [Текст] / В. П. Поляков // Информатика и образование. – 2006. – Вып. 10. – С. 116–119.

А. В. ДУШКИН,

доктор технических наук, доцент,
начальник кафедры
информационной безопасности
телекоммуникационных систем;

В. В. ЦВЕТКОВ,

старший преподаватель кафедры
организации режима,
охраны и конвоирования
(Воронежский институт ФСИН России)

ОБ ОСОБЕННОСТЯХ СОСТАВЛЕНИЯ СЛОЖНЫХ ЗАПРОСОВ В СУБД

Многие приложения, написанные на языках программирования высокого уровня (Delphi, C++, Lazarus) а также более-менее сложные веб-приложения, взаимодействуют с базами данных (БД). Причем получение данных из базы является одним из узких мест приложения. Таким образом, оптимизация запросов к базе способна существенно повысить производительность приложения в целом.

Основным механизмом, с помощью которого функционируют базы данных являются серверы БД предназначенные для организации центров обработки данных в сетях ЭВМ. Серверы БД реализуют функции управления базами данных, запрашиваемые другими (клиентскими) программами обычно с помощью операторов языка SQL.

В настоящее время на рынке программного обеспечения представлены множество продуктов разных производителей: NetWare SQL (Novell), MS SQL Server (Microsoft), InterBase (Borland), SQLBaseServer (Gupta), IntelligentDatabase (Ingress) и т. д.

В качестве языка данных СУБД лежит SQL – StructuredQueryLanguage – непроцедурный язык, используемый для управления данными реляционных СУБД. Термин «непроцедурный» означает, что на данном языке можно сформулировать, что нужно сделать с данными, но нельзя проинструктировать, как именно это следует сделать. Иными словами, в этом языке отсутствуют алгоритмические конструкции, такие как метки, операторы цикла, условные переходы и др.

В качестве одной из структурных частей SQL используется DataManipulationLanguage (DML), который содержит операторы, позволяющие выбирать, добавлять, удалять и модифицировать данные, при этом эти операторы могут не завершать транзакцию, внутри которой они вызваны. Операторы DML представлены в табл. 1.

Операторы DML

Оператор	Описание
SELECT	Применяется для выбора данных
INSERT	Применяется для добавления строк к таблице
DELETE	Применяется для удаления строк из таблицы
UPDATE	Применяется для изменения данных

Для выборки данных используется оператор SELECT, структура которого представлена ниже:

```
SELECT
[DISTINCT | DISTINCTROW | ALL]
select_expression,...
[FROM table_references]
[WHERE where_definition]
[GROUP BY {unsigned_integer | col_name | formula}]
[HAVING where_definition]
[ORDER BY {unsigned_integer | col_name | formula} [ASC | DESC], ...]
```

Основные ключевые слова, относящиеся к запросу SELECT:

- WHERE – используется для определения, какие строки должны быть выбраны или включены в GROUPBY.
- GROUPBY – используется для объединения строк с общими значениями в элементы меньшего набора строк.
- HAVING – используется для определения, какие строки после GROUPBY должны быть выбраны.
- ORDERBY – используется для определения, какие столбцы используются для сортировки результирующего набора данных.

Таким образом, чтобы произвести выборку данных, удовлетворяющих «Условию_1» и «Условию_2» из таблицы Table, необходимо создать запрос:

```
select * from Table
where «Условие_1» and «Условие_2»
```

Однако использование подобной конструкции не всегда приводит к правильному результату. Например, если стоит задача выбрать из таблицы 2 поля id_out у которых попарно выполняется какие-либо условия, то составленный запрос с использованием служебного слова and не принесет желаемого результата:

Пример таблицы данных

id	id_out	field_name	field_value
1	m	x	a1
2	m	y	a2
3	l	x	a3
...	l	y	a4
...	k	x	a5
n	k	y	a6

```
select id_out from Table
where (field_name=x) and (field_value>=a1)
and (field_name=y) and (field_value<=a2);
```

В некоторых СУБД, например Microsoft SQL Server 2008 R2, имеется оператор INTERSECT, который возвращает все различные значения, входящие в результаты выполнения, как левого, так и правого запроса.

Основные правила объединения результирующих наборов двух запросов с оператором INTERSECT таковы:

- количество и порядок столбцов должны быть одинаковыми во всех запросах;

- типы данных должны быть совместимыми.

Общий вид запроса представлен ниже:

```
{ EXCEPT | INTERSECT }
{ <query_specification> | ( <query_expression> ) }
```

В других СУБД, таких как свободно распространяемый сервер Firebird версии 2.5, подобных операторов нет и необходимо использовать другие способы, такие как вложенные запросы.

Вложенные запросы – это запросы, которые содержатся в теле другого запроса. Они могут использоваться во фразах FROM, WHERE и HAVING, а также в списке после слова SELECT, создавая, таким образом, вычисляемый столбец.

Вложенные запросы SQL представляют собой средство разработки сложных запросов выборки данных, которые позволяют применить алгоритмический подход к решению задачи, представив сложную задачу выборки в виде последовательности более простых задач, каждую из которых можно оформить в виде вложенного запроса.

Перечислим несколько основных правил, которые должны соблюдаться при использовании в запросе вложенных запросов SQL:

- тело вложенного запроса всегда заключается в скобки;
- вложенные запросы могут содержать другие вложенные запросы, при этом выполнение запроса всегда начинается с самого «глубокого» вложенного запроса и заканчивается внешним запросом;
- во вложенном запросе не следует использовать фразу ORDER BY, поскольку сортировка результатов должна быть выполнена один раз после выполнения всего запроса целиком.

Вариант использования вложенного запроса во многих случаях позволяет избежать операции соединения таблиц. Текст такого запроса выглядит понятно и логично, эффективность для многих СУБД сравнима с использованием операции соединения, однако выполняется гораздо быстрее.

С использованием вложенных запросов SQL-запрос на выборку поля id_out будет выглядеть следующим образом:

```
select id_out from Table  
where(field_name=x) and (field_value>=a1)  
and id_out in (select id_out from Table  
where(field_name=y) and (field_value<=a2));
```

Таким образом, применение вложенных запросов позволяет более полно использовать свободно распространяемое программное обеспечение, проводить выборку данных непосредственно на сервере СУБД и не использовать многоуровневые вложенные циклы языка программирования высокого уровня для осуществления операции выборки данных.

Литература

1. Руководство по языку SQL СУБД Firebird. – 2014.
2. <http://www.firebirdsql.org/refdocs/langrefupd21-select.html>.
3. [https://msdn.microsoft.com/ru-ru/library/ms188055%-28v=sql.105%-29.aspx](https://msdn.microsoft.com/ru-ru/library/ms188055%28v=sql.105%29.aspx).

И. М. ЕРЕМИН,
главный специалист отдела администрирования
центра развития информационных технологий
(НИИ ФСИН России)

ВЫБОР ВАРИАНТА СИСТЕМЫ МОНИТОРИНГА СЕТЕВОЙ И СЕРВЕРНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ФСИН РОССИИ

Существующая инфраструктура информационных технологий (ИТ-инфраструктура) ФСИН России представляет собой территориально распределенную вычислительную сеть, включающую в себя ведомственную сеть передачи данных и сети территориальных органов ФСИН России. Имеющееся сетевое и серверное оборудование, а также общее и прикладное программное обеспечение характеризуют ее как сложную, разнородную, иерархическую структуру. Внедрение системы мониторинга сетевой и серверной инфраструктуры обеспечит возможность планирования превентивных действий, предотвращающих возникновение аварийных ситуаций, уменьшающих время простоя сервисов информационных технологий (ИТ-сервисов) за счет своевременной локализации сбоев и аварий.

Целью создания системы мониторинга сетевой и серверной инфраструктуры УИС является информационное обеспечение администраторов сети полной, оперативной и достоверной информацией о состоянии узлов, устройств, сервисов, а также своевременное выявление негативных тенденций, оценка их возможного влияния на функционирование программных и аппаратных средств.

К системе мониторинга предъявляется ряд требований, наиболее важными из которых является свободное распространение исходных кодов программного обеспечения [1] и поддержка существующего сетевого и серверного оборудования ведомственной ИТ-инфраструктуры. Система может быть организована как на базе одного программного продукта, так и нескольких, но все они должны обладать свойствами открытости, расширяемости и настраиваемости под конкретные требования. Она не должна производить какие-либо блокировки в сети при сборе информации о состоянии объектов мониторинга и загрузке ее в базу данных, т.е. должна работать в фоновом режиме.

Задачи, возлагаемые на систему мониторинга:

- сбор, обработка и хранение информации о состоянии узлов, устройств, служб и сервисов, независимо от архитектуры, типов аппаратного и программного обеспечения;
- передача и предоставление информации о функционировании компонент на всех уровнях ИТ-инфраструктуры ФСИН России;
- создание эффективной службы диагностики и своевременного оповещения для предупреждения аварийных ситуаций.

В соответствии со спецификой ИТ-инфраструктуры ФСИН России можно выделить два типа объектов мониторинга:

- аппаратные объекты мониторинга – это серверные и сетевые устройства, отдельные узлы сети. Они проверяются на доступность по сети, загруженность процессоров, оперативной и дисковой памяти, состояние источников питания, температурный режим;

- программные объекты – по ним осуществляется контроль работы служб и сервисов, предоставляемых конечным пользователям (сотрудникам, использующим подконтрольные системе мониторинга ресурсы для решения стоящих перед ними задач).

Информация, собираемая об объектах мониторинга, агрегируется на трех уровнях ИТ-инфраструктуры ФСИН России:

- уровень ФСИН России (ведомственный) – мониторинг с обновляемым в реальном времени отображением состояний, активности и взаимодействия территориальных органов ФСИН России и учреждений центрального подчинения;

- уровень территориальных органов ФСИН России – мониторинг доступности объектов верхнего уровня (проверка канала связи и предоставляемых сервисов), а также состояния объектов мониторинга нижнего уровня;

- уровень учреждений территориальных органов ФСИН России – мониторинг состояния динамичного целевого объединения пользователей.

Информация, необходимая сетевым администраторам, должна быть максимально возможной, что позволит получать наиболее объективную картину на всех уровнях. Это положение подразумевает, что система мониторинга должна быть комплексной, охватывающей максимум элементов ИТ-инфраструктуры. Данные об объектах мониторинга должны получаться всеми доступными способами: пассивно, на основе использования протокола SNMP (Simple Network Management Protocol – простой протокол сетевого управления), с помощью активных автономных агентов. Предполагается, что сбор и обработка данных об объектах мониторинга будет вестись на одном выделенном сервере (централизованная структура системы мониторинга), однако с расширением сетевой и серверной инфраструктуры желателен переход к децентрализованной структуре – распределению процессов сбора и хранения информации на несколько серверов.

Наиболее важной частью при проектировании варианта системы мониторинга ИТ-инфраструктуры является выбор прикладного программного обеспечения. Группой экспертов был проведен анализ 11 пакетов программ. В ходе недооценивались: полнота выполняемых функций мониторинга, качество представления собранной информации, возможность расширения функциональности и предоставляемые дополнительные возможности. Каждой функции присваивалось значение ранга, определяющего ее значимость для системы мониторинга ИТ-инфраструктуры, на который увеличивалась

оценка выставленная экспертами. Далее пакеты программ ранжировались по суммарным оценкам. Наибольшую оценку получил пакет программ Zabbix (компания-разработчик Zabbix LLC), который и был рекомендован к использованию [2].

Результаты анализа существующих программных продуктов свидетельствуют о том, что основной реализуемый ими функционал очень схож, что, по-видимому, диктуется требованиями потребителей. Различия проявляются в степени реализованности отдельных функций, степени локализации (наличие русскоязычного интерфейса и документации) и качестве представляемой текущей и сводной информации.

Система мониторинга ИТ-инфраструктуры представляет собой единый комплекс технических и программных средств, обеспечивающий контроль работы оборудования, общего и прикладного программного обеспечения, сетевых сервисов и служб с целью оценки эффективности их функционирования и предоставления максимума информации о состоянии объектов мониторинга.

Стоит отметить, что общемировой опыт внедрения территориально распределенных корпоративных систем, свидетельствует о том, что для получения максимально эффективного результата от реализации проекта необходимо уделять большое внимание техническим, методическим и организационным аспектам внедрения.

Литература

1. Об утверждении «Плана перехода федеральных органов исполнительной власти и федеральных бюджетных учреждений на использование свободного программного обеспечения на 2011–2015 годы : распоряжение Правительства Рос. Федерации : [от 17 дек. 2010 № 2299-р].

2. Выбор варианта создания системы мониторинга сетевой и серверной инфраструктуры УИС на основе свободного программного обеспечения // Заключительный отчет ФКУ НИИИТ ФСИН России по теме НИР-7-2015.

Д. Ю. КАМБУЛОВ,
студент 3 курса Департамента маркетинговых
коммуникаций и брендинга института
государственного управления и предпринимательства
(Уральский федеральный университета
имени первого Президента России Б. Н. Ельцина)

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНТЕРНЕТ-КОММУНИКАЦИЙ В СПЕЦИАЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЯХ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ВЛИЯНИЯ КРИМИНАЛЬНОГО СООБЩЕСТВА НА УИС

Одной из характерных особенностей современного общества, в силу специфического характера социальных взаимодействий, определяемого как информационное, является мультимедийность присущих ему коммуникаций. Это качество стало следствием развития технологий, способствующих возникновению новых коммуникативных сфер, институтов, инструментов и средств передачи информации.

По данным опроса, проведенного Фондом «Общественное мнение» (ФОМ), исследовательской группой TNS и компанией GfK, почти 60 миллионов россиян ежедневно пользуются Интернетом, из них шесть миллионов стали регулярными посетителями глобальной сети в течение лишь одного года. (Для сравнения: последняя цифра равна количеству жителей четырех таких городов, как Новосибирск). Еще сильнее выросла дневная интернет-аудитория нашей страны – на 6,7 млн человек. Уровень проникновения Интернета в России является самым высоким среди стран СНГ и БРИКС¹.

Не подвергая сомнению манипулятивную природу средств массовой коммуникации, Г. Грачев и И. Мельник отмечают в парадигме ее современного развития особенность перехода из таких относительно ограниченных сфер человеческого бытия как политика, дипломатия и т.п. в область массового социального взаимодействия, к которым относится и информационная среда².

Оставаясь в силу своей технической специфики неподконтрольными системному административному влиянию со стороны государства, интернет-коммуникации, будучи наиболее востребованным компонентом информационной среды, обладают глобальным потенциалом манипулятивного воздействия, который, как показывает международная практика, способен стать инструментом формирования протестных мнений, деструктивного влияния на сферу общественной безопасности и, как следст-

¹ Развитие Интернета в регионах России. Весна 2015 [Электронный ресурс]. URL : https://yandex.ru/company/researches/2015/ya_internet_regions_2015.

² Грачев Г., Мельник И. Манипулирование личностью: организация, способы и технологии информационно-психологического воздействия. М., 1999. С. 247.

вие, причиной социально-политических катаклизмов внутри страны. Примерами такого рода стали египетские события 2011 года, наглядно продемонстрировавшие всему миру потенциальные возможности медиакоммуникаций, а также иранская твиттер-революция 2009 года, получившая свое название за то, что популярный сервис микроблогов Twitter активно использовался организаторами событий для координации антиправительственных демонстраций¹.

Объективно осознавая потенциальные возможности интернет-коммуникаций в целом и социальных сетей в частности, российское криминальное сообщество активно осваивает эти инструменты с целью использования их для решения своих противоправных задач. И если в середине 1990-х, на заре эры отечественных интернет-коммуникаций, эти практики носили примитивный характер, ограничиваясь в основном формированием криминального сознания и соответствующего образа жизни (например, компьютерные игры, основанные на сюжетах бандитских «разборок» или специальные сайты с контентом из зарубежных гангстерских фильмов и российских сериалов, героизирующих деятельность преступных сообществ)², то сегодня, в условиях перманентной информационной агрессии недружественных России государств³, криминальная «карта» является «разменной» в формировании на просторах глобальной сети протестных мнений. В данном случае наблюдается очевидная общность интересов зарубежных носителей современных интернет-технологий и представителей отечественного преступного мира, стремящихся к манипулятивному воздействию на уголовно исполнительную систему с целью ее дисфункции и подрыва общественного доверия к ней со стороны российских граждан мирового сообщества.

Контент-анализ социальных сетей называет такие противодействующие практике отечественной уголовно-исполнительной системы интернет-площадки криминального дискурса, как <https://vk.com/mediazzzona>; <https://vk.com/urallag>; <http://pravo-ural.ru/>; <https://vk.com/public45225554>; <http://copwatch.ru/>; <http://gulagu.net/> и многие другие. Каждая из них имеет индивидуальные коммуникационные особенности и ярко выраженную направленность на свою целевую аудиторию. Вместе с тем, всех их объединяет вышеназванное целеполагание в контексте решения своей утилитарной задачи в рамках глобальной информационной агрессии против Российской Федерации. Подтверждением этого являются, например, факты включения Министерством юстиции РФ в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, Ассоциа-

¹ Роль социальных сетей в египетских беспорядках [Электронный ресурс]. URL : <http://ria.ru/analytics/20110201/329144526.html>.

² Модестов Н. С. Москва бандитская. М., 1996. С. 173.

³ В. Путин: РФ сталкивается с попытками использовать «цветные технологии» [Электронный ресурс]. URL : <http://ria.ru/society/20150304/1050853357.html#ixzz3TjOD09FJ>.

ции «Содействие в правовой защите населения «Правовая основа» (г. Екатеринбург) – модератора интернет-ресурса <http://pravo-ural.ru/>¹, финансирование интернет-проекта участниц скандальной группы «PussyRiot» Н. Толоконниковой и М. АLEXИНОЙ <https://vk.com/mediazzzona> западными фондами AmnestyInternational, TheVoiceProject, CinemaforPeace, NED².

Активная деятельность вышеназванных и аналогичных им Интернет-ресурсов во многом провоцировала имевшие широкий общественный резонанс события в ИК-6 г. Копейска (Челябинская область), в ИК-46 г. Невьянска и ИК-63 г. Ивделя (Свердловская область), так называемую «голодовку» членов ОНК в г. Екатеринбурге (2014 г.) и т.д.

Данное обстоятельство обуславливает необходимость профессионального противодействия подобного рода деструктивным практикам, выражающегося в разработке и реализации специальных мероприятий на интернет-площадках. В научной литературе неоднократно обобщался опыт негласного воздействия на субъекты медиакommunikации с целью раскрытия преступлений и противодействия криминальным проявлениям³.

Технические особенности коммуникаций в сетях Интернет, такие, например, как возможность анонимности автора послания, сложность проверки информации в связи с мультимедийностью коммуникаций, невозможность своевременного распознавания ресурса – «клона», троллинг и т.п., формируют систему специфических методов коммуникационного противодействия, результаты исследования которых дают основание классифицировать их как методы *индивидуального воздействия* и *методы массового воздействия*.

Методы индивидуального воздействия направлены на получение запланированного результата вследствие непосредственного контакта с объектом манипуляции и заключаются в постах на его персональных страницах, вовлечении в нужные актору сетевые группы, а также в отправке личных сообщений, соответствующих общей стратегии реализуемого специального мероприятия.

Методы массового воздействия направлены на получение запланированного результата вследствие латентного контакта с объектом манипу-

¹ Официальный сайт Министерства юстиции РФ. [Электронный ресурс] URL: <http://minjust.ru/ru/press/news/o-vklyuchenii-v-reestr-nekommercheskih-organizacij-vypolnyayushchih-funkcii-inostrannog-4> (дата обращения 20.09.2015).

² «Медиазона» – «Одуревших писек» наняли для новых подлостей. [Электронный ресурс]. URL : <http://ru-an.info>.

³ См.: Павлович О. Использование СМИ в практике противодействия преступности: манипулятивный аспект// Проблемы эмпирического изучения преступности: Криминологические исследования. Луганск, 2015. Вып. 9. С. 118–127; Павлович О. Манипулятивный потенциал СМИ в практике противодействия преступности//Вестник Казанского юридического института МВД России. Спецвыпуск. 2013. С. 211–214; Павлович О. СМИ как инструмент скрытого воздействия в коммуникативной практике противодействия преступности : сб. материалов Междунар. науч.-практ. конф. (Екатеринбург, 15-16 ноября 2012 г.). Екатеринбург, 2012. С. 94–99.

ляции посредством использования сторонних коммуникационных площадок и состоят из постов в отношении объекта манипуляции страниц различных социальных сетей (интернет-троллинг), размещения материалов о его деятельности на ресурсах государственных и правоохранительных органов, общественных организаций, СМИ, формирующих повестку дня, лидеров общественного мнения, создания специальных ресурсов (групп, страниц) откровенно агрессивной и псевдодружеской направленности в отношении объекта манипуляции.

Кроме вышеперечисленного наполнения специфических методов коммуникационного противодействия существует ряд универсальных техник, приемлемых для реализации как в одном, так и в другом методе. Все они настроены на корректировку поведенческих рамок объекта манипуляции, вследствие воздействия на три универсальных процесса, с помощью которых человек создает индивидуальное представление об окружающем мире (стирание, обобщение, искажение)¹. Речь идет о целенаправленной работе с комбинированным месседжем, демотиваторами, гифками, фейками, различного рода вбросями, продвижением хештегов, лжеблогингом и иными манипулятивными форматами, достаточно часто осуществляемыми способом ботов.

Вместе с тем эффективность подобного рода специальных мероприятий, как следует из их аудита, не ограничивается профессиональным использованием манипулятивных техник в сфере интернет-коммуникаций. Гарантацией положительного результата служат высокий уровень подготовки специалистов – коммуникаторов в области копирайтинга, практики НЛП, а также интегрированный и многоходовый по времени реализации комплекс собственно мероприятий. Только при этих условиях возможны разоблачение сущности криминальных сообществ, дискредитация их лидеров и активистов, укрепление доверия граждан к правоохранительным органам, направленные на формирование принципов общественной безопасности, защиту граждан от преступного посягательства маргинальных элементов и, как следствие, укрепление государственного суверенитета Российской Федерации.

¹ Кузнецов М. А., Цыкунов И. В. Практическая психология PR и журналистики. Как позволить другим делать по-вашему : учеб.-практ. пособие. М., 2005. С. 11.

А. Ю. КИРЬЯНОВ,
кандидат технических наук,
доцент кафедры управления тыловым
обеспечением УИС и коммерции
(Академия ФСИН России);
С. В. ПОЛОВЕНКО,
заместитель начальника управления
(УФСИН России по Воронежской области)

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ЗАЩИТЫ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ

Тема вопроса защиты персональных данных на сегодняшний момент остается актуальной, так как нормативная база, регулирующая положения данного вопроса находится в эволюционном состоянии и периодически дополняется новыми поправками и изменениями. Напомним, что в соответствии с законодательством Российской Федерации персональными данными является любая информация, относящаяся к определенному или определяемому на основании такой информации физическому лицу, в том числе его фамилия, имя, отчество и другая информация. Основу правовой базы по защите персональных данных составляют Конституция РФ, федеральные законы, Трудовой кодекс РФ, постановления Правительства РФ, а также ведомственные нормативно-правовые акты. Одним из основных документов регулирующих защиту персональных данных является федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных».

С 1 сентября 2015 года вступили в силу поправки, внесенные в указанный федеральный закон:

Дополнена статья 18 частью 5 - При сборе персональных данных, в том числе посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», оператор обязан обеспечить запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение персональных данных граждан Российской Федерации с использованием баз данных, находящихся на территории Российской Федерации;

Дополнена часть 3 статьи 22 (касающаяся обязательства оператора по уведомлению об обработке персональных данных уполномоченного органа) пунктом 10.1., – Сообщать сведения о месте нахождения базы данных информации, содержащей персональные данные граждан Российской Федерации.

Дополнена часть 3 статьи 23 (касающаяся прав уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных) пунктом 3.1., – Уполномоченный орган имеет право ограничивать доступ к информации, обрабатываемой с нарушением законодательства Российской Федерации в области персональных данных, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Таким образом, с 01.09.2015 все организации должны осуществлять хранение персональных данных в базах данных, которые находятся на территории нашей страны. При этом необходимым условием будет являться уведомление об этом Роскомнадзора.

Безусловно данные изменения в первую очередь касаются организаций в работе сервисов которых предусмотрена передача персональных данных о гражданине за территорию нашей страны. В этом случае возникает необходимость проанализировать, как можно технически реализовать размещение такой информации на территории Российской Федерации. При этом, конечно же, большая часть работы по реализации этого закона ляжет на специалистов информационно-технических служб. С организационной стороны так же необходимо помнить, что при реализации требований указанного закона необходимо в установленные сроки уведомить Роскомнадзор о том, где будут находиться персональные базы данных.

Коснемся изменений произошедших в 2015 году в направлении реализации защиты персональных данных в Академии ФСИН России. В текущем году в Академии ФСИН России были разработаны и утверждены следующие локальные нормативные акты, направленные на выполнение требований законодательства Российской Федерации в области реализации защиты персональных данных:

- Положение об обработке персональных данных в информационных системах Академии ФСИН России, содержащее установленный порядок сбора, обработки и защиты персональных данных, вопросы хранения и передачи персональных данных, а также обязанности субъекта ПДн (работника) по предоставлению своих персональных данных и происходящих в них изменениях, обязанности Академии по обеспечению защиты персональных данных полученных от субъекта ПДн, кроме того закреплены права и ответственности сторон и утверждена форма согласия на обработку персональных данных;

- Назначены администраторы и ответственные за организацию обработки и защиты персональных данных при работе с такими системами как: федеральная информационная система обеспечения проведения единого государственного экзамена и приема граждан в образовательные учреждения среднего профессионального образования и образовательные учреждения высшего профессионального образования (ФИС ЕГЭИП) и федеральная информационная система федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) квалификации, документах об обучении (ФИС ФРДО);

- Разработаны инструкции для должностных лиц работающих в информационных системах содержащих персональные данные (инструкция Администратора ИБ, инструкция пользователя, инструкция по порядку обращения с техническими средствами защиты информации, инструкция

по организации парольной защиты, инструкция по управлению доступом в помещения с информационными системами персональных данных;

– Разработана политика информационной безопасности информационных систем персональных данных Академии ФСИН России.

Кроме указанных мероприятий также проведена аттестация средств защиты информации рабочих мест, с которых осуществляется доступ к базам данных содержащих персональные данные, получено заключение организации имеющей лицензию ФСТЭК России.

Таким образом, следует отметить, что в Академии ФСИН России в 2015 году проведена необходимая работа, направленная на приведение системы по защите персональных данных в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации в области защиты персональных данных, и разработан план мероприятий по контролю безопасности информации при эксплуатации систем содержащих персональные данные, повышению квалификации сотрудников в области защиты информации, а так же запланированы мероприятия по проведению аттестаций (сертификаций) средств защиты информации или декларирование соответствия по требованиям безопасности информации.

С. Н. КЛЕНОВ,

кандидат юридических наук, доцент,
заведующий кафедрой государственного,
муниципального управления и политических технологий;

Г. В. РУЧКИН,

магистрант кафедры государственного,
муниципального управления и политических технологий;

В. Н. РУЧКИН,

доктор технических наук, профессор,
профессор кафедры информатики и вычислительной техники
(Рязанский государственный
университет имени С. А. Есенина)

НЕЙРОСЕТЕВЫЕ СРЕДСТВА ПОВЫШЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ НАЛОГОВОЙ ИНСПЕКЦИИ

Информационно-коммуникационные технологии XXI века средствами InterNet v.6 представляют идеальное пространство для реализации компьютерных или кибернетических преступлений. Прогнозируется дальнейший рост числа взломов, несанкционированного проникновения в корпоративные сети и атак на Web-сервера. Злоумышленники прячутся под логинами авторизованных пользователей, используют промежуточные узлы для сокрытия своего истинного адреса и осуществляют атаки, распределенные по времени в течение нескольких часов и в пространстве одновременно с нескольких узлов. Поэтому обнаружение атак является неоднозначным и нет гарантии отражения атак, а, значит, и обеспечения безопасности системы. Существующие современные системы обнаружения постоянно совершенствуются и зачастую не замечают настоящую атаку и генерируют большое число ложных тревог. Поэтому требуются более совершенные - интеллектуальные системы, базирующиеся на принципах человеческого головного мозга с элементами когнитологических систем на основе нейронных сетей.

Федеральная налоговая служба (ФНС) России является федеральным органом исполнительной власти и осуществляет свою деятельность непосредственно во взаимодействии с другими федеральными органами и представляет собой единую централизованную систему, включая территориальные органы органы местного самоуправления и иные организации. В рамках указанной системы и решаются вопросы обеспечения единой информационной безопасности в целом и на местах в виде централизованной, распределенной форм организации и облачных вычислений. Указанные задачи эффективно решаются в рамках современных киберфизических систем (Ciber Phisical Systems (CPS)) [1].

С учетом сказанного, правила, позволяющие эффективно организовать процесс обеспечения безопасности информации, представляют слож-

ную иерархическую систему инструкций и регламентов, предназначенных для исполнения различными категориями работников ФНС России. Совокупность таких правил формирует политику безопасности ФНС России [2,3], отражающую концепцию официально принятую в ФНС России систему взглядов и пути ее решения.

Для реализации обеспечения безопасности ФНС России создаются интеллектуальные системы информационной безопасности (ИСИБ).

В данной работе предлагается использование большого числа способов защиты информации за счет внедрения аппаратной, повышение качества программной защиты информации и развитие комплексной аппаратно-программной защиты ИСИБ посредством использования облачных вычислений и систем ЦОД.

Система обнаружения атак (Intrusion Detection Systems—IDS) включает в себя многие аспекты, начиная с датчиков движения и систем видео наблюдения и заканчивая системами обнаружения мошенничества в реальном времени. В настоящее время комплексные технологии используют совокупность методов обнаружения атак:

- Анализ журналов регистрации (log, audit, trail).
- Анализ «на лету» заключается в мониторинге сетевого трафика в реальном или близком к реальному времени.
- Использование профилей «нормального» поведения для наблюдения за пользователями, системной деятельностью или сетевым трафиком.
- Использование сигнатур атак заключается в описании атаки в виде сигнатуры (signature) и поиска данной сигнатуры в контролируемом пространстве (сетевом трафике, журнале регистрации и т. д.
- Анализ и корреляция данных на основе статистического метода, использования экспертных систем и нейронных сетей.

Для реализации интеллектуальных IDS используют экспертные системы (**ЭС**), которые представляют наиболее распространенную форму подходов к обнаружению атак на основе правил, записанных в виде последовательности действий или сигнатуры базирующихся на знаниях человека — эксперта. Экспертные системы испытывают трудности в обнаружении атаки при разделении ее либо во времени, либо среди нескольких злоумышленников.

В отличие от ЭС, нейросетевые CPS производят анализ информации и предоставляют возможность оценить согласование данных с характеристиками, которые она обучена распознавать. С течением времени по мере накопления данных нейросеть набирается опыта — обучается и переходит в режим автоматического слежения, обнаружения и предотвращения несанкционированного доступа.

Искусственная нейросеть (Artificial Neural Network) состоит из набора элементарных взаимосвязанных между собой элементов-нейронов и трансформирует набор входных данных во множество желаемых выход-

ных сигналов. При этом результат преобразования определяется характеристиками самих элементов и весовыми коэффициентами, соответствующими взаимосвязи между ними. Широкое применение они нашли в системах распознавания образов, обработки сигналов, предсказания и диагностики, в робототехнических и бортовых системах, криптографии и других сферах народного хозяйства. Поэтому применение нейронных сетей в интеллектуальных системах ФНС оправдано:

- отсутствие алгоритма или не известны принципы решения задач, но накоплено достаточное число примеров;
- проблема характеризуется большими объемами входной информации;
- данные неполны или избыточны, изменены, частично противоречивы.

Эти признаки в той или иной степени характерны хакерским атакам InterNet.

Наиболее важное преимущество нейросетей при обнаружении злоупотреблений заключается в их способности «изучать» характеристики умышленных атак и идентифицировать элементы, которые не похожи на наблюдаемые в сети прежде. Кроме того, нейросети поддерживаются аппаратными средствами, на базе отечественных нейропроцессоров NM 640X, микрокомпьютерный модуль МБ 7707 и процессоров ELBRUS. Более того, нейропроцессоры NM 640X объединяются в мощные мультинейропроцессорные системы, а ELBRUS представляет собой многоядерный процессор. В результате появляется возможность создавать интеллектуальные системы с достаточным быстродействием для противодействия хакерским атакам в реальном времени.

Таким образом, интеллектуальные и комплексные системы в виде иерархических программно-аппаратных комплексов обеспечивают непрерывные, плановые и целенаправленные возможности сохранения конфиденциальности, целостности, полноты и достаточности информационных ресурсов ФНС. Применение аппаратно-программных средств на базе отечественных нейропроцессоров NM 640X, микрокомпьютерных модулей МБ 7707 и процессоров ELBRUS позволяют создать интеллектуальные системы, позволяющие регистрировать нестандартные, распределенные во времени и пространстве атаки. В результате снижаются затраты на обслуживание за счет самообучающихся алгоритмов и обеспечения заданной информационной безопасности.

Литература

1. Ручкин, Г. В. Интеллектуальные возможности повышения безопасности налоговой инспекции / Г. В. Ручкин, С. Н. Кленов, В. Н. Ручкин // Информатика и прикладная математика : межвуз. сб. науч. тр. – Рязань : РГУ, 2014. – Вып. 2. – С. 78–81.
2. ГОСТ Р 51583-2000 «Защита информации. Порядок создания автоматизированных систем в защищенном исполнении. Общие положения».
3. Об информации, информационных технологиях и защите информации : федер. закон : от [27 2006 № 149-ФЗ] // Российская газета. – 2006. – 29 июля.

Д. Г. КОЗЛОВ,
заместитель начальника института
(Научно-исследовательский институт
информационных технологий ФСИН России)

ПЕРСПЕКТИВНЫЕ РАЗРАБОТКИ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ, ПЛАНИРУЕМЫЕ НИИИТ ФСИН РОССИИ В 2016 Г.

Информационные системы, в соответствии с определением Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», являются комплексными объектами, объединяющими в своем составе как информацию, так и информационные технологии и технические средства. Реализация прикладных, значимых для конечных пользователей функций информационных систем должна основываться на надежном «фундаменте» в виде современной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры. Общемировые тенденции, связанные с переходом от «традиционной» виртуальной вычислительной инфраструктуры к сервисной модели облачных вычислений целесообразно учитывать и при создании информационных систем в УИС. Применительно к УИС речь, в первую очередь, может вестись о формировании, так называемого, «частного облака» на основе существующего в УИС серверного и сетевого оборудования.

Последовательное воплощение традиционных сервисных моделей (IaaS, PaaS, SaaS) в рамках «частного облака» УИС в современных условиях целесообразно проводить на основе открытых, зарекомендовавших себя технологий. В частности, модель IaaS (англ. - Infrastructure as a Service, Инфраструктура как Сервис) может быть реализована на основе таких программных продуктов с открытым исходным кодом как OpenStack или Apache CloudStack. В качестве основы для реализации модели PaaS (Platform as a Service, Платформа как Сервис) может выступить программный продукт для управления виртуальными контейнерами Docker. Наконец, в качестве основных компонентов SaaS-модели (Software as a Service, Программное обеспечение как Сервис) могут выступать программные средства, разработанные ФКУ НИИИТ ФСИН России (и другими организациями) на основе web-технологий. Одна из тем плана научно-технической деятельности (НТД) ФКУ НИИИТ ФСИН России в 2015 году как раз и посвящена исследованию перспектив применения технологий облачных вычислений в УИС. По результатам данной работы в 2016 году планируется подготовить соответствующий опытный образец, включающий в себя наиболее распространенные сервисные модели облачных вычислений.

Вышеупомянутый план научно-технической деятельности ФКУ НИИИТ ФСИН России на 2015 год включает в себя 28 тем, среди которых как научно-исследовательские, так и опытно-конструкторские работы. Ре-

зультаты (концепции, проекты технических заданий, заключительные отчеты) целого ряда научно-исследовательских работ будут положены в основу соответствующей опытно-конструкторской деятельности по созданию информационных систем в 2016 году. В частности, к таким перспективным работам можно отнести:

- создание централизованной информационной системы пенсионного обеспечения в УИС;
- участие в создании системы мониторинга сетевой и серверной инфраструктуры УИС;
- модернизация архитектуры и программного обеспечения федеральной государственной информационной системы «Статистика УИС»;
- создание программного обеспечения для организации централизованного учета средств вычислительной техники и связи для нужд УИС.

Вышеуказанные работы являются достаточно сложными, ресурсоемкими конструкторскими и инженерно-техническими задачами. Вместе с тем, отдельного обсуждения с профильными управлениями ФСИН России, в части планирования работ на 2016 год, требуют вопросы модернизации архитектуры и программного обеспечения информационных систем учета подозреваемых, обвиняемых и осужденных, а также вопросы создания и актуализации единой информационной архитектуры УИС с последующим внедрением сквозных MDM-решений, т.е. программных решений для управления основными данными, в том числе нормативно-справочной информацией.

Вопросы дальнейшей автоматизации процессов межведомственного взаимодействия, изучаемые в рамках исследования, которое проводит ФКУ НИИИТ ФСИН России в 2015 году, вполне возможно обретут форму программных решений в планируемый период в виде интеграционных модулей существующих информационных систем УИС, выступающих, как минимум, в роли потребителей информации, предоставляемой Системой межведомственного электронного взаимодействия Российской Федерации.

А. С. КОЛЬЦОВ,
кандидат технических наук, доцент,
профессор кафедры управления
и информационно-технического обеспечения;
В. А. ЩЕКИН,
курсант инженерно-технического факультета,
(Воронежский институт ФСИН России)

ПРИМЕНЕНИЕ ИНСТРУМЕНТАЛЬНЫХ СРЕДСТВ ШИФРОВАНИЯ ДАННЫХ НА УДАЛЕННОМ ОБЛАЧНОМ ВЕДОМСТВЕННОМ СЕРВЕРЕ

На сегодняшний день использование облачного хранилища, в качестве базы хранения всех важных сотрудникам данных не является редким случаем. С каждым днем все больше и больше руководителей переводят свою информацию на удаленный облачный сервер. В то же время возникает проблема защиты облачных сервисов и данных специализированными средствами.

Данные предварительно шифруются и передаются на удаленный сервер. Самым уязвимым местом операции размещения и хранения данных в облачном хранилище является именно процесс передачи, потому как съём конфиденциальной информации может происходить непосредственно в это время, и в случае такого несанкционированного вмешательства возможны 2 варианта развития событий:

- злоумышленник просто осуществляет съём информации, не вмешиваясь в дальнейшее её хранение;
- злоумышленник, получив информацию от источника, изменяет ее, и передает далее в облачное хранилище.

Второй вариант развития событий гораздо более опасный чем первый, с той точки зрения, что злоумышленник будет менять содержимое файлов, с целью ухудшения работы подразделения, путем подстановки ложной информации. Таким образом предварительное шифрование перед отправкой на облачный сервер помогает снизить риск съёма конфиденциальной информации передающейся по каналам связи.

Ключи шифрования при этом сохраняются на съемном носителе. Съём информации также осуществляется не только во время передачи данных, но и в случае несанкционированного доступа к источнику хранения или передачи информации. Чтобы этого избежать, нужно хранить ключи шифрования только на съемном носителе, за которым осуществлять контроль, а также разграничить доступ к компьютеру, к примеру, создать флеш-ключ – флеш-память с ключами доступа к учетной записи администратора компьютера.

Администратор безопасности получает возможность назначить для каждой зашифрованной папки ключи определенных пользователей и раз-

граничить таким образом доступ к различным категориям информации. Такая операция с разграничением помогает решить задачу с различными группами допуска к информации в пределах одной базы данных.

В повседневной деятельности силовых ведомств не обойтись без надежных средств шифрования данных. Все криптографические системы поддерживают простое шифрование данных, и обладают набором простейших функций, однако злоумышленникам давно не составляет трудности получить доступ к информации, зашифрованную некриптостойким алгоритмом или нестабильной программой. Необходимо выбрать рациональный вариант криптографической системы и алгоритма шифрования исходя из оптимальных параметров программ, таких как алгоритм шифрования, производительность, шифрование сообщений электронной почты, саморасшифровывающиеся архивы, система доверенных приложений, облачное резервное копирование, поддержка токенов, собственный сервер ключей, двухфакторная аутентификация, поддержка шифрования ГОСТ, русский интерфейс, и что немаловажно стоимость продукта.

Все рассматриваемые программы находятся примерно одного класса, подходят для выполнения повседневных задач и проприетарными: Folder Lock, PGP Desktop, CyberSafe Top Secret.

Производились измерения производительности программ с помощью CrystalDiskMark. В целях сравнительной характеристики производительности испытание проводилось с размером виртуального диска 2048 Мб и файловой системой NTFS.

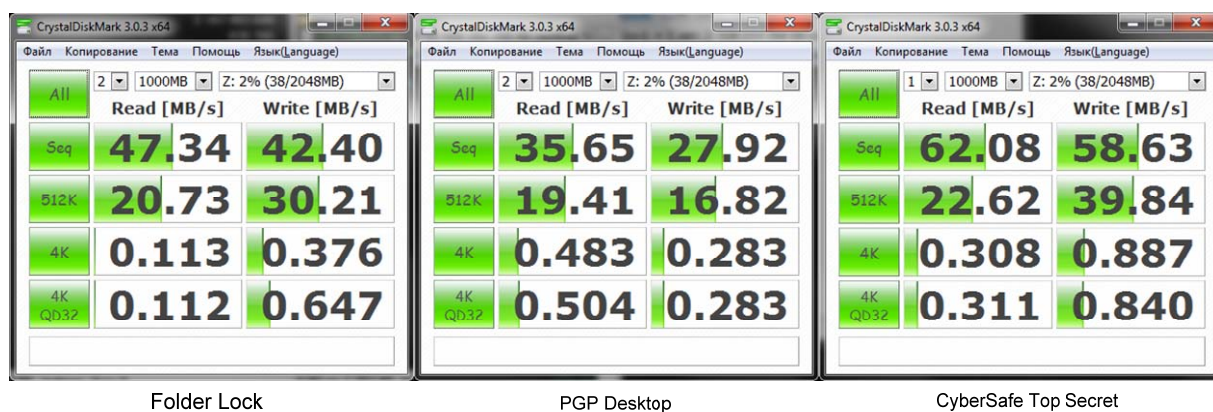


Рис. 1. Сравнение производительности криптографических систем

По итогам исследования у CyberSafe Top Secret обошла своих конкурентов. В качестве положительных сторон можно выделить то, что поддерживаются алгоритмы шифрования ГОСТ и сертифицированного криптопровайдера КриптоПро, что позволяет использовать программу государственным учреждениям, представляет собой замену EFS, потому как программа обеспечивает лучший уровень производительности и безопасности, наличие двухфакторной аутентификации, поддержка облачного ре-

зервного копирования и русский интерфейс. Хорошее сочетание функциональности и стоимости.

В повседневной работе сотрудники производят все манипуляции с файлами из папки где они лежат в зашифрованном виде. Данные хранятся в этой папке в зашифрованном виде, а при возникновении необходимости доступа файлы на некоторое время расшифровываются, по окончании работы с данными они снова зашифровываются.

Все изменения в файлах в защищенной папке отправляются в папку с названием ведомственной облачной сети, а затем в удаленное ведомственное облачное хранилище. Так как доступ к ведомственному хранилищу организуется централизованно, то сотрудники, имеющие доступ к папке с зашифрованными данными, могут производить все манипуляции с файлами в этом хранилище данных, согласно закрепленными за ними уровнями доступа, при этом, результат их действий в этой базе данных синхронизируется и отобразится и на других электронных устройствах, имеющих доступа к этой папке, в то же время копии файлов на облаке всегда находятся в зашифрованном виде.

Для осуществления операции шифрования удаленный ведомственной базы необходимо осуществить ряд последовательных операций.

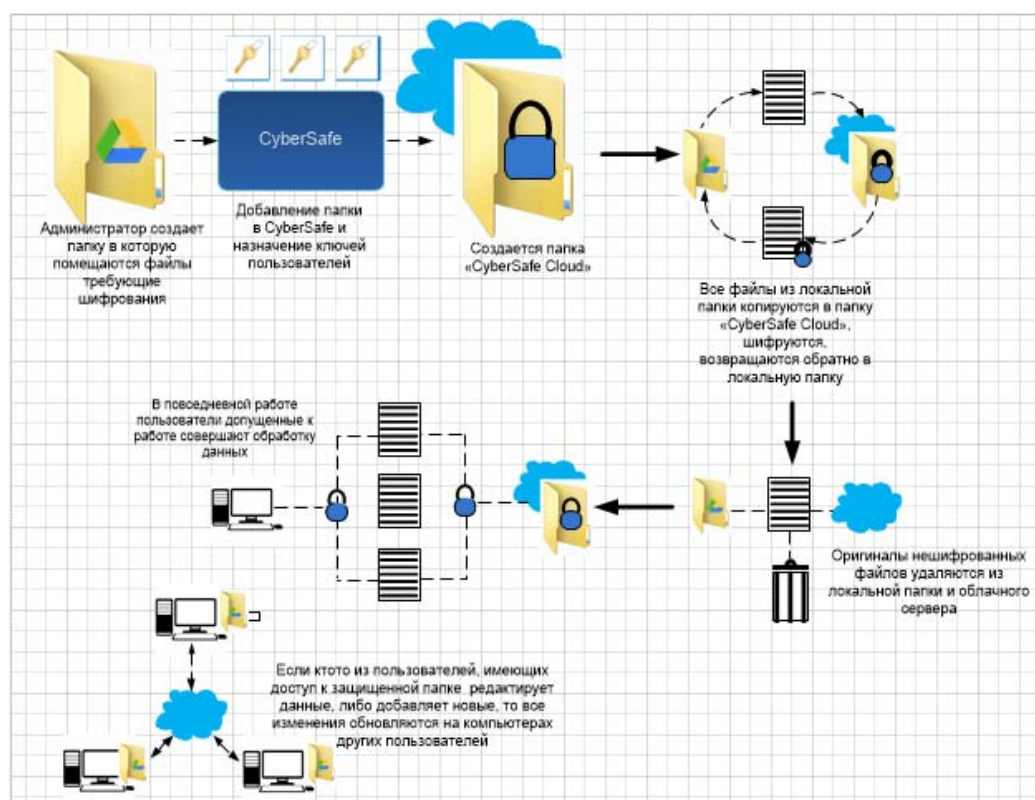


Рис. 2. Сокращенная последовательность действий при работе с криптографической системой CyberSafe

На компьютере создается папка с названием ведомственной сети, в ней должны содержаться файлы, готовые для шифрования, администра-

тор безопасности настраивает совместный доступ для тех сотрудников, которые в дальнейшем будут с ней работать. Эта папка добавляется в CyberSafe, назначаются ключи допущенных пользователей, определяются уровни доступа к данным.

На сегодняшний день активно проходит внедрение и использование облачного хранилища, в качестве базы хранения данных пользователей для осуществления служебных задач силовых и ведомственных структур. Такое решение является актуальным и приоритетным направлением в развитии информационной безопасности, однако использование такого решения имеет свои угрозы. Обеспечение безопасности в функционировании облачной базы данных необходимо обеспечивать с помощью предварительного шифрования данных на стороне пользователя, и с последующей передачей файлов в облачное хранилище. Для осуществления такой операции оптимально использовать программное средство шифрования CyberSafe. При работе с CyberSafe шифрование данных, отправляемых на облачный ресурс, осуществляется на стороне пользователя, после чего зашифрованные файлы постоянно доступны для любых операций, другими словами, операции выполняются одновременно с временной расшифровкой файла. Вся важная информация, которую вы храните на облачном сервисе, оказывается надежно защищенной и, в то же время, в постоянно доступной для использования.

Литература

1. Обзор шифровального программного обеспечения : [<http://encryption-software-review.toptenreviews.com>].
2. Мухачев, В. А. Методы практической криптографии / В. А. Мухачев, В. А. Хорошко. – М. : Изд. Полиграф-Консалтинг, 2005. – 209 с.
3. Баричев, С. Г., Серов Р. Е. Основы современной криптографии / С. Г. Баричев, Р. Е. Серов. – Горячая Линия – Телеком, 2010. – 153 с.

Е. В. КОРЧАГИНА,

кандидат физико-математических наук, доцент,
преподаватель кафедры математики
и научно-естественных дисциплин;

Н. А. АНДРЕЕВА,

кандидат физико-математических наук, доцент,
доцент кафедры математики
и научно-естественных дисциплин;

А. В. БАННОВ,

курсант

(Воронежский институт ФСИН России)

ТЕОРИЯ МАССОВОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ КАК СПОСОБ УВЕЛИЧЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАБОТЫ ДЕЖУРНОЙ ЧАСТИ ВОРОНЕЖСКОГО ИНСТИТУТА ФСИН РОССИИ

На практике часто приходится сталкиваться с системами, предназначенными для многократного использования при решении однотипных задач. Возникающие при этом процессы получили название процессов обслуживания, а системы – систем массового обслуживания (СМО). Примерами таких систем являются телефонные системы, ремонтные мастерские, вычислительные комплексы, билетные кассы, магазины и т.п.

Под системой массового обслуживания (СМО) обычно понимают совокупность обслуживающих каналов (приборов) и обслуживаемых заявок (требований) из некоторого входящего потока заявок.

Иногда систему массового обслуживания понимают более широко, именно как некоторую функционирующую структуру, состоящую из входящего потока заявок, очереди из заявок, обслуживающих каналов, выходящего потока заявок как обслуженных, так и необслуженных.

Каждая СМО состоит из определенного числа обслуживающих единиц (приборов, устройств, пунктов, станций), которые будем называть каналами обслуживания. Каналами могут быть линии связи, рабочие точки, вычислительные машины, продавцы и др. По числу каналов СМО подразделяют на одноканальные и многоканальные.

Заявки поступают в СМО обычно не регулярно, а случайно, образуя так называемый случайный поток заявок (требований). Обслуживание заявок, вообще говоря, также продолжается какое-то случайное время. Случайный характер потока заявок и времени обслуживания приводит к тому, что СМО оказывается загруженной неравномерно: в какие-то периоды времени скапливается очень большое количество заявок (они либо становятся в очередь, либо покидают СМО необслуженными), в другие же периоды СМО работает с недогрузкой или простаивает.

Предметом теории массового обслуживания является построение математических моделей, связывающих заданные условия работы СМО (число каналов, их производительность, характер потока заявок и т.п.) с показателями эффективности СМО, описывающими ее способность справляться с потоками заявок.

В качестве показателей эффективности СМО используются: среднее число заявок, обслуживаемых в единицу времени; среднее число заявок в очереди; среднее время ожидания обслуживания; вероятность отказа в обслуживании без ожидания; вероятность того, что число заявок в очереди превысит определенное значение, и т.п.

СМО делят на два основных типа: СМО с отказами и СМО с ожиданием (очередью). В СМО с отказами заявка, поступившая в момент, когда все каналы заняты, получает отказ, покидает СМО и в дальнейшем процессе обслуживания не участвует (например, заявка на телефонный разговор в момент, когда все каналы заняты, получает отказ и покидает СМО необслуженной). В СМО с ожиданием заявка, прошедшая в момент, когда все каналы заняты, не уходит, а становится в очередь на обслуживание.

СМО с ожиданием подразделяются на разные виды в зависимости от того, как организована очередь: с ограниченной или неограниченной длиной очереди, с ограниченным временем ожидания и т.п.

Эффективность функционирования систем массового обслуживания может быть оценена путем вычисления показателей (критериев) эффективности, тесно связанных с вероятностями различных состояний системы. Системы массового обслуживания различных типов в общем случае оцениваются и различными показателями эффективности, так как они отражают наиболее существенные особенности функционирования этих систем.

Рассмотрим эффективность возможности применения теории массового обслуживания на примере. Как известно, в институте ФСИН России при тревоге интенсивность потока телефонных звонков в дежурной части, имеющую один телефон, составляет 7 вызовов в минуту. Продолжительность доклада дежурному по институту составляет около 0,12 минуты. Поставлена задача проанализировать величину вероятности отказов и уменьшить ее до разумного минимума.

$$p_0 = \frac{\mu}{\lambda + \mu} = \frac{8.33}{7 + 8.33} \approx 0.544$$

Этим выражением рассчитана вероятность того, что система свободна.

$$p_1 = \frac{\lambda}{\lambda + \mu} = \frac{7}{7 + 8.33} \approx 0.456$$

Данным выражением посчитана вероятность того, что в системе заявка. Она же – вероятность отказа в обслуживании.

Введем величин:

$$\rho = \frac{\lambda}{\mu} = 0.84$$

– приведенную интенсивность входящего потока. Тогда

$$p_0 = \left(\sum_{i=0}^K \frac{\rho^i}{i!} \right)^{-1} = \left(\frac{0.84^0}{0!} + \frac{0.84^1}{1!} + \frac{0.84^2}{2!} \right)^{-1} \approx 0.456$$

$$p_i = p_0 \frac{\rho^i}{i!}, \text{ поэтому } p_2 = 0.456 \frac{0.84^2}{2!} \approx 0.16$$

Из выше сказанного видно, чтобы уменьшить занятость линии почти в 3 раза (тем самым увеличить скорость доклада, что в свою очередь влияет на время выполнения нормативов), достаточно всего лишь подключить еще 1 телефон.

Литература

1. Вислова, Е.В. Математика. Случайные процессы / Д. В. Гоцев, Р. С. Сумина, В. И. Сысоева. – Воронеж : ВАИУ, 2009. – 80 с.
2. Гмурман, В. Е. Теория вероятностей и математическая статистика / В. Е. Гмурман. – М. : Высш. шк., 2004. – 479 с.
3. Гмурман, В. Е. Руководство к решению задач по теории вероятностей и математической статистике / В. Е. Гмурман. – М. : Высш. шк., 2004. – 404 с.
4. Вентцель, Е. С. Исследование операций / Е. С. Вентцель. – М.: Советское радио, 1972. – С. 181–238.
5. Сысоева, В.И. Математика. Сборник задач по теории вероятностей, математической статистике и случайным процессам / В.И. Сысоева. – Воронеж : ВВВАИУ, 2007. – 180 с.

М. И. КУПЦОВ,

кандидат физико-математических наук, доцент,
начальник кафедры математики
и информационных технологий управления;

А. А. БЕЗРУКОВА,

курсант 4 курса экономического факультета
(Академия ФСИН России);

И. М. КУПЦОВ,

студент 1 курса факультета проблем физики и энергетики,
(Московский физико-технический институт
(государственный университет))

О НЕКОТОРЫХ ЧИСЛЕННЫХ МЕТОДАХ ОЦЕНКИ И ПРОГНОЗИРОВАНИЯ КОЛИЧЕСТВЕННЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧРЕЖДЕНИЙ УИС

Проблема повышения эффективности деятельности учреждений уголовно-исполнительной системы теснейшим образом связана с критериями её оценки. Если важнейшей функцией УИС является предотвращение совершения новых преступлений различными путями: от изоляции правонарушителей до их социальной адаптации, то как, с помощью какого показателя определить результативность её функционирования? Количество рецидивных преступлений? Относительной частотой совершения тяжких и особо тяжких преступлений? А насколько отражают эти критерии состояние в УИС? А только ли в УИС?

Подобные вопросы рассматриваются многими исследователями [1, 3, 6, 7, 9] с различных точек зрения. Для более точного отражения и успешного прогнозирования развития всевозможных сторон деятельности подразделений УИС предлагается и вводить новые показатели в статистической отчётности [3, с. 59], и шире применять математические методы [3, с. 60], и проводится детальный анализ УИС как сложной социальной системы [7, с. 22], в котором подчёркивается необходимость минимизации числа критериев [7, с. 28], и даже предпринимаются попытки построения комплексных количественных показателей, в целом оценивающих выполнение задач тех или иных управлений [9, с. 113].

Построение комплексных (итоговых, интегральных и т. п.) показателей для сложных социально-экономических систем, к которым, в частности, относится и УИС, является многоаспектной проблемой [2], требующей для своего решения привлечения специалистов из разных областей знаний, экспертов, применения нелинейных математико-стохастических методов [4, 8, 10]. Такой показатель должен адекватно отражать достижение всевозможных целей функционирования системы и в тоже время не быть излишне громоздким, не должен содержать избыточные, взаимосвязанные индексы. Выявление, оценка и прогнозирование независимых индек-

сов, весовые коэффициенты которых максимальны, позволят определить «точки роста», приоритетные направления развития.

Однако прогнозирование статистических индексов, показателей и коэффициентов в УИС затруднено не только наличием неопределённости [6, с. 39], но и тем, что применение классических методов (наименьших квадратов, факторного анализа, линейной корреляции и т. д.) в большинстве случаев неэффективно. Дело в том, что значительная часть статистических коэффициентов в УИС (за исключением финансовых, промышленных и некоторых других показателей (например, стаж службы, возраст и т. д.)) измеряются в абсолютных и относительных частотах, являясь зачастую качественными признаками. Поэтому для их математически корректного прогнозирования необходимо либо построить интервальную шкалу оценки деятельности учреждений УИС, либо применить более адекватные аппроксимационные модели [4, 5, 8, 10].

Нами были рассмотрены такие статистические показатели, как количество преступлений, привлечение к административной ответственности, годовая потребность в вещевом имуществе, объём производства, денежные средства, удержанные из заработной платы осуждённых за их содержание. Проведён анализ указанных коэффициентов, выявлены некоторые их взаимосвязи, построены уравнения прогнозов с учётом уровней изменений.

Литературы

1. Ахремцева, В. Л. Методические подходы к прогнозированию преступности в сфере кредитно-расчетных отношений региона / В. Л. Ахремцева // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. – СПб., 2013. – № 4 (82). – С. 96–100.

2. Методический подход к долгосрочному прогнозированию развития стратегической обстановки / А. А. Быков // Стратегия гражданской защиты: проблемы и исследования. – 2014. – Т. 4. – № 1. – С. 35–47.

3. Казак, И. Б. Система факторов, оказывающих влияние на эффективность деятельности по обеспечению правопорядка в пенитенциарных учреждениях / И. Б. Казак // Уголовно-исполнительное право. – 2014. – № 2. С. 58–64.

4. Колесов, Д. Н. Совместный учет статистической и экспертной информации при прогнозировании временных рядов экономических показателей / Д. Н. Колесов, Н. В. Котов, А. С. Федоренко // Вестник Санкт-Петербургского университета. – СПб., 2007. – Серия 5: Экономика. – № 3. – С. 93–101.

5. Купцов, М. И. К вопросу о применении математических методов при проведении психологических исследований и анализе их результатов / М. И. Купцов, С. В. Видов // Прикладная юридическая психология. – 2014. – № 3. – С. 131–136.

6. Лебедев, А. В. Информационная поддержка процесса принятия решения во ФСИН России / А. В. Лебедев // Вестник Владимирского юридического института. – Владимир, 2011. – № 3. – С. 38–44.

7. Лебедев, А. В. О классификации социальных систем и их сравнении / А. В. Лебедев // Человек: преступление и наказание. – Рязань, 2014. – № 2. – С. 22–28.

8. Первадчук, В. П. Применение инструмента мультифрактального анализа к прогнозированию кризисных ситуаций в экономических системах / В. П. Первадчук, Е. К. Кривоносова // Наука и бизнес: пути развития. – 2015. – № 2 (44). – С. 57–60.

9. Пономарев С. Б., Сергиенко А. С., Тененев В. А. Решение проблемы мониторинга качества медицинской помощи в УИС методами математического моделирования / С. Б. Пономарев, А. С. Сергиенко, В. А. Тененев // Интеллектуальные системы в производстве. – 2007. – № 2. – С. 112–121.

10. Рейнольдс, П. Л. Байесовский подход к прогнозированию в мелких фирмах / П. Л. Рейнольдс, А. И. Ковалев // Вестник Сибирской государственной автомобильно-дорожной академии. – 2015. – № 3. – С. 173–177.

О. Н. ЛИТВИНА,
главный специалист отдела проектирования
центра развития информационных технологий
(Научно-исследовательский институт
информационных технологий ФСИН России)

ПРИМЕНЕНИЕ WEB-ТЕХНОЛОГИЙ ДЛЯ РАЗРАБОТКИ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ В УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ

Стремясь достигнуть одну из целей «Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года» – повышение эффективности работы учреждений и органов, исполняющих наказания, до уровня европейских стандартов обращения с осужденными и потребностей общественного развития, Федеральное казенное учреждение Научно-исследовательский институт информационных технологий ФСИН России (ФКУ НИИИТ ФСИН России, г. Тверь) проектирует и разрабатывает информационные системы (ИС) для решения различных типовых и уникальных задач для нужд уголовно-исполнительной системы (УИС) с применением современных Web-технологий [1].

Эти задачи охватывают кадровую, финансовую, правовую, материально-техническую и др. сферы деятельности УИС. Они предполагают участие большого количества сотрудников УИС, вовлеченных в этот процесс. При этом создаются различные базы данных, доступ к которым должны иметь сотрудники УИС со всех уголков России. Наиболее трудоемкими являются процессы, связанные с документами в различных сферах: от обработки и сбора информации до преобразования и вывода. Для облегчения и улучшения качества работы сотрудников создаются системы, позволяющие внести в процесс благоприятные и значимые изменения. Одним из вариантов реализации информационных систем, призванным решить проблемы хранения и работы с информацией, является Web-приложение.

Web-приложение или Web-система, это клиент-серверный программный продукт, клиентом которого выступает браузер (Internet Explorer, Opera, Mozilla Firefox и др.), а в качестве сервера используется Web-сервер. Web-приложение, с точки зрения обычного пользователя работает, как Web-сайт. При этом Web-интерфейс интегрирован с базой данных удобными средствами ввода-вывода и управления информацией [2].

По своей сути запуск Web-приложения ничем не отличается от загрузки обычной Web-страницы: вводим ссылку в браузер - и оно перед нами, точнее, верхняя часть айсберга, которой является интерфейс пользователя. В этом есть несколько положительных моментов, первый из которых – Web-приложение абсолютно не зависит от того, какая операционная система установлена на компьютере пользователя, то есть оно является кроссплатформенным [3]. При этом могут возникать некоторые трудности

при работе с Web-приложениями – это различные реализации некоторых спецификаций в браузерах, а также возможность настраивать разные параметры вроде отображения шрифтов, что может привести к некорректной работе некоторых приложений. Однако стоит отметить, что данный минус хотя и имеет место, но существенного влияния на работу большинства Web-приложений не оказывает.

Вторым плюсом Web-приложений можно назвать то, что сам факт их существования полностью меняет способ распространения программных средств. В данном случае разработчики отходят от традиционных способов установки программного средства на каждый компьютер пользователя. Теперь все гораздо проще: единственная версия приложения расположена на сервере, а все пользователи имеют доступ к ее пользовательскому интерфейсу из любого региона страны. При этом пользователю даже не нужно устанавливать новую версию приложения – сразу после своего опубликования она доступна всем пользователям, причем многие могут и не заметить каких-либо изменений, тем более, если эти изменения не касаются внешнего вида интерфейса. Во всем этом явно виден и положительный момент для разработчиков – им не нужно заботиться о совместимости версий своих приложений, поскольку все пользователи одновременно получают доступ и работают с самой последней версией приложения.

Третьим плюсом можно назвать то, что пользователю нет необходимости устанавливать и настраивать программное обеспечение – все уже установлено на серверах и настроено разработчиками.

Четвертый плюс – для работы с Web-приложением пользователю требуется только компьютер и установленный браузер. Тут проблем нет – Интернет-браузер уже имеется в любой операционной системе, и для доступа к необходимому Web-приложению достаточно просто загрузить его URL в браузер. Использование Web-приложений во многом снимает ограничения, накладываемые на аппаратную часть компьютера. То есть определенные системные требования к персональным компьютерам (ПК) все же есть, но их уровень автоматически достигнут компьютером, раз на нем уже запущены операционная система и браузер.

Следующий положительный момент Web-приложений касается их разработчиков. Ввиду того, что основная часть Web-приложения сконцентрирована на сервере в одном месте, куда проще заниматься его настройкой, отсутствует необходимость содержать огромные команды специалистов технической поддержки, занимающихся консультациями пользователей и настройкой приложения на компьютерах в каждом регионе. Это гораздо выгоднее в финансовом плане и куда более эффективно. При этом пользователю невидима архитектура приложения, в любой момент можно добавить любое количество серверов, на которых установлена основная составляющая приложения, добавить вычислительные мощности, и пользователь этого даже не заметит.

Таким образом, мы видим, что Web-приложения имеют большое количество плюсов при отсутствии видимых минусов, самым большим и очевидным из которых является невозможность использования приложений при отсутствии доступа к сети.

В уголовно-исполнительной системе наличие сети обеспечивается посредством ведомственных цифровых каналов связи, которые позволяют передавать информацию по всей стране.

Учитывая наличие трех уровней иерархии организационной модели УИС (центральный аппарат ФСИН России – территориальный орган – учреждение) при реализации единой системы для всех ее пользователей, система должна обеспечивать возможность ввода данных на любом уровне иерархии в единую базу данных. Поэтому в целях обеспечения целостности и достоверности обрабатываемой в рамках системы информации, требуется организация разграничения прав доступа пользователей к базе данных системы. Доступ к Web-приложениям осуществляется с использованием уникального логина и пароля.

Целями создания информационных систем в УИС часто являются: автоматизация процесса обработки информации, централизация базы данных, повышение эффективности деятельности подразделений УИС путем разработки информационных систем на современной платформе реализации.

Для достижения вышеуказанных целей наиболее оптимальным является реализация систем в виде Web-приложений, которые позволяют обеспечить следующие результаты:

- формирование единой базы данных для учреждений УИС;
- использование базы данных в системе ведомственной локальной вычислительной сети в многопользовательском режиме в режиме реального времени пользователями – сотрудниками соответствующих учреждений УИС;
- организация качественного мониторинга;
- повышение качества работы по принятию управленческих решений;
- получение в режиме реального времени необходимой информации;
- разграничение доступа сотрудников различных уровней иерархии к сводной информации в базе данных учреждений посредством подсистем аутентификации и авторизации.

В ФКУ НИИИТ ФСИН России многие вновь разрабатываемые программные средства создаются с использованием Web-приложений. Такие автоматизированные системы (АС), как «Реестр медицинского имущества», «Дежурная служба ФСИН России», ИС «Учет централизованных поставок товарно-материальных ценностей» уже успешно используются в подразделениях УИС.

В настоящее время продолжают разработки новых информационных систем с использованием Web-приложений: ИС «Учет и контроль ис-

полнения контрактов (договоров) по продовольственному обеспечению», ИС «Выпуск, учет и распределение санаторно-курортных путевок», ИС «Электронная база данных судебных дел» и т.п.

Таким образом, Web-приложения сегодня прочно вошли в нашу жизнь, с каждым днем они предоставляют нам все больше и больше возможностей выполнять в окне браузера те действия, которые совсем недавно были доступны лишь с помощью специализированного программного обеспечения.

В связи с продолжающимся развитием данных технологий, можно с уверенностью сказать, что применение Web-технологий является одним из перспективных направлений при разработке информационных систем в УИС.

Литература

1. О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года : постановление Правительства Рос. Федерации : [от 14 октября 2010 г. № 1772-р] // URL : СПС «КонсультантПлюс».
2. Компания Инфо-Проект. Разработка веб-приложений [Электронный ресурс] // URL : <http://www.info-proekt.ru/services/index.php?ID=31>. – Загл. с экрана.
3. Ахрем, А. Веб-приложения – дань моде или будущее ПО? / А. Ахрем. – Электрон. дан. – [Б. м.], 2008. // URL : [http // article.techlabs.by/50_7239.html](http://article.techlabs.by/50_7239.html).

В. А. МЕЛЬНИК,

кандидат физико-математических наук,
старший преподаватель кафедры
основ радиотехники и электроники
(Воронежский институт ФСИН России)

ПРИМЕНЕНИЕ БЕСПРОВОДНЫХ КАНАЛОВ СВЯЗИ В УЧРЕЖДЕНИЯХ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

Одним из направлений развития УИС является повышение эффективности управления уголовно-исполнительной системой, формирование современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры [1].

В учреждениях ФСИН России часто возникает необходимость использовать системы охраны и видеонаблюдения там, где отсутствуют линии связи. В качестве примеров могут быть удаленные промышленные зоны или технологические объекты. Другим вариантом применения являются альтернативные существующим каналы связи, повышающие надежность работы интеллектуальных систем безопасности (ИСБ).

В качестве примера использования радиоканала в учреждениях УИС рассмотрим исправительную колонию и управление по конвоированию (схемы которых изображены на рисунке 1). Эти учреждения снабжены техническими средствами охраны (ТСО), которые включают в себя:

- ИСБ;
- контроллеры систем сбора и обработки информации (ССОИ);
- системы контроля и управления доступом (СКУД);
- охранные извещатели.

Расположение технических средств охраны (ТСО) обозначено на рис. 1. Работа ТСО в построена следующим образом, охранные извещатели подключены по сухому контакту к контроллерам, а те в свою очередь по шлейфам сигнализации (ШС), используя интерфейс RS-485/232, подключены к ИСБ и обмениваются с ней информацией управления и работы охранных извещателей, а так же целостности линий ШС. Используя аналогичные интерфейсы, таким же образом к ИСБ подключена СКУД.

В случае выхода из строя ИСБ в управлении по конвоированию восстановить ее работоспособность в сжатые сроки не всегда представляется возможным. Альтернативным вариантом может стать подключение контроллеров СКУД к рабочей ИСБ, расположенной в близлежащей колонии, обеспечивая связь по радиоканалу при помощи радиомодулей.

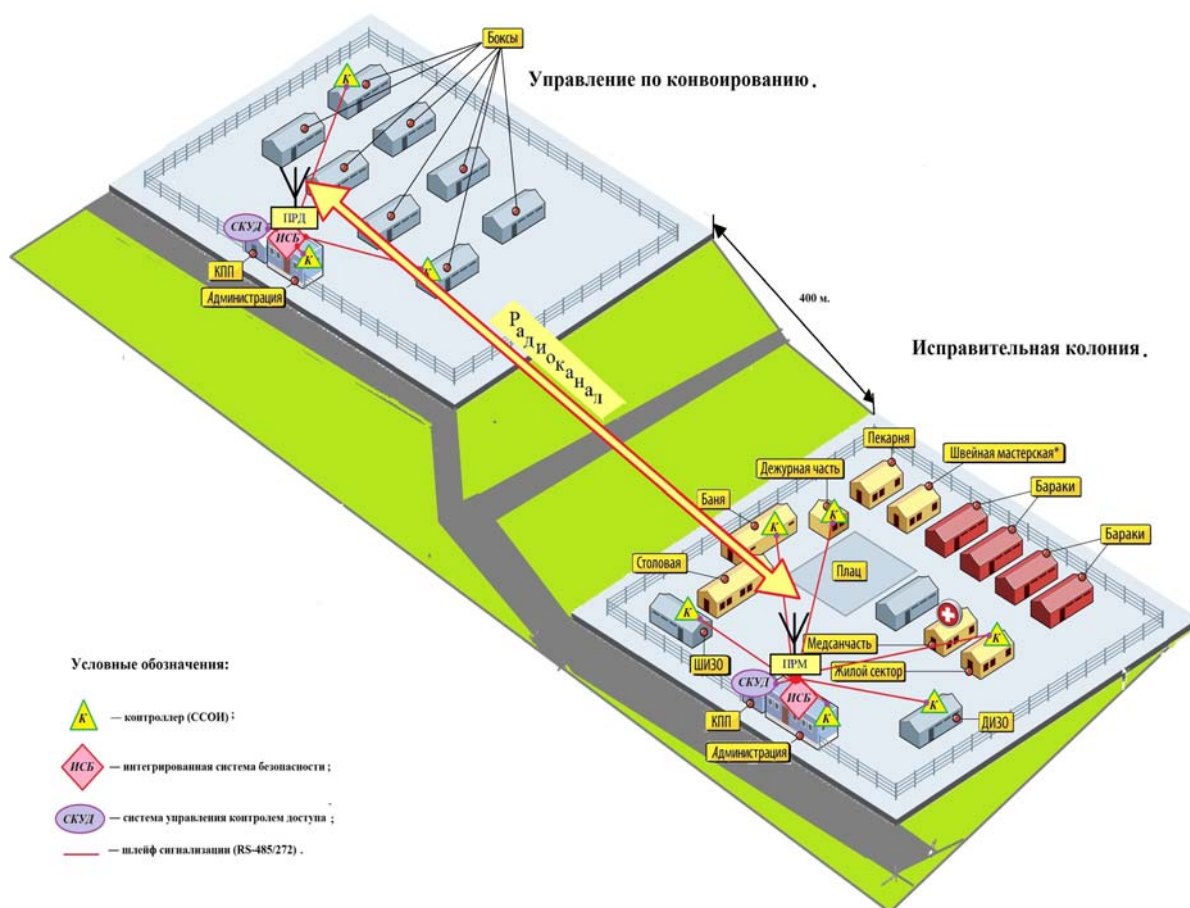


Рис. 1. Организация радиоканала между учреждениями УИС

Для использования его на объектах УИС радиомодуль должен обладать возможностью использования интерфейсов RS-485/232; обладать небольшими габаритными размерами, иметь высокую помехоустойчивость и коммуникационную скорость передачи данных.

Вышеперечисленными параметрами обладают радиомодули НМ-TRP производителя «Норе Microelectronics», изображенные на рисунке 3.1. Эти устройства являются высокоэффективными, прозрачными приемопередатчиками FSK (частотной манипуляции) с работой в полосе частот 433/470/868/915 МГц.

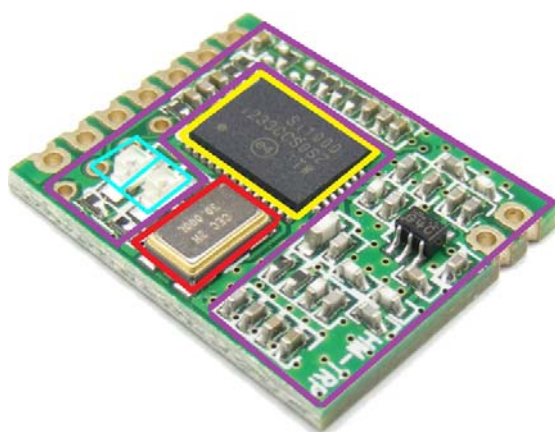


Рис. 2. Радиомодуль НМ-TRP

К особенностям НМ-TRP относятся:

- низкая стоимость;
- высокая эффективность;
- высокая надежность;
- модуляция FSK, двойная коммуникация;
- бесплатная лицензия;
- максимальная производимая мощность 100мВт;
- механически регулируемый выход между 1-20дБ;
- чувствительность 117дБ;
- стандартный интерфейс TTL UART, растяжимый к RS-232 или другому интерфейсу;
- формирование операционной частоты, приемлемо для нескольких модулей, работающих в различной частоте без искажений;
- модулирование через программное обеспечение, коммуникационной скорости от 1.2 Кбит/с до 115.2 Кбит/с;
- функция RSSI (индикации уровня принимаемого сигнала).

Данные радиомодули состоят из микросхемы Si-1000 кварцевого SMD генератора и элементной обвязки. В модулях используется полудуплексная связь. Для работы трансивера на вывод VCC поступает питание от 2.4 В до 3,6 В, для более стабильной работы рекомендовано 3.3 В. На вывод DTX передаются данные, которые после прохождения микросхемы и кварцевого генератора, преобразуются в сигнал определенной частоты и поступают на клемму ANT, с подключенной антенной на 50 Ом. В виде сигнала данные по радиоканалу отправляются другому радио-приемопередатчику.

Радио-приемопередатчик, получивший данные отсылает сигнал подтверждения о полученных данных, и этот сигнал, поступив на антенну и клемму ANT модуля отправителя данных, проходит микросхему и поступает на вывод DRX виде двоичного кода. Клеммы GND, являются заземлением, а вывод TEST служит для разъединения коммутации устройств. Вывод ENABLE является включением малых параметров работы трансивера. Вывод CONFIG служит для настройки конфигурации радиомодуля. В модулях НМ-TRP установлены светодиоды индикации, облегчающие настройку трансивера, и показывающие режим его работы.

В системах безопасности для обмена данными используются протокол RS232/485. Для подключения по нему модуля НМ-TRP необходимо организовать согласование уровней напряжения, для чего возможно применение микросхемы MAX-3232. Так как в настоящее время в системах безопасности используется не только интерфейс RS-232, но и RS-485, то потребуется также конвертор интерфейсов для преобразования RS-485 реализация которого возможна на базе микросхемы SP485ES (рис. 3).

Представленный вариант беспроводного канала на основе радиомодулей может быть использован в учреждениях УИС для обмена дан-

ными с удаленными объектами охраны, а также в качестве резервной линии связи.

Литература

1. Об утверждении Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года : распоряжение Правительства Рос. Федерации от 14 окт. 2010 № 1772-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 43. – Ст. 5544.
2. HM-TRP Series 100 mW Transceiver modules V1.0 [Электронный ресурс] : http://www.hoperf.com/upload/rf_app/HM-TRP.pdf.

В. О. МОРОЗОВ,
старший преподаватель кафедры
технических комплексов охраны и связи
(Воронежский институт ФСИН России)

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СОВРЕМЕННЫХ ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В УЧРЕЖДЕНИЯХ И ОРГАНАХ УИС НА ПРИМЕРЕ АТС «АСТРА400»

«Астра400» – используется на ведомственной сети связи ФСИН России в качестве автоматической телефонной станции (АТС), а также базовой станции технологии DECT для организации радиоканала, обеспечивающего многостанционный доступ к абонентским радиоблокам в определенных радиочастотах.

АТС «Астра400» производится в виде трех модулей, поддерживающих от 12 до 256 абонентов. Модули имеют выделенный слот для установки карты коммуникационного сервера, встроенные интерфейсы для аналоговых абонентов, а также встроенные интерфейсы GigabitEthernet. Для расширения системы имеются дополнительные модульные слоты. Интегрированный в корпус системный графический дисплей позволяет получать основные аварийные сообщения, информацию о состоянии системы, о ходе загрузки системы. Также имеется возможность подключения резервного блока питания и установки дублирующего вентилятора охлаждения для повышения эксплуатационной надежности.

Коммуникационный сервер работает на базе серверных плат и архитектурно представляет собой стандартный Intel-сервер, предназначенный для установки стандартных приложений «Астра400», таких как CallCenter, CallCenterStatistics (CCS), FaxServer, телефонный справочник и др. На сервере также может использоваться установка любых программ и приложений сторонних производителей. Коммуникационный сервер работает под управлением единого комплекса ПО и обеспечивает услуги телефонной связи, а также дополнительные сервисы, такие как интерактивный голосовой ответ, автосекретарь, голосовая почта и т.д.

Коммутация голосовых каналов осуществляется непосредственно коммуникационным сервером, на нем также выполняются приложения голосовой почты и интерактивная обработка вызовов. Встроенные аппаратные средства комплекса позволяют осуществлять кодирование и декодирование аудио сигналов и согласование параметров передачи между традиционными голосовыми каналами с использованием технологий передачи речевой информации по IP соединениям. Комплекс также поддерживает функции цепей конференц-связи, передатчика и приемника, компрессию голосовых данных.

Для АТС «Астра400» производится серия модулей и плат, позволяющих осуществить подключение абонентов по цифровым и аналоговым ли-

ниям, а также подключить АТС к телефонной сети общего пользования по цифровым и аналоговым линиям, по технологиям VoIP.

АТС «Астра400» обеспечивает возможность подключения абонентских устройств (телефоны и терминалы) следующих типов: SIP-телефоны, аналоговые телефоны, цифровые телефоны, DECT телефоны, WLAN телефоны, программные телефоны, терминалы видеоконференцсвязи.

В АТС «Астра400» применяются абонентские VoIP-шлюзы с высокой плотностью портов, реализована поддержка протокола SIP, всех основных речевых кодеков, применяемых в сетях IP-телефонии, функции эхо-компенсации, детектора тишины, генератора комфортного шума, приема сигналов DTMF.

В состав АТС «Астра400» также включено решение по обеспечению абонентов микросотовой беспроводной связью стандарта DECT в зданиях и на территориях учреждений, с использованием стандартных терминалов DECT/GAP, а также специализированной линейки терминалов, обеспечивающих расширенный набор абонентских функций. Помимо поддержки стандартных терминалов DECT/GAP с типовым функционалом, также поддерживают специализированные DECT-терминалы, обеспечивающие расширенную функциональность «Астра400» за счет глубокой интеграции.

В целях объединения нескольких АТС «Астра400» на базе IP-транспорта в единую гомогенную сеть используется протокол верхнего уровня AIN, обеспечивающий единый номерной план в сети и прозрачное предоставление абонентских сервисов в объединенной сети, в том числе роуминг DECT-абонентов.

Интегрированные приложения и функции «Астра400» SIP DECT обеспечивают возможность трансляции видео-поток в режиме реального времени от USB-видеокамер, подключенных к базовым станциям DECT.

Наряду с приложением «Центр обработки вызовов», АТС «Астра400» также поддерживает Приложение «сетевой тарификации и учета затрат», что позволяет контролировать расходы на связь, отслеживать качество и управление службами коммуникаций системы.

В целом, АТС «Астра400» за счет поддержки открытых интерфейсов и стандартов позволяет использовать широкий функционал различных приложений производителей стороннего ПО и оборудования, среди которых ATAS (alarming&messaging), программная консоль Office 1560, программное приложение для смартфонов АМС, видеотерминалы BluStar, серверы многоточечной видеоконференцсвязи Avaya и Cisco, оборудование пограничного контроллера сессий OracleCommunications и т.п.

Таким образом, внедрение современных комплексов связи, например АТС «Астра 400», повысит гибкость и пропускную способность существующей сети связи ФСИН, что дает возможность применения практически любых телефонных аппаратов и терминалов на сети связи.

Д. И. ОБЛОМИЙ,
заместитель начальника управления
(ГУФСИН России по Приморскому краю)

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ПРИМЕНЕНИЯ СОВРЕМЕННЫХ КОМПЬЮТЕРНЫХ СРЕДСТВ В УЧРЕЖДЕНИЯХ УИС

Появление новых структур в уголовно-исполнительной системе и новых задач перед системой напрямую отразилось на увеличении документооборота, являющегося основным носителем информации, а так же информационной перегрузке отдельных направлений работы и недостаточности информации в других. В целях максимально эффективного обеспечения информационных потребностей сотрудников УИС возникает необходимость широко использовать интерактивный доступ к информационным ресурсам и их защиту на всех уровнях системы.

Актуальность информационного обеспечения управления в УИС обусловлена множественностью нерешенных задач:

- адекватного определения видов, объемов, объективной необходимости и требуемой достоверности информации;
- организации получения информации, создания, преобразования, предоставления пользователям в удобном для работы виде;
- совершенствование имеющейся и создания единой системы информационно-телекоммуникационного обеспечения УИС.

Основу решения задач по информационному обеспечению должны составлять современные технологии, организация режима информационного обмена, компетентные кадры, а прежде всего руководители, способные решать проблему эффективного использования новых технологий и возможностей.

Основными факторами, оказывающими воздействие на организацию информационного обеспечения УИС, являются:

- общие факторы, действующие на все общественные отношения, в том числе исправительные; Это повсеместное применение компьютерной техники и новых технологий в обществе, совершенствование способов передачи информации;
- специфические факторы, наиболее значимые и оказывающие существенное влияние на организацию информационного обеспечения в учреждениях и органах УИС.

К последним следует отнести: ведомственный фактор; фактор кадровой обеспеченности; фактор поведения осужденных; фактор эффективности организации службы исправительного учреждения по обеспечению правопорядка; фактор материально-технического обеспечения, инженерно-технической оснащенности учреждений; фактор квалификации сотрудников; фактор режима информации и др.

Особо следует отметить ряд факторов комплексного характера, имеющих значительное влияние на развитие и организацию информационного обеспечения УИС, воздействие которых может продолжаться достаточно длительное время, их недооценка может привести к существенным потерям и затратам. К этим факторам относятся: информатизация уголовно-исполнительной практики; влияние реформирования ФСИН России; состояние теории и практики управления УИС.

Для формирования единого информационного пространства ФСИН России предлагается проводить организацию информационной системы в УИС по следующим направлениям:

- создание трехуровневой локальной вычислительной сети по схеме: 1. Учреждение. 2. Территориальный орган управления УИС субъекта Российской Федерации. 3. ФСИН России;

- разработка и внедрение в служебную деятельность исправительных учреждений информационных баз (данных учета спецконтингента, нарушений режима, воспитательной работы и иных показателей функционирования УИС), разработка и внедрение информационной системы документооборота УИС; (АКУС, СЭД УИС);

- доведение имеющегося технического оснащения до минимального уровня требований, предъявляемых информационными системами, особенно в части организации информационной сети, обеспечения сетевым оборудованием и иной компьютерной техникой;

- построение горизонтальной информационной связи отделов и служб на уровне подразделения (особенно в исправительных учреждениях и территориальных органах), а также организация вертикальной связи на основе объединения подразделений УИС в единую сеть (учреждения с территориальными органами, вплоть до организации отдельных каналов связи с другими ведомствами);

- объединение автоматизированных рабочих мест в исправительных учреждениях как важнейшего источника внешней и внутренней информации в единую систему информационного обеспечения управления УИС, в целях повышения эффективности применения локальной вычислительной сети;

- комплектование подразделений УИС высококвалифицированными специалистами в области информатики, организации работы сетей и автоматизированных рабочих мест.

В целях обеспечения дальнейшего развития, устойчивого функционирования и безопасности информационной системы, сети связи и передачи данных в УИС, обеспечения действенной информационной и технической поддержки по всем направлениям деятельности УИС, качественного повышения эффективности механизмов управления необходимо создать и включить в организационную структуру исправительных учреждений отдел информационного обеспечения, либо на первоначальном

этапе ввести дополнительные должности с непосредственными функциональными обязанностями по информационному обеспечению.

Также необходимо учитывать, что многократно возрастающий объем используемой информации открытого и ограниченного доступа, в том числе в статистических данных, требует усиления ответственности при решении вопросов регулирования соответствующих правоотношений, особенно защиты информации. Имеется серьезный пробел в правовом регулировании организации обучения сотрудников основам безопасности при работе с информацией в УИС. Обучение конечных пользователей информационных систем требованиям безопасности и необходимость создания единой системы подготовки кадров в области информационной безопасности и защиты информационных технологий в системе ФСИН России нормативно не закреплены.

Подводя итог, можно сделать вывод, что только комплексный и плановый подход к решению озвученных проблем позволит эффективно применять современные компьютерные средства и информационные системы в деятельности УИС в настоящее время и в будущем.

О. А. ПАНФИЛОВА,
кандидат технических наук,
заместитель начальника кафедры
информатики и математики
(Вологодский институт права
и экономики ФСИН России)

ПРИМЕНЕНИЕ АКТИВНЫХ И ИНТЕРАКТИВНЫХ МЕТОДОВ ОБУЧЕНИЯ В КУРСЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ВЕДОМСТВЕННОМ ВУЗЕ

В соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами (ФГОС) реализация учебного процесса должна предусматривать проведение занятий в активных и интерактивных формах. Количество занятий, проводимых в интерактивных формах, по большинству программ бакалавриата составляет не менее 20 процентов аудиторных занятий, а по программам специалитета – не менее 30 процентов аудиторных занятий. Внедрение интерактивных форм обучения – одно из важнейших направлений совершенствования подготовки студентов в современном вузе. Данные многих исследований подтверждают, что использование активных подходов является наиболее эффективным путем, способствующим обучению студентов.

В процессе обучения необходимо обращать внимание в первую очередь на те методы, при которых слушатели идентифицируют себя с учебным материалом, включаются в изучаемую ситуацию, побуждаются к активным действиям, переживают состояние успеха и соответственно мотивируют свое поведение. Всем этим требованиям в наибольшей степени отвечают интерактивные методы обучения¹.

Активный метод – это форма взаимодействия студентов и преподавателя, при которой они взаимодействуют друг с другом в ходе занятия и студенты здесь не пассивные слушатели, а активные участники, студенты и преподаватель находятся на равных правах.

Интерактивные методы можно рассматривать как наиболее современную форму активных методов. Понятие «интерактивный» происходит от английского «interact» («inter» – «взаимный», «act» – «действовать»). Следовательно, «интерактивные методы» можно перевести как «методы, позволяющие студентам взаимодействовать между собой».

По сравнению с другими методами интерактивные ориентированы на более широкое взаимодействие студентов не только с преподавателем, но и друг с другом и на доминирование активности студентов в процессе обучения.

¹ Типовые методические указания «Организация активных, интерактивных и традиционных форм проведения занятий в соответствии с ФГОС».

Активность преподавателя уступает место активности студентов, а задачей преподавателя становится создание условий для их инициативы.

К активным и интерактивным методам относят, таким образом, лишь те, которые строятся на психологических механизмах усиления влияния группы на процесс освоения каждым участником опыта взаимодействия и взаимообучения. Такие методы являются инновационными образовательными технологиями¹.

Интерактивные методы обучения можно разделить на игровые и неигровые. Игровые интерактивные методы обучения: деловая учебная игра, ролевая игра, психологический тренинг. Неигровые интерактивные методы обучения: анализ конкретных ситуаций (case-study), групповые дискуссии, мозговой штурм, методы кооперативного обучения.

Кроме того, преподаватель может применять не только ныне существующие интерактивные формы, а также разработать новые в зависимости от цели занятия, сочетать несколько методов обучения для решения проблемы.

В процессе изучения различных дисциплин типа «Информатика» и «Информационные технологии» активные и интерактивные методы и формы нашли свое место и применение.

К числу таких методов обучения относится интерактивная лекция, которая объединяет в себе аспекты традиционной лекции и тренинговой игры. Этот формат лекции имеет смысл использовать в тех случаях, когда носителем уникальной информации являетесь вы (или другой предметный эксперт) и когда ресурс времени и других информационных источников ограничен.

Массовый переход при обучении от специалитета к бакалавриату приводит к тому, что сокращается количество часов на аудиторную работу и повышается роль и количество часов на самостоятельную работу. Однако объем материала при этом не изменяется, наоборот, требования к знаниям, владениям и навыкам обучающегося только увеличиваются. Особенно это касается умений применять полученные знания при решении профессиональных задач и в служебной деятельности. Это приводит к тому, что аудиторные занятия, особенно лекционные, включают в себя большое количество учебных вопросов, проблемных ситуаций, различных задач, с которыми необходимо продолжать работать затем самостоятельно.

Проблемы ограниченности времени и большого объема материала позволяет решить применение интерактивной лекции и самостоятельная внеаудиторная работа после нее. Лекционное занятие строится по плану:

¹ Реутова Е. А. Применение активных и интерактивных методов обучения в образовательном процессе вуза : метод. рек. для преподавателей Новосибирского ГАУ. Новосибирск, 2012. 58 с.

актуализация и обобщение знаний; углубление знаний по теме занятия; экспресс-опрос аудитории; подведение итогов.

Интерактивная форма обучения на лекционном занятии подразумевает, в первую очередь, использование средств мультимедиа, а также диалог с аудиторией, так как материал лекции базируется на знании школьного курса информатики. Привлечение к обсуждению обучающихся целесообразно делать и при решении задач на измерение количества информации. Информационные технологии позволяют использовать в интерактивных лекциях средства мультимедиа (презентации, видеофильмы, анимацию) и превращают её в лекцию-визуализацию. Ее применение связано, с одной стороны, с реализацией принципа проблемности, а с другой – с развитием принципа наглядности. В лекции-визуализации передача аудиоинформации сопровождается показом различных рисунков, структурно-логических схем, опорных конспектов, диаграмм, (слайдов, диафильмов, видеозаписей, кинофильмов и т. д.).

Такая наглядность компенсирует недостаточную зрелищность учебного процесса. Основной акцент в этой лекции делается на более активном включении в процесс мышления зрительных образов, то есть развития визуального мышления. Опора на визуальное мышление может существенно повысить эффективность предъявления, восприятия, понимания и усвоения информации, ее превращения в знания. Однако необходимо учесть возможность возникновения негативных последствий при чрезмерной перегрузке зрительного канала восприятия.

На практических занятиях по информационным технологиям можно использовать методы кооперативного обучения: например, технологию обучения в малых группах.

Кооперироваться в рамках учебного процесса – значит работать вместе, объединяя свои усилия для решения общей задачи, при этом каждый «кооперирующийся» выполняют свою конкретную часть работы. Впоследствии студенты должны обмениваться полученными знаниями. Суть данного метода: «Каждый достигает своих учебных целей лишь в том случае, если другие члены группы достигают своих». Схема кооперативного обучения, в принципе, достаточно проста. После получения заданий и инструкций от преподавателя студенческая группа разделяется на несколько малых групп. Затем каждая малая группа самостоятельно работает над заданием до тех пор, пока все ее члены разберутся в нем и успешно его выполнят. Результатом кооперативных усилий является общая польза, поскольку успех в выполнении заданий обусловлен характером деятельности каждого члена группы. Очевидно и социальное значение такой модели обучения: акцентируется роль каждого студента в выполнении общей задачи, формируются групповое сознание, позитивная взаимозависимость, коммуникативные навыки.

При обучении информатике и информационным технологиям на практических занятиях можно использовать работу в малых группах или

парах, что удобно реализовать при работе за компьютером. Обучающиеся в группе получают общее задание, которое разбивается на части, выполняемые каждым самостоятельно; результатом является совместно выполненная работа. Взаимодействие между собой в процессе работы обеспечит не только прирост знаний, умений, навыков, способов деятельности и коммуникации, но и раскрытие новых возможностей обучающихся, явится необходимым условием для становления и совершенствования компетентностей через включение участников образовательного процесса в осмысленное переживание индивидуальной и коллективной деятельности для накопления опыта, осознания и принятия ценностей.

Примером применения такого метода может служить выполнение лабораторной работы в малой группе. Предварительно выдается теоретический материал, а пример выполнения может быть дан на самостоятельное изучение. Совместное осуждение этапов работы, помощь друг другу при выполнении отдельных заданий и совместная её защита интенсифицирует процесса понимания, повышает мотивацию и вовлеченность участников в решение обсуждаемых проблем. При такой форме обучения происходит широкое взаимодействие обучающихся, в первую очередь, между собой в группе и между группами, а затем уже с преподавателем.

Следует отметить широкое применение информационных технологий, то есть (то есть компьютерных и телекоммуникационных средств) в интерактивном обучении - в качестве средств взаимодействия обучающихся между собой, преподавателем или обучающими программами.

Таким образом, активные и интерактивные методы обучения позволяют творчески применить знания при решении практических задач и изменяют не только опыт и установки участников, но и окружающую действительность.

М. В. ПОНОМАРЕВ,

адъюнкт;

И. М. ТЕГЕНЦЕВ,

адъюнкт

(Воронежский институт ФСИН России);

А. П. СИДЕЛЬНИКОВ,

аспирант

(Воронежский государственный
технический университет)

ПОКАЗАТЕЛЬ ЭФФЕКТИВНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ МЕХАНИЗМОВ ЗАЩИТЫ ИНФОРМАЦИИ ОТ УТЕЧКИ ПО ТЕХНИЧЕСКИМ КАНАЛАМ

С позиций технической защиты информации канал ее утечки должен представляться характеристикой, учитывающей количество защищаемой информации, ее вид и структуру. В [1] в качестве такой характеристики предлагается использовать количество информации k -го сообщения, перехватываемого техническими средствами разведки (ТСР):

$$N_{ki} = N_{ki}(E_{(oc)ki}, E_{ki}), \quad (1)$$

где i – идентификатор i -го информативного физического поля, поля: $I = 1$ – акустическое; $i = 2$ – электромагнитное; $i = 3$ – электрическое; $E_{(oc)ki}$ – уровень опасного сигнала определяемого свойствами канала, применяемыми средствами технической защиты информации, средой распространения, средствами перехвата и видом источника сигнала; E_{ki} – уровень принятого сигнала на выходе приемника ТСР.

В теории информации наиболее распространенным выражением для определения характеристики (1) является:

$$N_{ki}(E_{(oc)ki}, E_i) = H(E_{(oc)ki}) - H(E_{(oc)ki}/E_i), \quad (2)$$

где $H(*)$ – количество информации (по Шеннону).

Условием максимальной (абсолютной) защищенности информации в рассматриваемом канале будет равенство $H(E_{(oc)ki}/E_i) = H(E_{(oc)ki})$, при котором $N_{ki}(E_{(oc)ki}, E_{ki}) = 0$.

В случае отсутствия защиты (условие $H(E_{(oc)ki}/E_{ki}) = 0$) применение ТСР дает возможность получить полную информацию опасного сигнала, т.е. $N_{(n)ki}(E_{(oc)ki}, E_{ki}) = H(E_{(oc)ki})$.

Очевидно, что представление показателя эффективности функционирования технического канала утечки информации в терминах (2) представляется весьма сложным ввиду трудностей в формализации:

– условий распространения опасного сигнала $E_{(oc)ki}$, его ослабления средствами технической защиты информации, различными помехами естественного (атмосферными, космическими и др.) и искусственного про-

исхождения (промышленными, защитными), затрудняющими прием конфиденциальной информации ТСР;

- процесса перехвата опасного сигнала $E_{(oc)ki}$ нарушителем, применения им ТСР;

- обеспечения оптимального (наилучшего из возможных) качества приема и выделения ТСР опасного сигнала $E_{(oc)ki}$ из смеси с шумом E_{ki} .

Вместе с тем, случайный характер характеристики (1) позволяет предложить в качестве показателя эффективности функционирования технического канала утечки информации математическую функцию, учитывающую вероятностные свойства условия:

$$N_{ki} \geq N_{(n)k}, \quad (3)$$

где $N_{(n)k}$ – минимально необходимая величина количества информации, необходимая для раскрытия содержания k -го, $k = 1, 2, \dots, K$, сообщения; K – количество сообщений, циркулирующих в течение интервала $[t_{(n)}, t_{(o)}]$.

В общем случае обе входящие в неравенство (3) величины являются случайными, поэтому его выполнение является случайным событием. Вероятность события $P(N_i \geq N_{(n)})$ представляет собой среднее количество попыток перехвата информации i -го информативного физического поля, циркулирующей в течение интервала времени $[t_{(n)}, t_{(o)}]$ исследования, относительно общего числа таких попыток:

$$P(N_i \geq N_{(n)i}) = \frac{1}{K} \sum_{k=1}^K \frac{1}{J} \sum_{j=1}^J \alpha_{kj}, \quad (4)$$

где $\alpha_{kj} = \begin{cases} 1, & \text{при } N_{ikj} \geq N_{(n)k} \\ 0, & \text{в противном случае} \end{cases}$; N_{ikj} – количество перехватываемой

информации k -го, $k = 1, 2, \dots, K$, сообщения i -го информативного физического поля в результате j -ой, $j = 1, 2, \dots, J$, попытки перехвата; $N_{(n)k}$ – минимально необходимое количество информации k -го сообщения, необходимое для раскрытия его содержания; J – общее число попыток перехвата информации i -го информативного физического поля, циркулирующей в течение интервала времени $[t_{(n)}, t_{(o)}]$ исследования.

Общее количество N_i перехватываемой информации i -го информативного физического поля, циркулирующей в течение интервала времени $[t_{(n)}, t_{(o)}]$ исследования, представляет собой композицию J случайных величин n_{ikj} , $j = 1, 2, \dots, J$, $k = 1, 2, \dots, K$, количества перехватываемой информации при реализации всех J попыток перехвата всех K сообщений:

$$N_i = \sum_{k=1}^K n_{ik1} \circ n_{ik2} \circ \dots \circ n_{ikJ}, \quad (5)$$

где \circ – оператор композиции случайных величин.

В соответствии с [2], если общее число J попыток перехвата информации i -го информативного физического поля больше 5, то величина N_i бу-

дет иметь нормальный закон распределения с математическим ожиданием:

$$\bar{N}_i = \sum_{k=1}^K \sum_{j=1}^J \bar{n}_{ikj}, \quad (6)$$

где $N_{(n)ikj}$ – математическое ожидание случайной величины количества n_{ikj} , перехватываемой информации k -го сообщения i -го информативного физического поля в результате j -ой, $j = 1, 2, \dots, J$, попытки перехвата; среднеквадратическим отклонением:

$$\sigma_i^{(N)} = \sum_{k=1}^K \sum_{j=1}^J \sigma_{ikj}^{(N)}, \quad (7)$$

где $\sigma_{ikj}^{(N)}$ – среднеквадратическое отклонение случайной величины n_{ikj} .

Минимальная величина $N_{(H)i}$ количества перехватываемой информации, необходимая для раскрытия ее содержания, определяется нормативными характеристиками и имеет для каждой ситуации конкретное значение.

Вероятность $P(N_i \geq N_{(H)})$ характеризует достоверность перехватываемой информации i -го информативного физического поля и может быть использована в качестве частного показателя $C_i^{(V)}$ эффективности функционирования технического канала утечки информации, т. е.

$$C_i^{(V)} = P(N_i \geq N_{(H)}). \quad (8)$$

По аналогии с изложенным, перехват информации k -го сообщения i -го информативного физического поля считается реализованным своевременно, если время τ_{ik} перехвата информации не превышает время $\tau_{(c)k}$ ее старения, т.е. при выполнении неравенства:

$$\tau_{ik} \leq \tau_{(c)k}. \quad (9)$$

В общем случае обе входящие в неравенство (9) величины являются случайными, поэтому его выполнение является случайным событием. Вероятность этого события $P(\tau_i \leq \tau_{(c)})$ представляет собой среднее число попыток своевременного перехвата информации i -го информативного физического поля, циркулирующей в течение интервала времени $[t_{(H)}, t_{(O)}]$ исследования, относительно общего числа таких попыток:

$$P(\tau_i \leq \tau_{(c)}) = \frac{1}{K} \sum_{k=1}^K \frac{1}{J} \sum_{j=1}^J \beta_{ikj}, \quad (10)$$

где $\beta_{ikj} = \begin{cases} 1, & \text{при } \tau_{ikj} \leq \tau_{(c)kj} \\ 0, & \text{в противном случае} \end{cases}$; τ_{ikj} – длительность j -ой, $j = 1, 2, \dots, J$, попытки перехвата информации k -го, $k = 1, 2, \dots, K$, сообщения i -го информативного физического поля; $\tau_{(c)j}$ – время старения информации k -го сообщения, перехватываемого при j -ой попытке перехвата.

По аналогии с изложенным выше, общее время τ_i перехвата информации i -го информативного физического поля, циркулирующей в течение интервала времени $[t_{(H)}, t_{(O)}]$, представляет собой композицию J случайных величин τ_{ikj} , $j = 1, 2, \dots, J$, длительности попыток перехвата:

$$\tau_i = \sum_{k=1}^K \tau_{ik1} \circ \tau_{ik2} \circ \dots \circ \tau_{ikJ} . \quad (11)$$

По аналогии с (5), если общее число J попыток перехвата информации i -го информативного физического поля, циркулирующей в течение интервала времени $[t_{(н)}, t_{(о)}]$ исследования, больше 5, то длительность τ_i перехвата будет иметь нормальный закон распределения с

математическим ожиданием:

$$\bar{\tau}_i = \sum_{k=1}^K \sum_{j=1}^J \bar{\tau}_{ikj} , \quad (12)$$

где $\bar{\tau}_{ikj}$ – математическое ожидание случайной величины длительности τ_{ikj} j -ой, $j = 1, 2, \dots, J$, попытки перехвата информации i -го информативного физического поля;

среднеквадратическим отклонением:

$$\sigma_i^{(\tau)} = \sum_{k=1}^K \sum_{j=1}^J \sigma_{ikj}^{(\tau)} , \quad (13)$$

где $\sigma_i^{(\tau)}$ – среднеквадратическое отклонение случайной величины τ_{ikj} .

Время старения информации $\tau_{(с)}$ определяется периодом актуальности перехватываемых сообщений и имеет для каждой ситуации конкретное значение.

Вероятность $P(\tau_i \leq \tau_{(с)})$ характеризует своевременность перехвата информации i -го информативного физического поля, циркулирующей в течение интервала времени $[t_{(н)}, t_{(о)}]$ исследования, и может быть использована в качестве частного показателя $T_i^{(v)}$ эффективности функционирования технического канала утечки информации, т. е.

$$T_i^{(v)} = P(\tau_i \leq \tau_{(с)}) . \quad (14)$$

В качестве показателя эффективности функционирования технического канала утечки информации будем использовать комплексный показатель, учитывающий достоверность и своевременность перехвата информации i -го информативного физического поля, циркулирующей в течение интервала времени $[t_{(н)}, t_{(о)}]$ исследования:

$$\mathcal{E}_i^{(v)} = C_i^{(v)} \cdot T_i^{(v)} . \quad (15)$$

С целью аналитического представления показателя (15) рассмотрим его статистическую интерпретацию как среднее количество попыток перехвата информации i -го информативного физического поля, циркулирующей в течение интервала времени $[t_{(н)}, t_{(о)}]$ исследования, с требуемой достоверностью и своевременностью, относительно общего числа таких попыток.

Примем в качестве допущения условие равенства длительности каждой попытки перехвата информации i -го информативного физического поля, циркулирующей в течение интервала времени $[t_{(н)}, t_{(о)}]$ исследования и определим её равной $\bar{\tau}_{ij}$.

Это позволяет представить множество такого рода попыток как поток событий со свойствами стационарности, ординарности и отсутствия последствия [3], а (15) представить в виде:

$$\mathfrak{Z}_i^{(y)} = \left(1 - \exp \left(- \frac{\bar{N}_i - N_{(n)\min}}{\bar{N}_{(n)}} \right) \right) \cdot \left(1 - \exp \left(- \frac{\bar{\tau}_i - \tau_{(c)\min_i}}{\bar{\tau}_{(c)}} \right) \right). \quad (16)$$

где: $\bar{N}_{(n)i}$ и $\bar{\tau}_{(c)}$ – средние значения случайных величин $N_{(n)}$ и $\tau_{(c)}$, соответственно, а $N_{(n)\min}$ и $\tau_{(c)\min}$, их минимальные значения.

С учетом независимости действий по перехвату информации информативных физических полей, циркулирующей в течение интервала времени $[t_{(n)}, t_{(o)}]$ исследования, показатель эффективности утечки информации по техническим каналам любой физической природы будет рассчитываться в соответствии с выражением:

$$\mathfrak{Z}^{(y)} = 1 - (1 - \mathfrak{Z}_1^{(y)}) \cdot (1 - \mathfrak{Z}_2^{(y)}) \cdot (1 - \mathfrak{Z}_3^{(y)}), \quad (17)$$

где $\mathfrak{Z}_i^{(y)}$, $i = 1, 2, 3$, определяется в соответствии с (16).

Вероятностный формат условий успешного перехвата нарушителем безопасности информации с помощью ТСР позволяет сформировать условия для успешной реализации функций технической защиты информации. Подобный формат условий, как случайных событий, определяет их полную группу.

Это позволяет сформировать выражение для характеристики защищенности D информации от утечки по техническим каналам в виде:

$$D = 1 - \mathfrak{Z}^{(y)}. \quad (18)$$

С учетом (16) выражение (17) можно рассматривать как аналитическую модель показателя защищенности информации от утечки по техническим каналам.

Литература

1. Основы информационной безопасности : учеб. для высших учебных заведений МВД России / под ред. В. А. Минаева, С. В. Скрыля. – Воронеж : Воронежский институт МВД России, 2001. – 464 с.
2. Вентцель, Е. С. Теория вероятностей : учебник / Е. С. Вентцель. – 11-е изд. – М. : КноРус, 2010. – 664 с.
3. Вентцель, Е. С. Исследование операций / Е. С. Вентцель. – М. : Советское радио, 1972. – 552 с.

В. Н. РУЧКИН,

доктор технических наук, профессор,
профессор кафедры информатики
и вычислительной техники
(Рязанский государственный
университет имени С.А. Есенина);

В. В. ФОМИН,

кандидат юридических наук,
ведущий научный сотрудник
научно-исследовательского отдела
научного центра
(Академия ФСИН России)

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЕ МЕТОДЫ АНАЛИЗА КРИМИНАЛИСТИЧЕСКИ ЗНАЧИМОЙ РОЗЫСКНОЙ И ДОКАЗАТЕЛЬСТВЕННОЙ ИНФОРМАЦИИ

Одна из основных причин неудовлетворительного состояния дел с раскрываемостью преступлений, связанных с террористической деятельностью, заключается в недооценке возможностей использования информационно-аналитических методов работы. Тайность, сокрытие любой информации обеспечивает неуязвимость террористов и демонстрирует бессилие государственной машины: «Неизвестно, откуда явилась карающая рука, и, совершив казнь, исчезла туда же, откуда пришла — в никому неизвестную область». Вместе с тем анонимность террористической деятельности выступает своего рода оправданием превентивных мер против кого угодно. Не зная конкретного адресата, правоохранительная система государства может осуществлять сбор данных в самых разных областях и о разных категориях лиц с целью анализа, предупреждения или, в крайнем случае, противоборства в виде контртеррористической операции различным формам террористической деятельности. Поэтому в любой ситуации необходима, актуальна и целесообразна разработка информационно-аналитических методов с целью анализа криминалистически значимой розыскной и доказательственной информации. В данной работе предлагаются и рассматриваются аспекты вышеуказанной деятельности.

Информационно-аналитическое обеспечение выступает как система получения, обработки, накопления, анализа и использования криминалистически значимой розыскной и доказательственной информации, т. е. включает в себе организационно-функциональную роль. Отсюда важным звеном становится организация взаимодействия между органами, добывающими информацию, систематизирующими ее, подразделениями аналитической обработки и звеном управления, реализующим эту информацию. Поэтому в системе такой организации важным стано-

вится взаимодействие при получении криминалистически значимой информации.

Криминалистически значимой информацией принято считать «информацию, могущую выступать в качестве доказательств по уголовному делу или способствующую получению таковой, а также любая иная информация, имеющая значение для достижения установленных законом конечных целей деятельности по раскрытию и расследованию преступлений». Это информация, используемая для решения криминалистических задач, вне зависимости от ее рода и источника.

Криминалистически значимая информация имеет одной из своих особенностей различие в процедуре ее извлечения. Одни и те же действия, проведенные в различных внешних условиях, с получением одного и того же результата, могут иметь совершенно разную природу. Речь идет о процессуально оформленной информации — доказательствах и данных, полученных без соблюдения норм Уголовного процесса в рамках оперативно-розыскных мероприятий. Назрела необходимость всестороннего, комплексного и цельного научного осмысления и синтеза этих знаний и в области противодействия терроризму.

С. Л. САХАРОВ,
кандидат технических наук,
доцент кафедры управления
и информационно-технического обеспечения;
Я. Г. ДОЛМАТОВА,
курсант инженерно-технического факультета,
(Воронежский институт ФСИН России)

ИДЕНТИФИКАЦИЯ НАЛИЧИЯ СКРЫТЫХ ВЛОЖЕНИЙ ПРИ ПЕРЕДАЧЕ МЕДИАФАЙЛОВ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ СПЕЦКОНТИНГЕНТОМ В УИС РОССИИ

С усилением тенденций гуманизации содержания заключённых в местах лишения свободы приводят к тому, что спецконтингент получает возможность персональной работы с компьютером и интернетом. Ни для кого не секрет, что сегодня огромное количество информации находится в открытом доступе и сотрудники учреждений УИС не всегда в состоянии отследить трафик.

Заключенные могут получить доступ к методикам скрытой передачи информации, одной из которых является использование стеганографии. Это относительно новое научное направление с постоянно растущим числом публикаций, что способствует его популяризации среди активных пользователей ЭВМ. Возможности стеганографии позволяют осуществлять несанкционированный обмен информацией, спрятанной в файлах электронного документооборота и передающейся по цифровым сетям связи, в обход существующей политики информационной безопасности, применяемой в УИС и аппаратно-программных средств контроля информации. В связи с этим становится актуальной проблема контроля наличия нелегальных скрытых вложений в файлах, разрешённых для использования спецконтингентом учреждений ФСИН России.

В реальной среде у заключённых мало времени для организации передачи информации, поэтому рассмотрим только .mp3 файлы, так как в статических изображениях стего-вложения обнаруживаются наиболее просто, видеоизображение не будем рассматривать, так как они занимают большой объём памяти и снижают скорость передачи. Остальные звуковые форматы либо задействуют большее количество времени и памяти, как .wav, либо имеют плохое качество и малую вместимость файловых вложений, типа .wma.

В работе рассматривается способ внедрения информации, основанный на записи метаданных файлов формата MP3 – в теги ID3v2.

Структурно тег файла MP3 состоит из общего заголовка и вложенных кадров с собственными заголовками. В спецификации тегов [1]

описаны несколько десятков типов кадров, в которые может быть записана текстовая, цифровая и графическая информация. Такую информацию можно считать легальной (или официальной). Как правило, она считывается стандартным программным обеспечением: отображается в свойствах файлов или в окне проигрывателя, доступна программам чтения-записи тегов.

Для проведения статистического анализа были выбраны 15 файлов с пустыми заголовками – теги ID3v2.3 (объемом около 1000 байт заполненных нулями). Продолжительность воспроизведения – минимальная, так как анализу подлежат только заголовки.

Предварительные исследования показали, что для получения достоверных данных о порогах принятия решений необходимо провести анализ не менее 10-15 Кбайт вложений. Размер вложений выбран с избытком, с учётом снятия информации реализуемого стего-программами. Анализу подлежат 20 Кбайт файла с вложениями. Собственные заголовки файлов-вложений проверены и имеют только минимум служебной информации (необходимой для корректного чтения этих файлов официальными программами).

С помощью программ Mp3TagToolsv1.2 проведена запись информации в стандартные кадры тегов заголовков и сформированы две группы по 15 файлов:

- 1) файлы с рисунком, который отображается при воспроизведении стандартным плеером, как обложка альбома (кадр APIC);
- 2) файлы с текстом, полностью скопированным из файлов .txt и внесенным в стандартный кадр COMM (кадр комментария, содержание которого отображается при просмотре свойств файла)[1].

С помощью программ реализации стеганографических алгоритмов FoxSecretv.1, также сформированы две группы по 15 файлов mp3 с той же информацией, что в предыдущих группах, только вложенный в кадр с неизвестным заголовком. Эти кадры игнорируются программами просмотра ID3 тегов и стандартными плеерами. Все четыре группы файлов mp3 воспроизведены стандартным плеером без ошибок.

Для примера на рисунке 1а (с помощью программы HxD-Нех-редактор v1.7.7.0), в 16-ричном коде представлены байты файла с рисунком, вложенным в стандартный кадр APIC. Как заголовок кадра, так и заголовок тега ID3 считываются в правой текстовой колонке (кодировка ANSI). На рисунке 1б представлен 16-ричный код такого же файла со стего-вложением: заголовок тега также отображается в текстовой колонке, а заголовок кадра (в 16-ричном формате –20202020) – не описан в спецификации тега IDv2.3 и игнорируется всеми программами.


```

Offset(d) 00 01 02 03 04 05 06 07 08 09
00000000 49 44 33 03 00 00 00 07 64 1D ID3....d.
00000010 41 50 49 43 00 01 EB 4C 00 00 APIC...л..
00000020 00 69 6D 61 67 65 2F 6A 70 67 .image/jpg
00000030 00 00 00 FF D8 FF E0 00 10 4A ...яШаа..J
00000040 46 49 46 00 01 01 00 60 00 FIF.....'.

```

а) с рисунком;

```

Offset(d) 00 01 02 03 04 05 06 07 08 09
00000000 49 44 33 03 00 00 00 0E B6 40 ID3....q@
00000010 20 20 20 20 00 01 EB 96 00 00 ...л-..
00000020 FC 0F BA 5C FD 0E FE 0F D7 E8 ь.е\э.ю.Чи
00000030 83 86 C2 89 9A 60 87 EF 7D 27 ðтВкь'тп)'
00000040 EC E7 0D AF 4D 9E E2 C7 B2 F2 мз.ÏМъвSIt

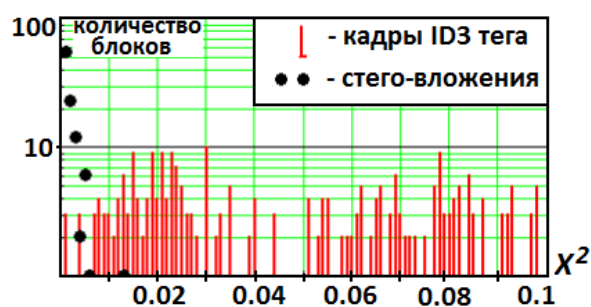
```

б) со стего-вложением.

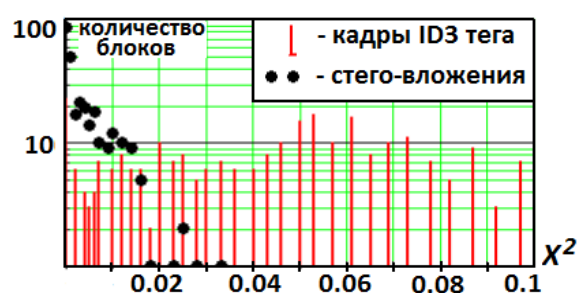
Рис. 1. Шестнадцатеричный код звукового файла

При анализе аудиофайлов следы открытия проявляются при анализе статистических характеристик наименьших значащих битов отсчетов и результаты вычислений по критерию χ^2 .

Расчеты и наглядное представление результатов реализовано средствами MathCAD, что потребовало дополнительной подготовки анализируемых файлов: считывание бинарных кодов файла .mp3 и их запись в текстовый файл [4, 5]. Такое преобразование реализовано программой, разработанной в среде PascalABC.NET. Результатом работы программы является файл с последовательно записанными в один столбец двоичными значениями всех байт исходного файла .mp3. Очевидны особенности распределения стего, которые показаны на рисунке 2 в сравнении с суммарной статистикой официальных вложений. Для блоков длиной 1000 бит характерны малые значения χ^2 до 0.015 (ось абсцисс), более 95% блоков не превышает значений $\chi^2 = 0.01$. При сокращении размера блока до 250 бит аналогичным 95-процентным порогом можно считать значение 0.02.



а) блоки по 1000 бит;



б) блоки по 250 бит.

Рис. 2. Сравнение χ^2 для официальных вложений и стего.

Подобный характер распределения обусловлен использованием криптографических алгоритмов, которые, как отмечено в [6] применяются совместно со стего для дополнительного шифрования и имеют близкое к равномерному распределение значений младшего бита.

Анализ одного тега с достаточно объемными кадрами (общий размер около 205 Кбайт) блоками по 1000 байт позволяет выделить три интервала с распределением характерным для стеганографического и официальных вложений (рисунок 3а). Для тегов с вложениями по 5-8 Кбайт (размер тега 18 Кбайт) подобный анализ возможен, но в общем случае количества отсчетов может быть недостаточным для принятия решения о наличии и характере вложений (рисунок 3б).

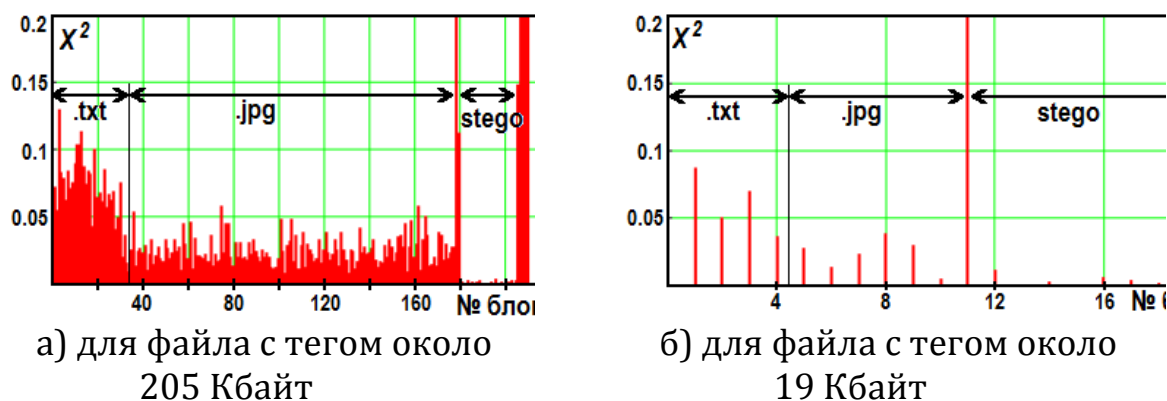


Рис. 3. Распределение значений χ^2 с вложениями в заголовке ID3 (текст, фото и стего), анализируемые блоки по 1000 бит

Ответственность за обеспечение безопасности информации лежит, как правило, на администраторе сети, который будет определять значения порога обнаружения (в зависимости от важности информации, уровней доступа пользователей и т.д.) и возможные меры по пресечению нарушений: стирание и перезапись подозрительных участков файлов или их сохранение для последующего детального анализа.

Литература

1. Nilsson, M. ID3v2.3 [Электронный ресурс] : Informal Standard Document / M. Nilsson. 1999. Режим доступа : <http://id3.org/id3v2.3.0>.
2. Барсуков, В. С. Стеганографический камуфляж в джунглях интернета [Текст] / В. С. Барсуков // Специальная техника. – 2005. – № 5. – С. 31–37.
3. Fridrich, J. Steganalysis of LSB encoding in color images / J. Fridrich, R. Du, M. Long // ICME, 2000.
4. Конахович Г. Ф., Пузыренко А. Ю. Компьютерная стеганография. Теория и практика / Г. Ф. Конахович, А. Ю. Пузыренко. – К. : «МК-Пресс», 2006. – 288 с., ил.
5. Душкин, А. В. Математические модели и информационные процессы управления сложным объектом : монография / А. В. Душкин [и др.] // Воронеж : Научная книга, 2014. – 125 с.

С. В. СКРЫЛЬ,
доктор технических наук, профессор,
профессор кафедры
технических комплексов охраны и связи;
Д. Г. ЗЫБИН,
кандидат технических наук, доцент,
заместитель начальника института
по научной работе;
Д. А. ГОЛУБКОВ,
адъюнкт
(Воронежский институт МВД России)

ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИНФОРМАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В СИСТЕМАХ ОБРАБОТКИ ДАННЫХ В УСЛОВИЯХ ЗАЩИТЫ ИНФОРМАЦИИ ОТ ВРЕДОНОСНЫХ ПРОГРАММ

В теории и практике информационной безопасности актуальной проблемой является формирование оптимальных вариантов построения механизмов антивирусной защиты в системах обработки данных (СОД). Решение этой проблемы связано с решением комплекса задач, связанных с оценкой показателей качества реализации информационных процессов в такого рода системах. При этом в качестве информационных процедур, реализующих соответствующие информационные процессы, следует рассматривать как процедуры информационного обеспечения СОД, так и процедуры нарушения свойств информации вследствие воздействия вредоносных программ, и процедуры обеспечения антивирусной защиты в этих системах. Исходя из удобства моделирования исследуемых процессов целесообразно, чтобы эти показатели имели единый, унифицированный формат математического представления.

Реализация этого требования дает возможность описывать информационные процессы в СОД в условиях воздействия вредоносных программ и процессы обеспечения антивирусной защиты в этих системах в рамках одного и того же класса математических моделей.

В результате ряда проведенных исследований в области оценки качества информационных процессов установлен ряд характеристик этих процессов, которые, в общем случае, делятся на два класса - измеряемые и вычисляемые [1, 2].

Применительно к информационным процессам в СОД в условиях защиты информации от вредоносных программ к измеряемым характеристикам качества следует отнести:

- длительность τ временного интервала с момента начала выполнения информационных процедур до момента завершения их выполнения;
- объем ν информации, реализуемой в результате выполнения этих процедур.

Что касается вычисляемых характеристик, то к ним следует отнести следующие:

- своевременность T реализации процесса обработки информации в СОД, как характеристика соотношения текущего и требуемого значений времени обработки информации;

- полнота C реализации процесса обработки информации в СОД, характеризующая меру достаточности информации для достижения целей функционирования данной системы;

- своевременность $T_{(зиск)}$ реализации функций антивирусных средств, предназначенных для защиты информации от несанкционированного копирования, как характеристика соотношения времени реагирования на угрозу вирусной атаки по несанкционированному копированию информации в СОД и продолжительности такого рода атаки;

- полнота $C_{(зиск)}$ реализации функций антивирусных средств, предназначенных для защиты информации от несанкционированного копирования, характеризующая соотношения объема несанкционированно скопированной вредоносной программой информации и его минимально допустимой величины, обеспечивающей раскрываемость информации;

- своевременность $T_{(зисм)}$ реализации функций антивирусных средств, предназначенных для защиты информации от несанкционированной модификации, как характеристика соотношения времени реагирования на угрозу вирусной атаки по несанкционированной модификации информации в СОД и продолжительности такого рода атаки;

- полнота $C_{(зисм)}$ реализации функций антивирусных средств, предназначенных для защиты информации от несанкционированной модификации, характеризующая соотношение объема несанкционированно модифицированной вредоносной программой информации и его минимально допустимой величины, обеспечивающей работоспособность СОД как системы, функционирующей по своему целевому назначению;

- своевременность $T_{(зб)}$ реализации функций антивирусных средств, предназначенных для защиты информации от блокирования, как характеристика соотношения времени реагирования на угрозу атаки типа «отказ в обслуживании» и ее продолжительности;

- полнота $C_{(зб)}$ реализации функций антивирусных средств, предназначенных для защиты информации от блокирования, характеризующая соотношения времени доступа к информации в СОД и его минимально допустимой величины, обеспечивающей работоспособность СОД как системы, функционирующей по своему целевому назначению;

- своевременность $T_{(анск)}$ реализации вирусной атаки по несанкционированному копированию информации в СОД, как характеристика соотношения продолжительности атаки и времени реагирования на ее угрозу;

- полнота $C_{(анск)}$ реализации вирусной атаки по несанкционированному копированию информации в СОД, характеризующая соотношения объ-

ема несанкционированно скопированной вредоносной программой информации и его минимально допустимой величины, обеспечивающей раскрываемость информации;

- своевременность $T_{(ансм)}$ реализации вирусной атаки по несанкционированной модификации информации в СОД, как характеристика соотношения продолжительности атаки и времени реагирования на ее угрозу;

- полнота $C_{(ансм)}$ реализации вирусной атаки по несанкционированной модификации информации в СОД, характеризующая соотношение объема несанкционированно модифицированной вредоносной программой информации и его минимально допустимой величины, обеспечивающей работоспособность СОД как системы, функционирующей по своему целевому назначению;

- своевременность $T_{(оо)}$ реализации вирусной атаки типа «отказ в обслуживании», как характеристика соотношения времени реагирования на угрозу атаки данного типа и ее продолжительности;

- полнота $C_{(оо)}$ реализации вирусной атаки типа «отказ в обслуживании», характеризующая соотношения времени доступа к информации в СОД и его минимально допустимой величины, обеспечивающей работоспособность СОД как системы, функционирующей по своему целевому назначению.

Исходя из того обстоятельства, что степень достижения целей функционирования СОД определяется качеством его информационного обеспечения, базовым показателем является своевременность реализации процедур информационного обеспечения, а определяющим – его достоверность, остальные показатели можно характеризовать как существенные (таблица 1), так как они, в конечном итоге, определяют удовлетворение или неудовлетворение информационных потребностей СОД с учетом уровня угроз вирусных атак информации и возможностей по обеспечению основных состояний ее защищенности.

Таблица 1

**Классификация показателей качества
реализации информационных процессов
в СОД в условиях антивирусной защиты**

№ п/п	Наименование показателя	Уровень важности для выполнения функций СОД
1	2	3
1	Своевременность обработки информации в СОД	Базовый
2	Полнота обработки информации в СОД	Определяющий
3	Своевременность реализации функций антивирусных средств, предназначенных для защиты информации от несанкционированного копирования	Существенный

1	2	3
4	Полнота реализации функций антивирусных средств, предназначенных для защиты информации от несанкционированного копирования	Существенный
5	Своевременность реализации функций антивирусных средств, предназначенных для защиты информации от несанкционированной модификации	Существенный
6	Полнота реализации функций антивирусных средств, предназначенных для защиты информации от несанкционированной модификации	Существенный
7	Своевременность реализации функций антивирусных средств, предназначенных для защиты информации от блокирования	Существенный
8	Полнота реализации функций антивирусных средств, предназначенных для защиты информации от блокирования	Существенный
9	Своевременность реализации вирусной атаки по несанкционированному копированию информации в СОД	Существенный
10	Полнота реализации вирусной атаки по несанкционированному копированию информации в СОД	Существенный
11	Своевременность реализации вирусной атаки по несанкционированной модификации информации в СОД	Существенный
12	Полнота реализации вирусной атаки по несанкционированной модификации информации в СОД	Существенный
13	Своевременность реализации вирусной атаки типа «отказ в обслуживании»	Существенный
14	Полнота реализации вирусной атаки типа «отказ в обслуживании»	Существенный

Анализируя базовый показатель качества информационного обеспечения СОД следует отметить, что в соответствии с концептуальными положениями основ информатики [3, 4] своевременность реализации процедур обработки информации в СОД является показателем, нормированным относительно максимально допустимого значения времени реализации этих процедур, что соответствует условиям:

$$T = 1 \text{ при } \tau \leq \tau_{(до)} \quad (1)$$

и

$$T = 0 \text{ при } \tau > \tau_{(до)}, \quad (2)$$

где $\tau_{(до)}$ – максимально допустимое время реализации процедур обработки информации в СОД.

Будем полагать, что условие (1) является обязательным требованием к выполнению процедур обработки информации в СОД. В противном случае (условие (2)) эти процедуры не реализуются.

Аналогичным образом определяющий показатель качества обработки информации в – ее полнота является показателем, нормированным относительно минимально необходимого значения объема информации, реализуемой в результате выполнения процедур обработки информации, что соответствует условиям:

$$C = 1 \text{ при } v \geq v_{(до)} \quad (3)$$

и

$$C = 0 \text{ при } v < v_{(до)}, \quad (4)$$

где $v_{(до)}$ – минимально допустимая величина объема обрабатываемой в информации, необходимого для достижения целей его функционирования.

Будем полагать, что условие (3) является обязательным требованием к реализации процедур обработки информации в СОД. В противном случае (условие (4)) реализация этих процедур теряет смысл.

Анализируя условия (1) - (4) становится очевидным, что:

1) максимально допустимое время $\tau_{(до)}$ реализации процедур обработки информации в СОД может рассматриваться как нормативное время реализации цикла управления в такого рода системах, а минимально допустимый объем $v_{(до)}$ обработанной информации в СОД – как требуемый объем, обрабатываемый за это время;

2) условия (1) и (3) являются обязательными требованиями к реализации процедур обработки информации в СОД для достижения целей его функционирования;

3) в противном случае, условия (2) и (4), реализация процедур обработки информации в СОД теряет смысл;

4) показатели своевременности реализации процедур обработки информации в СОД и ее полноты для достижения целей функционирования данной системы носят вероятностный характер [5]:

$$0 \leq T \leq 1,$$

$$0 \leq C \leq 1.$$

С целью формализованного представления показателя своевременности реализации процедур обработки информации в СОД как показателя нормированного относительно максимально допустимого значения реализации этих процедур, по аналогии с [5], с учетом случайного характера величины τ , определим как вероятность выполнения условий (1) и (2). Обозначив через $t_{(н)}$ и $t_{(к)}$ границы всего интервала исследования процесса функционирования СОД данную вероятность определим как среднее количество своевременно реализованных запросов на обработку информации относительно их общего числа на элементарном временном интервале исследования процесса функционирования

ния СОД. Элементарный временной интервал образуется вследствие разбиения всего временного интервала $[t_{(н)}, t_{(к)}]$ исследования процесса функционирования СОД на J равных подинтервалов длиной:

$$\Delta t_j = t_{(к)j} - t_{(н)j}, j = 1, 2, \dots, J,$$

где J определяется в соответствии с выражением:

$$J = \frac{\Delta t}{\Delta t_j},$$

в котором Δt – длина временного интервала $[t_{(н)}, t_{(к)}]$, определяемая как:

$$\Delta t = t_{(к)} - t_{(н)}.$$

Элементарная характеристика своевременности реализации процедур обработки информации в СОД определяется с выражением:

$$\Delta \tau_j = P(\tau_j \leq \tau_{(до)j}) = \frac{1}{L_j} \sum_{l=1}^{L_j} \alpha_{j,l},$$

$$\text{где } \alpha_{j,l} = \begin{cases} 1, & \text{если } \tau_{j,l} \leq \tau_{(до)j,l}; \\ 0, & \text{в противном случае;} \end{cases}$$

$\tau_{j,l}$ - время реализации l -го запроса на j -ом элементарном временном интервале $[t_{(н)j}, t_{(к)j}]$;

$\tau_{(до)j,l}$ - максимально допустимое время реализации l -го запроса на рассматриваемом временном интервале;

L_j - количество запросов по информационному обеспечению деятельности территориального ОВД в пределах элементарного временного интервала $[t_{(н)j}, t_{(к)j}]$.

Статистическое значение показателя своевременности реализации процедур обработки информации в СОД в пределах этого интервала определим в соответствии с выражением:

$$T_{(с)} = P(\tau \leq \tau_{(до)}) = \frac{1}{J} \sum_{j=1}^J \Delta \tau_j. \quad (5)$$

Принимая во внимание многоэтапность процесса обработки информации в СОД, среднее значение времени τ можно определить как математическое ожидание комбинации N случайных величин:

$$\bar{\tau} = M(\tau_1 \circ \tau_2 \circ \dots \circ \tau_N),$$

где τ_n – случайная величина времени реализации i -го, $i = 1, 2, \dots, I$, этапа цикла управления в СОД;

N – число этапов;

\circ - оператор композиции случайных величин.

С учетом положений центральной предельной теоремы теории вероятностей [6] величина $\bar{\tau}$ в этих условиях может рассматриваться как случайная величина, распределенная по нормальному закону, со средним значением:

$$\bar{\tau} = \sum_{i=1}^I \bar{\tau}_i, \quad (6)$$

где $\bar{\tau}_i$ - среднее значение случайной величины τ_i , $i=1, 2, \dots, I$.

При этом среднеквадратическое отклонение случайной величины τ_i определяется как:

$$\sigma_{(\tau)} = \sqrt{\sum_{i=1}^I \sigma_i^2},$$

где σ_i – среднеквадратическое отклонение случайной величины τ_i .

Максимально допустимое время $\tau_{(до)}$ реализации процедур обработки информации определяется нормативным временем цикла обработки запроса в СОД.

С учетом изложенного можно сделать вывод о том, что вероятность $P(\tau \leq \tau_{(до)})$ является достаточно полной характеристикой своевременной реализации процедур обработки информации в СОД:

$$T = P(\tau \leq \tau_{(до)}). \quad (7)$$

Следуя аналогичным рассуждениям среднее значение объема информации, обрабатываемого при реализации процедур ее обработки в СОД можно записать в виде:

$$\bar{v} = \sum_{i=1}^I \bar{v}_i, \quad (8)$$

где \bar{v}_i – среднее значение случайной величины v_i , $i=1, 2, \dots, I$.

При этом среднеквадратическое отклонение случайной величины v_i определяется как:

$$\sigma_{(v)} = \sqrt{\sum_{i=1}^I \delta_i^2},$$

где δ_i – среднеквадратическое отклонение случайной величины v_i .

Минимально необходимый объем $v_{(до)}$ информации определяется требуемым объемом исходных данных для реализации процедур обработки информации в СОД.

С учетом изложенного можно сделать вывод о том, что вероятность $P(v \geq v_{(до)})$ является достаточно полной характеристикой полноты обработки информации в СОД:

$$C = P(v \geq v_{(до)}). \quad (9)$$

Показатель E эффективности обработки информации в СОД будем рассматривать как комплексный показатель своевременности T реализации процедур обработки информации в СОД и ее полноты C . С учетом того, что показатель своевременности является базовым, а показатель достоверности – определяющим, корректным будет представление T как функции от собственных параметров и как функции от параметров C :

$$T = T[\tau, C(v)].$$

В этом случае показатель E эффективности обработки информации в СОД будет определяться своевременностью реализации процедур обработки информации в СОД, т.е.:

$$E = T[\tau, C(v)]. \quad (10)$$

Величина, обратная T является характеристикой временного ресурса СОД:

$$\tau = f^{(-)}(T), \quad (11)$$

где $f^{(-)}(x)$ - функция обратная x ,

а величина, обратная C является характеристикой информационного ресурса СОД:

$$v = f^{(-)}(C). \quad (12)$$

При обосновании показателей полноты реализации вирусных атак по несанкционированному копированию и несанкционированной модификации информации в СОД воспользуемся тем обстоятельством, что физической величиной, характеризующей нарушение безопасности информации, является объем несанкционированно копируемой и несанкционированно модифицируемой информации, соответственно.

В качестве показателя полноты реализации вирусной атаки по несанкционированному копированию информации в СОД на временном интервале $[t_{(н)}, t_{(о)}]$ исследования процессов ее функционирования целесообразно использовать вероятность того, что объем $v_{(нск)}$ несанкционированно копируемой информации превысит тот допустимый уровень $v_{(р)}$, который позволяет раскрыть ее содержание. В данном случае объем $v_{(нск)}$ интерпретирует информационные потребности нарушителя безопасности информации:

$$C_{(нск)} = P(v_{(нск)} > v_{(р)}). \quad (13)$$

Аналогичным образом в качестве показателя полноты реализации вирусной атаки по несанкционированной модификации информации в СОД на временном интервале $[t_{(н)}, t_{(о)}]$ целесообразно использовать вероятность того, что объем $v_{(нсм)}$ несанкционированно модифицируемой информации превысит тот допустимый уровень $v_{(рб)}$, который позволяет рассматривать СОД как работоспособную систему. В данном случае объем $v_{(нсм)}$ интерпретирует информационные потребности нарушителя безопасности информации в СОД:

$$C_{(нсм)} = P(v_{(нсм)} > v_{(рб)}). \quad (14)$$

При обосновании показателя полноты реализации в СОД вирусной атаки «отказ в обслуживании» в качестве физической величины, характеризующей нарушение состояния доступности информации, воспользуемся временем ее блокирования.

Как и в случае показателей полноты реализации вирусных атак по несанкционированному копированию и несанкционированной модификации информации в СОД, в качестве показателя полноты реализации в СОД вирусной атаки типа «отказ в обслуживании» на временном интервале $[t_{(н)}, t_{(о)}]$ целесообразно использовать вероятность того, что время $\tau_{(б)}$ блокирования информации превысит его допустимый уровень $\tau_{(дб)}$ ее доступности. В данном случае время $\tau_{(б)}$ интерпретирует временной интервал с момента начала действий, предпринятых нарушителем для выполнения процедуры блокирования информации, до момента снятия блокировки:

$$C_{(oo)} = P(\tau_{(oo)} > \tau_{(дб)}). \quad (15)$$

В свою очередь, при обосновании показателей своевременности реализации вирусных атак на информацию в СОД в качестве физической величины, характеризующей нарушение безопасности информации будем использовать время реализации атаки.

По аналогии с изложенным, представим данный показатель в виде вероятности того, что время реализации вирусной атаки на временном интервале $[t_{(н)}, t_{(о)}]$ исследования процессов функционирования СОД не превысит время реализации процедур антивирусной защиты:

$$T_{(нск)} = P(\tau_{(нск)} \leq \tau_{(знск)}), \quad (16)$$

$$T_{(нсм)} = P(\tau_{(нсм)} \leq \tau_{(знсм)}), \quad (17)$$

$$T_{(оо)} = P(\tau_{(оо)} \leq \tau_{(зб)}). \quad (18)$$

В выражениях (16) - (18) $\tau_{(нск)}$, $\tau_{(нсм)}$ и $\tau_{(оо)}$ - время реализации вирусных атак по несанкционированному копированию, несанкционированной модификации информации и атаки типа «отказ в обслуживании», а $\tau_{(знск)}$, $\tau_{(знсм)}$ и $\tau_{(зб)}$ - время реализации процедур защиты от подобного рода атак, соответственно.

Показатель уязвимости процессов обработки информации в СОД к воздействию вредоносных программ будем рассматривать как комплексный показатель своевременности реализации вирусных атак в СОД и полноту их реализации. В этом случае имеют место следующие выражения:

$$V_{(нск)} = T_{(нск)} \cdot C_{(нск)}, \quad (19)$$

$$V_{(нсм)} = T_{(нсм)} \cdot C_{(нсм)}, \quad (20)$$

$$V_{(оо)} = T_{(оо)} \cdot C_{(оо)}, \quad (21)$$

где $V_{(нск)}$, $V_{(нсм)}$ и $V_{(оо)}$ - показатель уязвимости процессов обработки информации в СОД к воздействию вирусных атак по несанкционированному копированию, несанкционированной модификации информации и атаки типа «отказ в обслуживании», соответственно.

С учетом того, что безопасность информации в СОД нарушается вследствие воздействия любой из рассмотренных ранее вирусных атак, показатель уязвимости процессов обработки информации в СОД к воздействию такого рода атак, как интегральный показатель нарушения безопасности информации в СОД представляется в виде:

$$V = 1 - (1 - V_{(нск)}) \cdot (1 - V_{(нсм)}) \cdot (1 - V_{(оо)}), \quad (22)$$

При обосновании показателя защищенности информации в СОД от вирусных атак будем учитывать ряд особенностей механизмов антивирусной защиты в процессе реагирования на атаки по несанкционированному копированию, несанкционированной модификации информации и атаки типа «отказ в обслуживании». В этом случае показатель защищенности информации в СОД от вирусных атак будет носить комплексный характер.

Вероятностный формат условий успешной реализации вирусных атак позволяет сформировать условия для успешной реализации функций антивирусной защиты. Подобный формат условий, как случайных событий, определяет их полную группу.

Это позволяет сформировать выражения для характеристик защищенности информации в СОД от вирусных атак в виде:

$$D_{(нск)} - 1 - V_{(нск)}, \quad (23)$$

$$D_{(нсм)} - 1 - V_{(нсм)}, \quad (24)$$

$$D_{(оо)} - 1 - V_{(оо)}, \quad (25)$$

где $D_{(нск)}$, $D_{(нсм)}$ и $D_{(оо)}$ - показатели защищенности процессов обработки информации в СОД к воздействию вирусных атак по несанкционированному копированию, несанкционированной модификации информации и атаки типа «отказ в обслуживании», соответственно.

Будем считать, что условием обеспечения защищенности информации в СОД к воздействию вирусных атак является условие защищенности к воздействию всех трех типов вирусных атак. С учетом (23) - (25) выражение для данного показателя представляется в виде:

$$D = D_{(нск)} \cdot D_{(нсм)} \cdot D_{(оо)}. \quad (26)$$

Из изложенного следует, что основные показатели, характеризующие информационные процессы в СОД, являются производными как от времени реализации соответствующих процедур, так и от их объема. С учетом того, что своевременность, как базовой показатель определяется на основе временных соотношений возникает необходимость приведения остальных показателей к аналогичному виду.

Обоснованные показатели можно использовать для реализации различных моделей и процедур в рамках решения задач, связанных с повышением эффективности информационных процессов в СОД в условиях защиты информации от вредоносных программ.

Литература

1. Джоган, В. К. Защищенность информационных ресурсов компьютерных систем как система показателей эффективности защиты информации / В. К. Джоган, А. П. Курило // Безопасность информационных технологий. – М. : МИФИ, 2011. – № 4. – С. 164–169.
2. Теоретические и организационно-методические основы комплексной оценки защищенности информации правоохранительных органов : монография / под ред. С. В. Скрыля. – Воронеж : Воронежский институт МВД России, 2011. – 88 с.
3. Информатика : учеб. для высших учебных заведений МВД России. – Том 1. Информатика: Концептуальные основы / В. А. Минаев, С. В. Скрыль, С. В. Дворян-кин, Н. С. Хохлов [и др.]. – М. : Маросейка, 2008. – 464 с.
4. Своевременность как базовый показатель качества защиты информации / С. В. Скрыль, Д. А. Багаев // Вопросы защиты информации. – 2009. – № 2(85). – С. 61–63.
5. Оценка защищенности информационных процессов в территориальных органах внутренних дел: модели исследования: монография / под ред. С. В. Скрыля. – Воронеж : Воронежский институт МВД России, 2010. – 217 с.
6. Вентцель, Е. С. Теория вероятностей : учебник / Е. С. Вентцель. – 11-е изд. – М. : КноРус, 2010. – 664 с.

И. Н. СЛОБОДСКАЯ,

кандидат физико-математических наук, доцент,
старший преподаватель кафедры информатики и математики;

Е. Е. ФИЛИПОВА,

кандидат физико-математических наук,
старший преподаватель кафедры информатики и математики
(Вологодский институт права и экономики ФСИН России)

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ РАБОЧЕЙ ТЕТРАДИ В ПРЕПОДАВАНИИ КУРСА «СТАТИСТИКА» В ВЕДОМСТВЕННОМ ВУЗЕ

В настоящее время ФКОУ ВПО Вологодский институт права и экономики ФСИН России (далее ВИПЭ ФСИН России) осуществляет профессиональную подготовку курсантов по направлению 08.03.03 – «Управление персоналом». Одним из требований Федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования для этого направления подготовки является формирование общекультурных и профессиональных компетенций, связанных с умениями применять статистические методы в практической деятельности. К ним относятся, например: владение методами количественного анализа и моделирования, теоретического и экспериментального исследования (ОК-16); владение навыками анализа экономических показателей деятельности организации и показателей по труду (в том числе производительности труда), а также навыками разработки и экономического обоснования мероприятий по их улучшению (ПК-40); владение навыками сбора информации для анализа внутренних и внешних факторов, влияющих на эффективность деятельности персонала (ПК-41); владение важнейшими методами экономического и статистического анализа трудовых показателей (ПК-59); способность провести исследования по всему кругу вопросов своей профессиональной области и проанализировать их результаты в контексте целей и задач своей организации (ПК-63). В практике специалистов по управлению персоналом важным является умение оценить экономическую обстановку на предприятии, регионе, стране в целом, степень влияния различных факторов на результат деятельности предприятия. Для этого они должны владеть методологией анализа, прогнозирования экономических процессов, знать систему экономических показателей, методику их исчисления.

Формирование перечисленных компетенций обеспечивается дисциплинами «Математика», «Статистика» естественнонаучного цикла и «Статистика бизнеса», «Статистика промышленности» профессионального цикла и достигается, в том числе, прикладной направленностью обучения. При решении конкретных практических задач, выполнении курсовых, дипломных проектов, научных работ курсанты проводят сбор статистических данных, их первичную обработку, сводку и группировку, расчет и анализ статистиче-

ских показателей экономической, финансовой, инвестиционной деятельности предприятий, моделирование и прогнозирование экономических процессов, выявление взаимосвязи экономических явлений, анализ факторов, влияющих на результаты деятельности предприятий.

Авторы имеют более чем десятилетний опыт преподавания «статистических» дисциплин для различных специальностей и направлений подготовки. В данной работе рассматриваются некоторые вопросы методики преподавания дисциплины «Статистика» для направления подготовки «Управление персоналом» в ВИПЭ ФСИН России.

Рабочая программа изучения дисциплины «Статистика» предусматривает изучение пятнадцати тем («Введение в статистику», «Статистическое наблюдение», «Сводка и группировка статистических данных», «Статистические показатели», «Ряды распределения», «Проверка статистических гипотез», «Ряды динамики» и др.). Традиционно преподавание дисциплины включает в себя проведение лекционных и практических занятий по каждой теме. На практических занятиях выполняется цикл расчетных работ. Расчетные задания являются индивидуальной практической работой курсантов, завершающей изучение тем дисциплины. Целью выполнения расчетных работ является закрепление умений и навыков использования статистических методов для расчета обобщающих экономических показателей, анализа экономических явлений. Часть расчетных работ выполняется в аудиторное время, часть – во время самостоятельной подготовки курсантов. После выполнения проводится индивидуальная защита работы.

Для выполнения расчетных работ курсантам предлагается использовать разработанную нами рабочую тетрадь. В рабочей тетради приводятся вопросы для подготовки к выполнению работ по каждой теме, план, необходимые формулы, расчетные таблицы, системы координат для построения диаграмм и графиков, методика выполнения расчетных работ. Для удобства работы таблицы, блоки для расчета показателей, построения графиков оформлены в виде тетрадных листов в клеточку. Например, в работе «Ряды динамики» необходимо установить наличие тенденции средней, для этого проверяется гипотеза о равенстве средних. В приложении 1 представлен вид рабочей тетради для этой части расчетной работы.

Использование рабочей тетради существенно экономит время на практических занятиях и во время самостоятельной подготовки курсантов, что особенно актуально в связи с сокращением количества часов на математические дисциплины по большинству направлений подготовки. Тетрадь дает целостное представление о работе, логике ее выполнения. Рабочая тетрадь предлагает единый стиль расчетных работ, что способствует формированию культуры оформления расчетов, записей, что важно для курсовой работы по дисциплине «Статистика промышленности», выполняемой в следующем после изучения «Статистики» семестре.

Авторы имеют положительный опыт использования подобных тетрадей в учебном процессе для других направлений подготовки для очной и заочной форм обучения.

Приложение 1

4. Проверка гипотезы о равенстве средних уровней двух нормально распределенных совокупностей:

1) Проверяемая гипотеза $H_0: \bar{x}_1 = \bar{x}_2$,

Альтернативная гипотеза $H_1: \bar{x}_1 \neq \bar{x}_2$.

2) Эмпирическое значение t -критерия Стьюдента:

$$t_{набл} = \frac{|\bar{x}_1 - \bar{x}_2|}{\sqrt{(n_1 - 1)\sigma_1^2 + (n_2 - 1)\sigma_2^2}} \cdot \sqrt{\frac{n_1 n_2 (n_1 + n_2 - 2)}{n_1 + n_2}},$$

$$t_{набл} =$$

3) Критическое значение t -критерия Стьюдента:

$$t_{кр}(\alpha = 0,05; \nu = n - 2) =$$

4) Сравнение эмпирического и критического значений t -критерия Стьюдента:

$$t_{набл} \quad t_{кр}$$

Вывод по гипотезе:

В. В. ТЕНЯЕВ,
кандидат физико-математических наук, доцент,
заместитель начальника кафедры математики
и информационных технологий управления;

О. М. НЕСМЕЛОВА,
курсант 421 учебной группы
(Академии ФСИН России)

ВОЗМОЖНОСТИ СУБД ACCESS ПО СОЗДАНИЮ ЭЛЕКТРОННОГО ДОКУМЕНТООБОРОТА

Деятельность учреждения тесно связана с обработкой и хранением значительных объемов документов: руководящих, отчетных, информативных и т. д. В современных условиях эффективное управление учреждением становится невозможным без грамотного управления его документооборотом. По этой причине особую актуальность приобретает использование в учреждениях систем электронного документооборота, позволяющих значительно сократить временные и финансовые затраты учреждения на организации архивного хранения документов, а также разработать и легко осуществить мероприятия по их оптимизации.

Целью создания системы электронного документооборота является автоматизация делопроизводства.

BMSOffice – СУБД Access разработана программа (база данных «Кафедра»), которая позволяет выполнять следующие действия:

- 1) создавать электронные поручения и документы на исполнения;
- 2) работать с электронными документами (рассматривать, согласовывать, подписывать), а так же вводить текстовые, графические комментарии по выданным поручениям и резолюциям;
- 3) осуществлять контроль исполнения документов и поручений;
- 4) производить анализ документов (поручений), которые требуют реакции руководителя;
- 5) составлять отчет по поручениям (документам), с определенным сроком окончания исполнения;
- 6) составлять отчет об исполненных и неисполненных документах по подразделению и конкретному исполнителю за определенный период;
- 7) составлять отчет опросоченных документов.

СЭД имеет ряд отчетных форм для анализа состояния исполнения поручений, среди них следует выделить следующие:

1. Отчет по поручениям/документам, в нем можно посмотреть, через какое количество дней окончится срок их исполнения.
2. Отчет об исполненных и неисполненных документах показывает две группы сотрудников, у первой группы документы находятся в статусе

«Исполнен», у второй либо в статусе «Не исполнен», либо в статусе «В работе» и подсчитывает количество документов в каждой группе.

3. Отчет просроченных документов показывает документы сотрудников, у которых срок исполнения меньше текущей даты и имеют статус документа «Не исполнен» или «В работе», а также подсчитывает их количество.

Анализ СЭД «Кафедра» показал, что система может быть дополнена следующим функционалом:

- электронная цифровая подпись сотрудников;
- разграничение уровня пользователей системы по правам доступа;
- процедура отправления в архив отработанных документов и поручений;

Отчет по поручениям сотрудников, в котором будут содержаться все документы с указанными сроками исполнения и уровнями контроля, порученные сотрудникам.

Программное средство, реализующее систему управления базой данных на основе СУБД MSACCESS – «Кафедра», учтены потребности небольшого предприятия (отдела, кафедры) в организации электронного документооборота и он обеспечил единый подход и ускорение работы с документами, прозрачность движения документов и контроль их исполнения. В нем можно работать, но с небольшими ограничениями, так как не все функции можно реализовать в разработанной СЭД. Например, электронная цифровая подпись сотрудников и разграничение прав доступа в СУБД MSAccess реализуется не просто и не всегда эффективно, по сравнению с другими, более профессиональными СУБД.

С июля 2014 г. в ФСИН России и учреждения, непосредственно подчиненных ФСИН России введена в эксплуатацию ФГИС «Электронный документооборот уголовно-исполнительной системы», основанная на базе специализированного программного обеспечения с открытым кодом «Логика ЕСМ. Госуправление». Она предназначена для комплексной автоматизации служб документационного обеспечения УИС и обмена информацией между участниками рабочих процессов в части учета и формирования единого электронного информационного документационного пространства (управленческих, учетных и других документов). Разработчик продукта ООО «Логика Бизнеса» (ГК «АйТи»).

В настоящее время СЭД «Логика ЕСМ. Госуправление» активно внедряется в Федеральной службе исполнения наказаний, что повысит качество управленческой информации, позволит оптимизировать организацию и технологию работы с документами.

А. Л. ЧИСТЯКОВ,
начальник отдела информационной политики
(Правительство Рязанской области)

ОСОБЕННОСТИ ИНФОРМАЦИОННОГО НАПОЛНЕНИЯ И ОЦЕНКА ОТКРЫТОСТИ WEB-САЙТА ОРГАНОВ ВЛАСТИ

Сайт органа государственной власти – это информационная система, обеспечивающая гражданам доступ к такой информации о деятельности органа власти, как структура ведомства, адресно-справочные данные, нормативно-правовые акты, сведения о ведомственных проектах и программах, показателях результативности, предоставляемых госуслугах и тому подобное. Деятельность органов власти в этом направлении регламентируется Федеральным законом от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» [1], а также рядом других нормативных и правовых актов как федеральных, так и региональных.

Развитие любого сайта возможно в следующих направлениях: повышение открытости, доступности, полноты, актуальности информации; улучшение доступности и наглядности внешнего вида; использование web-технологий; продвижение.

Для сайтов органов власти продвижение не является актуальным, так как они имеют своего прямого посетителя.

Открытость информации. Достаточно полно весь перечень информации [3] обязательный к размещению приведен в Федеральном законе № 8-ФЗ. В ходе анализа сайтов органов власти субъектов РФ были отмечены две крайности. Первая – на сайте размещается только та информация, которая явно предписана к размещению. Вторая – на сайте размещается вся возможная информация, явно не запрещенная к распространению. В первом случае формально открытость соблюдена, но ряд информации, важной для граждан, остается недоступной. Во втором случае из-за перенасыщения сайта информацией затрудняется доступ к важной информации.

Решение данной проблемы видится в соблюдении следующих правил: размещение всей необходимой в соответствии с нормативно-правовыми актами информации; размещение информации, актуальной для граждан, в соответствии с механизмами обратной связи; размещение информации, которая представляется актуальной для органа власти.

Доступность информации. Данное понятие широко используется в нормативно-правовой базе, методических материалах и специальной литературе по данной тематике. Можно сказать, что в плане доступности должно соблюдаться правило «зашел – нашел – получил» – требуемая (необходимая) информация присутствует на сайте, находится в определен-

ном месте, ее можно посмотреть или скачать. При этом не допускается какое-либо шифрование файлов, ограничение доступа по паролю.

Полнота информации. Данная характеристика позволяет пользователю получить более полную, подробную информацию, а также найти дополнительные взаимосвязи с другими информационными объектами.

Актуальность информации. Вся информация, размещаемая на сайте, должна быть актуальна на момент ее просмотра посетителем. Сроки и порядок актуализации в зависимости от вида информации либо прописываются в нормативно-правовых актах, либо информация актуализируется по факту внесения в нее изменений.

Внешний вид, играющий далеко не последнюю роль в процессе повышении открытости и доступности информации, не регламентирован. Обычно подразумевается, что сайт органа власти должен быть строгим, информативным, логичным по структуре. Ряд требований изложен в Требованиях к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами Федеральных органов исполнительной власти, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 ноября 2009 г. № 470 [2].

При разработке сайтов необходимо применять существующие технологии и сервисы, чтобы соответствовать всем современным требованиям. При этом следует избегать крайностей: с одной стороны использование новейших технологий необходимо, с другой их использование должно быть обосновано, а также не должно доставлять неудобств пользователям сайта.

Основная технология – построение сайта на системе управления контентом (CMS). Главное достоинство – наполнение сайта ведется редактором, знакомство которого с элементами web-технологий и языком гипертекстовой разметки может быть поверхностным.

Коммерческие CMS достаточно дороги, ограниченное количество дополнительных компонентов, высокая стоимость написания компонентов под нужды заказчика, но в то же время присутствуют готовые решения для конкретных задач, полноценная техническая поддержка и устранение различных недоработок в кратчайшие сроки.

Бесплатные CMS характеризуются множеством дополнительных программных разработок для любых задач. В то же время в таких системах присутствует проблема безопасности, отсутствие должной проработки программного кода как самой системы, так и дополнительных компонентов.

Разработанные CMS пишутся под конкретного заказчика. Такая система является законченной и с большим трудом поддается изменениям.

Следующая технология – использование web-служб, обеспечивающих доступ пользователя через web-интерфейс к системам, работающим на сервере. Наиболее часто используемые на сайтах госорганов web-службы –

интернет-приемная, справочно-правовая система, онлайн трансляции, фотогалереи, опросы. Отдельные вопросы, например организация интерактивного взаимодействия с гражданами в рамках предоставления государственных услуг, часто организуются как самостоятельный сайт.

Еще одна технология – использование формального языка описания внешнего вида документа (CSS) и динамической верстки макета сайта для корректного отображения информации на устройствах различного типа. Также с помощью данной технологии решаются задачи предоставления информации людям с ограниченными возможностями (по зрению) и единого стилевого оформления.

Оценка открытости сайта госоргана проводится специальными организациями и оформляется в виде рейтинга сайтов госорганов. Наиболее востребована автоматизированная информационная система «Мониторинг государственных сайтов» (АИС «Госмонитор»), разработанная Министерством экономического развития Российской Федерации в 2011 г. и предназначенная для оценки открытости информации о деятельности органов государственной власти и доступности государственных информационных ресурсов для граждан [4]. Результаты данного рейтинга используются Правительством РФ при оценке деятельности органов власти федерального, регионального и муниципального уровней.

Процедура определения рейтинга сайта состоит из следующих частей:

- экспертного рейтинга (проверка соответствия информации, представленной на сайте, нормативно-правовым актам);
- народного рейтинга (оценки работы с обращениями граждан);
- технический рейтинг (оценка технических параметров сайта);
- рейтинга «Открытые данные».

Результаты этих рейтингов в соответствии с методическими рекомендациями преобразуются в итоговые оценки, по сумме которых сайту присваивается определенное место в рейтинге.

В настоящее время подходит к концу фаза подготовки информационного поля органов власти всех уровней. Например, внедряются интернет-порталы по основным направлениям деятельности: единый портал бюджетной системы, официальный портал поиска нормативной информации по законодательной базе РФ. Активно внедряются в сайты органов власти интерактивные сервисы: обратная связь, опросы, видеотрансляции, сервисы «Народного контроля», приложения для мобильных платформ. В настоящее время некоторые из сервисов внедряются по инициативе отдельных органов власти, но со временем они могут перейти в разряд обязательных, как в случае с сервисом интернет-приемных.

Любой сайт, независимо от его задач, является живым организмом, находящимся в постоянном движении и развивающимся с течением времени. Он требует постоянного внимания и приложения определенных уси-

лий для того, чтобы обеспечить доступ граждан к информации о деятельности органа власти в соответствии как с требованиями законодательства, так и потребностями.

Литература

1. Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления : Федер. закон Рос. Федерации : [от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ].

2. О требованиях к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами Федеральных органов исполнительной власти : приказ Минэкономразвития России : [от 16 ноября 2009 г. № 470].

3. Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (постатейный): комментарий к Федеральному закону : [от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ] / под ред. С. Е. Чаннова, Д. С. Велиевой. 2010.

4. <http://gosmonitor.ru>.

Д. Ю. ЧУРАКОВ,
начальник центра развития
информационных технологий
(НИИИТ ФСИН России)

ПРАКТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ ВНЕДРЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ В УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ

Современный этап развития УИС характеризуется возрастающей степенью применения информационных технологий на всех уровнях управления УИС. Это вызвано многими объективными обстоятельствами. За последние годы в значительной мере возросла потребность в использовании средств автоматизации управленческой деятельности, в значительной мере возросли поставки вычислительной техники, накоплены значительные объемы информации, возросла компьютерная грамотность пользователей, разработаны и применяются десятки прикладных программ. Задача штатного применения программных средств, необходимость минимизировать издержки и сократить дистанцию от проектирования до внедрения программных средств, другие факторы требуют осмысления текущего состояния информатизации и практики внедрения программных средств, как части этого процесса.

Если отвлечься от нормативных положений по разработке, внедрению и использованию информационных систем, то циклический процесс разработки программных средств можно характеризовать следующими этапами: исследование проблемы, которое может проводиться через научно-исследовательские работы, проектные изыскания, во время которых происходит описание проблемы объекта информатизации, постановка задачи, собственно разработка программных средств, соответствующих техническим заданиям, опытная, опытно-промышленная и промышленная эксплуатация, обучение пользователей программных средств, и возможно - циклическая доработка или модернизация программных средств, вызванная как изменением нормативной базы, так и возрастающими пожеланиями пользователей.

ФКУ НИИИТ ФСИН России, который разработал десятки программных средств, 11 из которых уже зарегистрированы в Роспатенте, обладает значительным опытом внедрения информационных продуктов на каждом из уровней: это и локальные задачи, задачи уровня учреждений, территориального уровня, а также ведомственного уровня - такие как ФГИС «Электронный документооборот уголовно-исполнительной системы», ФГИС «Статистика УИС», Интранет-портал «Дежурная служба ФСИН России», поисковая система «Паноптикум». В каждом конкретном случае этапы внедрения могут быть разной интенсивности, разного объема, могут быть смещены во времени. Существуют и весовые значения каждого этапа, ко-

торые определяются многими факторами: количеством точек внедрения, степенью новизны, как для пользователей, так и новизны применяемых технологий, возможностью применения готовых технологических решений, проработанностью нормативной базы данных, другими факторами.

В любом случае каждый этап, сопровождается определенными процессуальными шагами, во многом эти процессуальные шаги, вызваны тем, чтобы не было разночтений, чтобы все участники процесса, от самих пользователей до аналитиков и программистов, действовали в одном ключе. Достаточно не просто в рамках действующих технических заданий, в рамках жестких требований нормативной базы, создавать системы, которые смотрели бы вперед, которые в достаточной степени перекрывали бы текущие и перспективные требования заказчика. Достигается это и опытом программистов института, знающих специфику использования программных средств, и применением типовых решений, и внесением в программу определенных механизмов «универсализма», то есть, когда сама программа, во-первых, отвечает требованиям нормативной базы, во-вторых, в определенной мере способна модернизироваться. Одним из лучших примеров таких решений являются программные комплексы специального учета. Их используют во всех учреждениях УИС. Ни в документации, ни при проработке проекта, разработчики умышленно не закладывали жесткие схемы, в каждом конкретном учреждении они внедряются в различной степени, исходя из возможностей и потребностей подразделений. Так в некоторых учреждениях к общей базе данных подключено свыше 70 автоматизированных рабочих мест.

Очень важным элементом внедрения программных средств является обучение пользователей программных средств. Особенность ситуации состоит в том, что программы в большинстве случаев новые, перекрывающие новые направления. В учебных заведениях сразу же, в силу инерционности учебного процесса, невозможно своевременно организовать обучение пользователей программ и тогда приходится выходить на новые формы подготовки сотрудников. В этом направлении институтом достигнуты значительные успехи - учебные наработки ФКУ НИИИТ ФСИН России используются во многих учебных заведениях УИС.

Одним из основных способов дистанционной подготовки сотрудников являются видеоучебники, например, видеоучебник по использованию ФГИС «Электронный документооборот УИС», который охватывает все стороны использования электронного документооборота, и вполне может использоваться в рамках служебной подготовки. В настоящее время институтом создано не менее 10 учебников по работе с различными прикладными программными средствами.

Другой способ подготовки - дистанционная подготовка с помощью онлайн-конференций (вебинаров). Как правило, нет возможности одновременно обучить тысячи, а то и десятки тысяч пользователей программ-

ных средств без отрыва от служебной деятельности, и тогда на помощь приходят современные технологии коммуникаций. Только в этом году в вебинарах, проводимых институтом, приняли участие более 4 500 тысяч сотрудников УИС. Таким образом, дистанционная подготовка с помощью вебинаров, онлайн-документация по программным средствам, учебники по работе с программами, очные стажировки на базе ФКУ НИИИТ ФСИН России - все это в комплексе дает достаточный уровень подготовки пользователей, позволяющий использовать программы в штатном режиме.

Одним из примеров такого комплексного подхода является внедрение электронного документооборота УИС. В этом случае внедрение шло не снизу, что бывает чаще всего, а сверху. Сначала были охвачены управления ФСИН России и учреждения, непосредственно подчиненные ФСИН России, в 2015 году были подключены к СЭД УИС и территориальные органы, а также учебные заведения, в 2016 году будут подключены учреждения. В процессе внедрения появляются новые требования пользователей, новые задачи, новая функциональная и предметная составляющая, расширяется круг оснащения техникой, изменяется методическая база. Все это способствует профессиональному росту сотрудников, развитию программных средств и всей информационно-телекоммуникационной структуры УИС.

В рамках этого доклада достаточно непросто уместить многие аспекты внедрения информационных систем УИС. Например, одним из ключевых нерешенных на данный момент вопросов, является разработка центральных классификаторов и дальнейшее выстраивание всех информационных систем, выполненных на Web-технологиях, вокруг этих центральных классификаторов. Сейчас в силу того, что в УИС используется достаточно разнородное, зачастую заимствованное программное обеспечение, этот вопрос сложный, далеко не риторический, но подступать к нему нужно. Так или иначе, задействовав в каждом конкретном предметном случае те или иные технологии, удастся прийти к такому состоянию, что практически в каждом учреждении, управлениях используются программные средства и все это позволяет поднимать на новые уровни информатизацию УИС, управление и аналитическую обработку данных.

**Материалы круглого стола
«ОРГАНИЗАЦИЯ ТРУДОВОЙ ЗАНЯТОСТИ ОСУЖДЕННЫХ:
СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ
И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ»**

Л. А. ЛАТЫШЕВА,
научный сотрудник
организационно-научного отдела
(Вологодский институт
права и экономики ФСИН России)

ТРУДОВАЯ АДАПТАЦИЯ ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (далее – Правила), принятые на Конгрессе ООН 30.08.1955 г., закрепляют основные моменты, которые являются приемлемыми с точки зрения большинства стран мира и должны соблюдаться государствами – участниками данных соглашений. Их дополняют Европейские пенитенциарные правила (далее – ЕПП). В совокупности они определяют цели, принципы и содержание работы с осужденными к лишению свободы. Российская Федерация также приняла на себя обязательства, вытекающие из специализированных международных документов об обращении с осужденными к различным видам наказаний (ч. 1, 4 ст. 3 УИК РФ). Следовательно, данные документы имеют значение при формировании российского уголовно-исполнительного законодательства, а также в процессе исполнения уголовных наказаний.

В п. 80 Правил указано, что с самого начала отбывания срока заключения следует думать о будущем, которое ждет заключенного после его освобождения. В этой связи сотрудники учреждения должны стремиться прививать им желание подчиняться законам и обеспечивать свое существование в постпенитенциарный период (п. 65 Правил). Достижение поставленной цели, на наш взгляд, видится возможным путем грамотной организации трудовой деятельности осужденных. По результатам опроса 93,2% сотрудников ИУ отмечают, что общественно полезный труд наиболее эффективно влияет на исправление осужденных. В соответствии с п. 71.4 Правил работа, предоставляемая заключенным, должна повышать их квалификацию, позволять трудиться после освобождения. Согласно п. 71.6 заключенный должен иметь возможность выполнять работу по своему выбору. ЕПП также устанавливают, что администрация учреждения должна стремиться предоставить достаточно полезной работы.

Если анализировать ситуацию в российских ИУ, можно выделить дефицит рабочих мест для осужденных, низкую оплату их труда. По результатам анкетирования сотрудников 62,9% лиц, освобождающихся из ИУ, нуждаются в трудоустройстве. По данным опроса осужденных, 46,8% после освобождения нуждаются в оказании помощи в трудоустройстве. Возможности их трудоустройства ограничены из-за отсутствия у них конкурентноспособных профессий, на рынке труда востребованы узкие специальности. При этом

уровень обучения в условиях ИУ иной, чем требуется на производстве. Поэтому каждый третий нуждается в переподготовке¹. Некоторые учреждения нашли эффективные меры по организации труда осужденных. Так, на территории ряда колоний создаются участки с несколькими видами производств, что позволяет обеспечить осужденных работой. Например, ИК 19, 56, 62, 63 ГУФСИН России по Свердловской области специализируются на деревообработке (распиловка и изготовление мебели, срубов, беседок). В данных ИУ развивается подсобное хозяйство, есть пекарня². В целях обучения осужденных на современном оборудовании, получения ими узкопрофильных специальностей, открытия рабочих мест привлекаются предприятия города, которые организуют производство на площадях ИУ. Например, основными партнерами ИК 54 ГУФСИН России по Свердловской области являются известные предприятия: «Уралкабель», «Баранчинский ЭМЗ» и др. В организации производства в учреждениях УФСИН России по Р. Бурятия принимают участие местные предприниматели. За 2013 г. производственным сектором ИУ выпущено более 100 наименований продукции, освоено 23 новых вида изделий. Например, в ИК-2 закуплено оборудование по изготовлению профилированного бруса для строительства домов и реализуется как в Республике Бурятия, так и в соседних регионах. Расширение производства позволило увеличить заработную плату осужденных, среднедневной заработок составил более 200 руб. УФСИН России по Республике Бурятия проводится работа с органами государственной власти по получению заказов для нужд региона и предоставлению преференций субъектам малого бизнеса, организующим производство на площадях ИУ³. Кроме того, практика самообеспечения учреждения изделиями и услугами, производимыми посредством труда осужденных, позволяет не только снабжать учреждение различной продукцией, но и удовлетворять потребности других государственных учреждений, минимизировать бюджетные расходы. Отметим, что многие ИУ являются надежными поставщиками продукции для государственных и коммерческих потребителей. Например, в КП 57 ГУФСИН России по Свердловской области основной сельскохозяйственной продукцией является – молоко, мясо, картофель, вся продукция направляется в учреждения УИС области⁴.

Изучив практику ряда российских ИУ в сфере организации труда осужденных к лишению свободы, предлагаем:

¹ См.: Соколова О. В. Правовые аспекты пенитенциарной политики: теоретическое обоснование // Черные дыры в российском законодательстве. 2010. № 4. С. 64.

² См.: ГУФСИН России по Свердловской области // Преступление и наказание. 2011. № 11. С. 16-18.

³ См.: Мясищева Л. Помогают предприниматели // Преступление и наказание. 2014. № 6. С. 47.

⁴ См.: ГУФСИН России по Свердловской области // Преступление и наказание. 2011. № 12. С. 16.

- для обеспечения осужденных работой, соответствующей их квалификации и потребностям рынка труда, повышения им заработной платы создавать на территории ИУ участки (мастерские) с различными видами производств;

- для снабжения ИУ различной продукцией, удовлетворения потребностей других государственных учреждений и минимизация бюджетных расходов применять механизм самообеспечения тюрем изделиями и услугами, производимыми посредством труда осужденных;

- в целях обучения осужденных на современном оборудовании, получения ими узкопрофильных специальностей привлекать предприятия города и области для организации производства на площадях ИУ. Пресмотреть перечень льгот;

- для улучшения условий содержания осужденных, обеспечения материально-технической базы ИУ, частично либо полностью освобождать предприятия ИУ, на которых применяется труд осужденных, от уплаты налогов.

Для развития производства, обеспечения осужденных к лишению свободы рабочими местами как в период отбывания наказания, так и после освобождения, предлагается администрации города и области соответствующего субъекта РФ выделять ИУ земельные участки для организации сельскохозяйственных комплексов: ведения подсобного хозяйства, садоводства, животноводства и огородничества; автомастерских; деревоперерабатывающих предприятий с учетом режима исправительного учреждения, региональных особенностей, климатических условий.

Для обеспечения трудовой занятости осужденных после освобождения целесообразно формирование законодательства о квотировании рабочих мест для лиц, освобождающихся из ИУ. Структура законодательства включает: федеральный уровень (ФЗ «О квотировании рабочих мест для лиц, освобождающихся из ИУ») и уровень субъекта РФ (соответствующие законы на уровне субъекта РФ с учетом региональной специфики). В законе указать: условия квотирования рабочих мест; порядок и основания установления квоты; права, обязанности и ответственность работодателей за неисполнение положений закона; формы экономической поддержки работодателей.

Кроме того, в ЕПП правилах указано, что часть заработка осужденных необходимо откладывать в счет фонда их личных сбережений, который предоставлялся бы им в момент освобождения и для других нужд¹. В п. 73.3 Правил также оговорено, что часть заработанных денег остается на хранении администрации и передается в момент освобождения. Данная норма была закреплена в советском исправительно-трудовом законода-

¹ См.: Европейские пенитенциарные правила. Рекомендация Rec (2006) 2 : утв. ы Комитетом министров государств-членов Совета Европы. Правило 24.14.

тельстве. Подобный опыт есть в российском законодательстве в сфере обеспечения имущественных прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей. Так, в соответствии со ст. 84 Семейного кодекса РФ указано, что алименты, взыскиваемые с родителей на детей, оставшихся без попечения родителей и находящихся в воспитательных учреждениях (аналогичных организациях), зачисляются на счета этих организаций, где учитываются отдельно по каждому ребенку. Указанные организации вправе помещать эти суммы в банки. Пятьдесят процентов дохода от обращения поступивших сумм алиментов используется на содержание детей в указанных организациях. При оставлении ребенком такой организации сумма полученных на него алиментов и пятьдесят процентов дохода от их обращения зачисляются на счет, открытый на имя ребенка в отделении Сберегательного банка Российской Федерации.

На основе российского опыта обеспечения имущественных прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей, а также анализа норм международных документов предлагаем открывать на каждого осужденного два счета: счет блокированных средств (накопительный) и резервный. Поступающие осужденному суммы (зарботная плата, иные доходы, переводы от родственников) зачисляются на первый счет и используются для возмещения расходов по содержанию осужденных, а также осужденными на свои нужды. На второй счет переводятся денежные средства в размере одной седьмой заработной платы или иного дохода осужденного к лишению свободы, которые они получают в свое распоряжение после освобождения. Данное положение целесообразно закрепить в действующем уголовно-исполнительном законодательстве.

К. Б. МЕЛЯКИНА,
соискатель кафедры
теории государства и права,
международного и европейского права
(Академия ФСИН России)

РЕТРОСПЕКТИВНЫЙ АСПЕКТ ТРУДА И ТРУДОИСПОЛЬЗОВАНИЕ КАК ОСНОВНОЙ ФАКТОР ИСПРАВЛЕНИЯ ОСУЖДЕННЫХ В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ КОЛОНИЯХ

Распоряжением Правительства Российской Федерации была принята Концепция развития уголовно-исполнительной системы России до 2020 года, закрепившая основы реформирования пенитенциарной системы страны на ближайшие годы. Однако, как мы можем заметить, к сожалению, в представленной Концепции крайне мало уделено внимание вопросам экономического развития пенитенциарной системы, что является, по нашему мнению, актуальнейшим вопросом в период общемировой экономической стагнации и кризиса, а также исправления осужденных, что является основной целью уголовно-исполнительной системы.

В современной уголовно-исполнительной системе 93,5 % производственных предприятий реформируются на данный момент¹. При этом, как отмечает Дмитриев Д.В., «две трети предприятий УИС прекратили производственную деятельность или уже ликвидированы, в связи с тем, что их продукция, работы и услуги не выдержали конкуренции на свободном рынке»². По его мнению, данная ситуация сложилась как следствие кризисных явлений 2008 – 2009 гг. Более того, выросла численность осужденных, которые не были обеспечены соответствующей работой из-за ее отсутствия (их количество выросло на 12,6 тысяч человек)³.

Для решения данных проблем считаем целесообразным использовать позитивный исторический опыт, имеющийся в нашей стране. Таким опытом можно считать организацию исправительно-трудовых колоний в Советском союзе в 20-30 гг. XX в. Конечно, полностью применять те средства, которые были использованы в советское время, невозможно. Однако позитивные тенденции (например, обязательность работы осужденных) необходимо не только сохранить на текущем этапе развития, но и приумножить.

В декабре 1926 г. ВСНХ РСФСР и ГУМЗ НКВД рекомендовали региональным совнархозам, трестам и инспекциям мест заключения использо-

¹ См.: Дмитриев Д. В. Управление развитием предпринимательски ориентированных организаций (на примере производственных структур уголовно-исполнительной системы) : автореф. дис. ... канд. юр. наук. М., 2010.

² См.: Там же. С. 17–18.

³ См.: Там же.

вать на лесозаготовительных работах максимальное количество заключенных, не занятых в трудовых процессах¹. Несмотря на старания ГУМЗ НКВД РСФСР, к 1928 г. удалось занять трудом только 39,1% заключенных². По другим данным, до 1929 г. по РСФСР было охвачено трудом лишь от 34 до 41% заключенных.

В дальнейшем тезис о необходимости обязательного трудоустройства заключенных на сооружении различных объектов и других работах, необходимых экономике страны, будет периодически повторяться на самых разных государственных уровнях

В конце 1920-х гг. делались попытки использовать заключенных на предприятиях при местах заключения. Этот вопрос обсуждался, в частности, на I Всесоюзном совещании пенитенциарных деятелей в октябре 1928 г. В качестве положительного примера отмечался тот факт, что ежедневно на производстве было занято 50 тыс. заключенных. В резолюции совещания ставилась задача занять всех осужденных трудом на собственном производстве и внутрихозяйственных работах и иметь в виду самокупаемость исправительно-трудовых учреждений. В 1929 г. появился опыт массового использования заключенных на лесозаготовительных работах.

В уголовное и исправительно-трудовое законодательство вносятся изменения, направленные на более эффективное использование осужденных³. Первой великой стройкой заключенных стал Беломорканал. Для его постройки при Совете Труда и Оборона был учрежден так называемый Особый комитет по сооружению Балтийско-Беломорского водного пути. 3 июня 1930 г. было решено «при определении стоимости работ... учесть возможности привлечения уголовного труда к этим работам». В связи с этим «при проектировании стройки было уделено большое внимание удешевлению всех сооружений и доведению до минимума расхода дефицитных привозимых материалов»⁴.

В апреле 1932 г. СНК СССР поручает Наркомату путей сообщения (НКПС) построить к концу 1935 г. Байкало-Амурскую магистраль (БАМ). К середине 1932 г., когда нереальность поставленной задачи стала очевидной, начала обсуждаться идея свертывания строительства. Но в октябре этого же года был найден иной выход из положения - передача строительства БАМа из подчинения НКПС в ведение НКВД⁵.

В соответствии с приказом ОГПУ от 10 ноября 1932 г. началось формирование Байкало-Амурского исправительно-трудового лагеря. Были

¹ Моруков М. Правда ГУЛАГА из круга первого. М., 2006. С. 64–91.

² См.: Дугин А. Н., Малыгин А. Я. Солженицын, Рыбаков: технология лжи // Военно-исторический журнал. 1991. № 7. С. 69.

³ См.: Моруков М. Указ. соч. С. 64–91 и др.

⁴ См.: «The Economics of Forced Labor: The Soviet Gulag», Chapter 8: «The White Sea-Baltic Canal» by Paul R. Gregory, page 158.

⁵ См.: Там же.

созданы Бушуйский, Зейский, Норский, Ушумунский, Усть-Ниманский и другие лагпункты. Численность заключенных в этом огромном подразделении ГУЛАГа стремительно росла: в январе 1933 г. насчитывалось несколько тысяч человек, в декабре 1933 г. – 62 тыс., в 1934 г. – 117 тыс., во второй половине 1935 г. – уже более 190 тыс. Эшелоны с заключенными со всех концов страны направлялись на БАМЛАГ.

Заключенные в огромных количествах привлекались на строительстве крупнейших целлюлозно-бумажных комбинатов в Архангельске и Соликамске, а также на многих других объектах. С.И.Кузьмин пишет о том, что отсутствовал действенный контроль за деятельностью ИТЛ со стороны прокуратуры: «Отделы по надзору за ИТУ представляли собой самый отсталый и заброшенный участок прокуратуры, куда назначались самые слабые и безнадёжные прокурорские работники»¹.

Сотни тысяч заключенных трудились на сооружении объектов и работали на предприятиях горно-металлургической, золотодобывающей, топливной, химической и других отраслей народного хозяйства. По сути дела по масштабам своей деятельности ГУЛАГ был полиотраслевым народнохозяйственным ведомством. Кроме того, рабочая сила из числа заключенных поставлялась 38 наркоматам².

Так, на строительстве Дзержинского комбината было задействовано около 11 тыс. заключенных, на сооружении Актюбинского металлургического комбината – более 8 тыс., на строительстве предприятий топливной промышленности в Коми АССР: Ухтижемлаг – 22 тыс., Воркутапечорлаг – более 19 тыс. заключенных. Заключенные были главными поставщиками леса.

Огромное количество осужденных было задействовано на сооружении важнейших народнохозяйственных объектов. Государственным планом на 1937 г. предусматривалось освоение НКВД 5% средств, в целом направляемых на капитальное строительство в нашей стране. В 1940 г. доля НКВД СССР в капитальном строительстве составила уже 13%. В следующем году этот показатель увеличивался еще на 1%. Так, из 80 электростанций, перечисленных в Государственном плане 1941 г., сооружение десяти находилось в ведении НКВД. Как видно, НКВД превратилось в крупнейшее строительное ведомство. Равным образом можно говорить о том, что НКВД было также и мощным лесозаготовительным, железнодорожным, автодорожным, угледобывающим, золотодобывающим ведомством. Более того, в 1930-е гг. стали создаваться ГУЛАГовские научно-исследовательские центры. В них под бдительным оком НКВД трудились

¹ См.: Зубков А. И. Уголовно-исполнительное право России: теория, законодательство, международные стандарты, отечественная практика конца XIX – начала XXI века : учеб. для вузов. М., 2006. 720 с.

² См.: Там же.

многие видные ученые и конструкторы страны, которых не миновала участь «неблагонадежных элементов»¹.

Итак, можно констатировать, что деятельность по исправлению осужденных должна включать в себя помимо всего вопросы трудовой деятельности. Поэтому, используя организационный опыт Советского Союза, является необходимым предложить следующее: во-первых, обязать осужденных осуществлять трудовую деятельность во время исполнения наказаний в виде лишения свободы; во-вторых, обязать исправительные учреждения предоставлять работу данным осужденным; в-третьих, законодательно установить уровень заработной платы для осужденного, который не должен быть меньше минимального размера оплаты труда, а также на отдельных производствах – ниже среднеэкономической зарплаты в регионе, где находится данное исправительное учреждение. Кроме того, в связи с последними внутривнутриполитическими процессами мы предлагаем организовать контроль общественных организаций за трудовой деятельностью осужденных, обязав общественные наблюдательные комиссии при Общественной палате РФ, уполномоченные по правам человека, посещать не реже 7 раз в месяц исправительные учреждения.

Гуманизация наказания, заложенная в Концепции развития уголовно-исполнительной системы РФ, улучшения содержания осужденных, мы считаем, являются достойной целью, соответствующей Конституции РФ и международному законодательству. Фактором достижения всего этого является обязательный труд и трудоустройство осужденных в промышленных объектах исправительных учреждений.

¹ См: Моруков М. Правда ГУЛАГА из круга первого. М.2006. С.64-91 и другие.

М. Н. МИШНИН,

кандидат географических наук, доцент,
доцент кафедры экономической теории,
географии и экологии;

К. В. РАДАЕВА,

курсант 322 группы
(Академия ФСИН России)

ПРОБЛЕМЫ ПРИНУЖДЕНИЯ ОСУЖДЕННЫХ К ТРУДУ

В настоящее время общественное представление о месте и роли уголовно-исполнительной системы (УИС) в общественной жизни искажено и упрощено. Зачастую ей отводится роль исключительно карательного инструмента государственной власти. Между тем, УИС является одной из важнейших частей механизма обеспечения национальной безопасности и, в частности, ее экономической и социальной составляющих¹.

Одна из точек зрения на оценку эффективности деятельности УИС основывается на положениях теории общественного выбора. Исходным пунктом исследований в области общественного выбора является анализ проблемы коллективного предоставления и потребления общественных благ.

К общественным благам (public goods) относятся товары и услуги, предоставляемые государством его гражданам на равных началах. Они обладают следующим специфическими чертами:

- отсутствием конкуренции в потреблении общественных благ;
- неделимостью блага;
- нерыночным характером стоимости блага;
- тотальным и неисключаемым характером блага².

Рассмотрим с указанных позиций функционирование исправительных учреждений УИС и, в частности, трудовую деятельность осужденных в ее производственных подразделениях.

В качестве общественного блага, вырабатываемого УИС, выступает *правопорядок* – сложное по структуре благо, являющееся результатом совместной деятельности законодательной власти и всех правоохранительных органов страны³.

¹ Нариманов Н. Ф. Содержание и особенности общественного блага, предоставляемого уголовно-исполнительной системой // Человек: преступление и наказание. 2011. №2. С. 125.

² Экономический словарь [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://dic.academic.ru/dic.nsf/econ_dict/10130.

³ Кузнецов Ю. Правопорядок как экономическое благо // Отечественные записки: Правосудие в России. 2003. № 2. С.17–33.

Суть правопорядка, создаваемая в пределах УИС, в общем смысле может быть выражена как *восстановление правовых принципов, нарушенных в ходе противоправных действий определенной частью общества*.

Содержание правопорядка, находящееся в компетенции УИС, определяет ее основные функции. В качестве этих функций Н. Ф. Нариманов выделяет изоляцию, возмездие, сдерживание и ресоциализацию осужденных. Перейдем к их более подробному рассмотрению.

Изоляция – это принудительное пространственное отделение от остального населения государства по решению суда. Этот акт повышает уровень безопасности законопослушной части общества и временно избавляет ее от посягательств со стороны изолированного преступника.

Возмездие – это восстановление справедливости по отношению к потерпевшим. В идеальной форме возмездие как восстановление справедливости предполагает полное воспроизводство того социально-экономического состояния, которое имело место до совершения противоправного акта.

Сдерживание трактуется как устрашение потенциального преступника, веский довод против повторного противоправного действия. Оно направлено не только на осужденных, но и на тех представителей государства и общества, которые только замышляют противоправные деяния.

И наконец, наиболее важным и труднореализуемым элементом общественного блага УИС выступает **ресоциализация** – процесс перевоспитания и исправления людей, отступивших от моральных ценностей и правовых порядков государства.

В рамках реализации данных функций УИС использует значительный арсенал средств: установленный порядок исполнения и отбывания наказания (режим), воспитательную работу, общественно полезный труд, получение общего образования, профессиональное обучение и общественное воздействие¹. Отметим, что труд осужденных прямо или косвенно выступает средством достижения всех вышеперечисленных функций.

Функция изоляции реализуется через принудительное удаление преступников от общества для пожизненного или временного пребывания. В настоящее время связь между трудовой деятельностью осужденных и обеспечением их изоляции отсутствует, поскольку основная часть осужденных отбывает наказание в ИУ в пределах территории субъекта РФ, в котором они проживали или были осуждены.

Функция возмездия, предполагающая достижение социально-экономического состояния, которое имело место до совершения преступления, находит выражение в возмещении осужденными потерпевшим и государству материального ущерба. Основным источником возмещения

¹ Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 8 января 1997 г. №1-ФЗ. Ст. 9 [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=158447>.

являются удержания из заработной платы осужденных, занятых на оплачиваемых работах. С осужденных, уклоняющихся от работы, удержания производятся из средств, имеющихся на их лицевых счетах. При отсутствии у них денежных средств возмещение всех расходов на содержание данной категории осужденных фактически ложится на государство.

Реализации функции сдерживания долгое время поддерживала связь с особенностями содержания труда осужденных. Содержание труда всегда отличалось физической тяжестью, монотонностью, постоянным нервным напряжением и экстремальными условиями – так государство «преподносило» обществу труд осужденных как ощутимую кару, цену антиобщественного деяния. В настоящее время реализация функции сдерживания происходит с помощью других средств, главным образом, требований установленного режима отбывания наказания.

Наконец, трудовая деятельность традиционно воспринимается государством как важнейшее средство ресоциализации осужденных. Труд в местах лишения свободы может иметь воспитательное воздействие только при его правильной организации. Однако современные реалии УИС указывают на то, что функция ресоциализации в достаточной мере не реализуется посредством трудовой деятельности осужденных. Согласимся с точкой зрения И. А. Уварова: «...к труду принуждаются, как правило, те осужденные, которые до осуждения работали, т.е. нет необходимости прививать им в нем потребность... Другая часть осужденных, которые до осуждения не трудились, как правило, не работают и в местах лишения свободы»¹.

Таким образом, в настоящее время общественно полезный труд в системе «производства» правопорядка УИС как общественного блага в пределах реализует лишь функцию возмездия посредством частичного возмещения осужденными потерпевшим и государству материального ущерба, а также расходов, связанных с их содержанием в ИУ.

Ключевое значение приобретает особое положение, занимаемое государством в процессе удовлетворения общества в общественном благе правопорядка. Дж. Стиглиц выделяет следующую отличительную черту государственных институтов от их частных аналогов: «государство наделено определенными правами, которых частные институты лишены. Государство имеет право *принудить*...»².

Государственное принуждение выступает в данном случае как средство достижения максимизации общественного блага возмездия. Однако подобное принуждение сходно дискриминации – действиям, закрывающим членам определенной группы доступ к ресурсам или источникам дохода,

¹ Уваров И. А. Труд как средство исправления осужденных в местах лишения свободы // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2011. № 2. С. 17.

² Стиглиц Дж. Ю. Экономика государственного сектора / пер. с англ. М., 1997. С. 18.

доступным для остальных. В данном случае, этой группой выступают осужденные, занятые на оплачиваемых работах.

У этого процесса есть вторая сторона. Государственное принуждение запускает обратную реакцию – реакцию сопротивления осужденных, занятых трудом, против тяжкого бремени удержаний. Наряду со снижением эффективности основной (легальной) трудовой деятельности, происходит перемещение производительных сил в зону теневой (нелегальной) трудовой деятельности. Осужденные в желании удовлетворения своих насущных потребностей предлагают свою рабочую силу для производства «неофициальной» продукции¹. Заработок здесь не ограничен законодательством, осужденный получает оплату своего труда в наиболее ликвидной для ИУ форме – в форме чая, сигарет, конфет и пр. Кроме того, государство в данном случае теряет возможность распространить свое принуждение.

Таким образом, государственное принуждение в процессе реализации функции возмездия приводит к тому, что у осужденных формируется устойчивое чувство отвращения к труду официальному. Происходит «теневизация» трудовых ресурсов, усиливается коррупция в рамках ИУ. Наносится значительный ущерб реализации более значимой функции ресоциализации осужденных.

Государство, выигрывая в одном, проигрывает в значительно большем. Создавая систему для исправления преступников, оно оказывается в ситуации, когда сами преступники начинают использовать эту систему в личных корыстных целях.

¹ См. подробнее: И. А. Уваров. Указ. соч. С. 18–19.

О. А. ПОДЗЫВАЛОВ,
заместитель начальника
(УФСИН России
по Республике Крым и г. Севастополю)

МИРОВОЙ ОПЫТ ОРГАНИЗАЦИИ ТРУДА ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ

Действующее уголовно-исполнительное законодательство регулирует труд осужденных к лишению свободы согласно трудовому законодательству республики, но с учетом особенностей организации труда в местах лишения свободы. Так, согласно Уголовно-исполнительного кодекса, «все осужденные к лишению свободы обязаны трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительного учреждения. Осужденные мужчины и женщины, а также инвалиды I и II групп привлекаются к труду в соответствии с трудовым законодательством. Труд осужденных, отбывающих наказание в тюрьме, организуется только на территории тюрьмы» [1].

Согласно новой Концепции правовой политики на 2010–2020 годы, в уголовно-исполнительной сфере необходимо принятие следующего комплекса мер. Так, например, учитывая, что лишение свободы все еще остается основным видом уголовного наказания, необходимо принимать меры, повышающие воспитательный компонент лишения свободы, в котором пока преобладает компонент кары. В частности, необходимо дальнейшее развитие содержания, форм и методов исправительно-воспитательного воздействия на осужденных на основе принципа индивидуализации исполнения наказания. [2]

Актуальным является решение проблем занятости осужденных к лишению свободы путем привлечения их к общественно-полезному труду и/или обучению, социальным программам ресоциализации, в том числе антинаркотического, антиалкогольного содержания либо иными формами социально-активной деятельности [2].

В целях совершенствования норм уголовно-правовой регламентации труда осужденных к лишению свободы, на наш взгляд, необходимо обратиться к опыту зарубежных стран. Например, в Финляндии в последние годы отмечается значительное снижение количества осужденных благодаря новаторскому подходу к деятельности пенитенциарной службы. Многие годы единственным методом борьбы с преступностью, применяемым в Финляндии, являлась изоляция правонарушителей от общества. Изменение политики государства в области пенитенциарных проблем привело к более частому применению условных наказаний и штрафов, а самое главное, изменился подход к отбыванию наказания с лишением свободы. Правительством разработана гибкая система условий пребывания в

местах лишения свободы, если заключенным строго соблюдается дисциплина. Заключенные тюрем получают зарплату и сами оплачивают питание и жилье. Несколько лет назад в Финляндии была создана «Ассоциация по делам испытания и последующего ухода» при Министерстве юстиции по исполнению альтернативных лишению свободы наказаний. Эта организация является официальной и осуществляет надзор за поведением осужденных, оказывает им помощь в предоставлении жилья. Особый интерес вызывает практика организации исполнения общественной службы. Ассоциация утверждает в Министерстве юстиции список предприятий и учреждений, где будут работать осужденные.

За их поведением и трудовой дисциплиной следит администрация предприятия, учреждения и представители Ассоциации. В случае нарушения осужденным (опоздание, прогул, недобросовестное отношение к работе т. п.) общественная служба может быть заменена на лишение свободы. Руководители пенитенциарной системы Финляндии придают большое значение воспитательной работе с осужденными, обучению отбывающих наказание, изыскивая на это средства, различные формы и методы, разрабатывая оригинальные спецкурсы. Заключенным в Финляндии законодательством представлен выбор: труд или учеба в рабочее время. Причем тюрьмы не имеют своих собственных учебных заведений и учителей. Обучение организуется в сотрудничестве с внешними учебными учреждениями. Общее и особенно профессиональное обучение, по мнению финских специалистов, позволяет отбывшим наказание быстрее адаптироваться к условиям жизни на свободе. Стимулом получения образования осужденными является также денежное вознаграждение: обучающиеся заключенные получают пособие, как и работающие.

В США в настоящее время насчитывается 90 федеральных пенитенциарных учреждений, 900 находится в юрисдикции штатов и 3316 джейлов – аналогов наших следственных изоляторов. В местах лишения свободы находится в среднем около 2 миллионов осужденных. Абсолютное большинство осужденных имеют крайне низкий образовательный уровень, происходят из неблагополучных семей, не имеют никакой профессии. Порой значительная часть заключенных из числа мужчин до тюрьмы побывала в исправительных учреждениях для несовершеннолетних.

В тюрьмах США самое серьезное внимание стали уделять вопросам исправления осужденных через продуктивно поставленный воспитательный процесс. При этом самыми распространенными программами реабилитации в местах лишения свободы США являются психиатрические услуги, образование (школьные и университетские программы), профессиональная подготовка, участие в религиозных группах, участие в промышленном производстве и сельскохозяйственных работах.

Проведение всех социально-педагогических программ входит в обязанность персонала пенитенциарных учреждений, так как в штатных рас-

писаниях сотрудников колоний и тюрем предусмотрено достаточное число психологов, педагогов и капелланов (священнослужителей учреждений), поэтому участие общественных организаций в воспитательной работе с осужденными большого распространения в США не получило. Мероприятия, проводимые религиозными объединениями, носят разовый характер и проводятся чаще всего в национальные или религиозные праздники.

В настоящее время в американских тюрьмах принимают меры по улучшению условий содержания осужденных. Американская ассоциация исправительных учреждений выработала конкретные стандарты, которым должны отвечать исправительные учреждения. Специальные (общественные) комиссии при выполнении во время проверок тюрем отклонений от выработанных стандартов обращаются к местным властям за необходимой финансовой помощью.

В США имеют место попытки решать нетрадиционно накопившиеся в пенитенциарной системе проблемы. Создаются частные тюрьмы, в основе которых – заключение контрактов между властями штата и частными фирмами. При этом ставится цель максимально снизить расходы на содержание осужденных и сократить перелимиты штатов. Сейчас в частных тюрьмах США содержится более 3000 осуждённых.

Новым направлением в теории и практике воспитательной работы в пенитенциарной системе является создание в США современной модели исправительного учреждения – «Boot Camps», что буквально переводится как «лагеря сапога» или «лагеря пинка». Новые учреждения характеризуются жесткой дисциплиной для осужденных, которые переводятся по собственному желанию в такой лагерь на 90 дней. В распорядок дня входят спортивная подготовка в большими нагрузками, 8-часовой рабочий день, школьное и профессиональное обучение, проведение реабилитационных профилактических курсов (для алкоголиков и наркоманов), психотренинг. Все мероприятия являются обязательными и невыполнение каких-либо заданий, а равно, нарушение дисциплины ведут к отчислению из лагеря и переводу в первоначальное место лишения свободы. В отношении осужденных, справившихся с предъявленными в «Boot Camps» требованиями, решается вопрос об их условно-досрочном освобождении. Все это несомненно имеет большой воспитательный эффект и смысл. Представителей общественных и религиозных организаций, учебных заведений приглашают в подобные учреждения только лишь для проведения конкретных мероприятий с осуждёнными.

Законодательство Гаити, Доминиканской Республики, Мавритании, Мадагаскара, Мали, Марокко, Республики Корея, Сенегала и Шри-Ланки выделяет такой отдельный вид лишения свободы, как каторжные работы. В бывших британских колониях (Бангладеш, Замбия, Индия, Кения, Пакистан, Тонга) выделяется «простое» и «строгое» лишение свободы; в последнем случае заключённые осуществляют каторжный труд.

В Аргентине, Венесуэле и Гватемале, а также в Уругвае выделяются определенные виды лишения свободы, которые связаны с принудительным привлечением осуждённого к труду, который не носит характер каторжного. В первых трех перечисленных странах различается заключение, связанное с принудительными работами («reclusion», «presidio»), и тюремное заключение («prision»). В Уругвае длительное заключение (от 2 до 30 лет, «penitenciaria») связано с привлечением к труду, а краткосрочное («prision») – нет [3].

В соответствии со статьей 109 УИК РФ воспитательная работа с осуждёнными к лишению свободы призвана сформировать у них уважительное отношение к человеку, обществу, труду, нормам и традициям человеческого общежития, повысить их образовательный и культурный уровень. В России уголовно-исполнительное право справедливо ставит вопросы педагогизации и социализации исправительного процесса во главу угла, однако вопросы научной организации деятельности пенитенциарных учреждений на основе всех достижений психолого-педагогической мысли, а также других наук, изучающих человека, ещё ждут своего решения и представляют обширное поле деятельности для теоретических и практических работников пенитенциарной педагогики.

Вместе с тем необходимо отметить, что экспериментальная педагогическая деятельность, которая в настоящее время получает все большее развитие, становится эффективным средством решения задач, стоящих перед пенитенциарными учреждениями, и такая деятельность успешно проводится на протяжении ряда лет во многих территориальных управлениях исполнения наказаний (Пермский край, Челябинская, Саратовская, Орловская, Свердловская и др.).

Таким образом, краткий анализ мирового опыта правового регулирования труда осужденных к лишению свободы наглядно показывает, что основной поступательной тенденцией развития исправительной системы является постоянное и целенаправленное внедрение в практику работы современного комплекса социальных мероприятий с целью гуманизации условий содержания заключенных и включения воспитательного процесса в повседневную жизнь исправительных учреждений с целью исправления осужденных.

Литература

1. Уголовно-исполнительный кодекс от 13 декабря 1997 г. № 208-1.
2. О Концепции правовой политики на период с 2010 до 2020 годы : указ Президента Рос. Федерации : [от 24 августа 2009 года № 858].
3. Додонов, В. Н. Сравнительное уголовное право. Общая часть : монография / под общ. и науч. ред. С. П. Щербы. – М. : Юрлитинформ, 2009. – С. 239.

Е. В. ПОНОМАРЕВА,

кандидат экономических наук, доцент,
доцент кафедры экономической теории,
географии и экологии;

Т. Г. ЦУКАНОВА,

кандидат географических наук, доцент,
начальник кафедры экономической теории,
географии и экологии
(Академия ФСИН России)

ПРОБЛЕМЫ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ТРУДОВОЙ ЗАНЯТОСТИ ОСУЖДЕННЫХ

Значение и роль уголовно-исполнительной системы в общественном сознании имеют в значительной степени искаженное и упрощенное представление. В лучшем случае ей отводится роль карательного инструмента государственной власти. Такое представление имеет определенную объективную основу, которая многократно усилена в общественном сознании практикой организации уголовно-исполнительной системы в период административно-командного управления в СССР.

Между тем уголовно-исполнительная система представляет собой один из важных механизмов обеспечения национальной безопасности и, в частности, ее экономической и социальной составляющих.

На первый взгляд роль УИС, в этом плане, сводится лишь к изоляции преступных элементов от общества и тем самым созданию относительно благоприятных условий для обеспечения безопасности личности, общества и государства. Не отрицая этот аспект, считаем, что главное назначение УИС состоит в социальной реабилитации граждан, преступивших закон и моральные ценности общества. В этом смысле УИС можно считать социально-лечебным учреждением, призванным скорректировать духовно-моральные пороки, прививать общечеловеческие ценности подготавливать людей к возвращению в гражданское общество, которое за время отбывания ими наказания довольно серьезно изменяется. Именно эти моменты выступают основной составляющей общественного блага, производимого УИС.

Особое место в социальной реабилитации занимает трудовая активность осужденных. За годы существования административно-командной системы трудовая активность осужденных была низведена до роли тяжелой трудовой повинности в пользу общества. В формировании такого взгляда на труд осужденных сказались как идеологические императивы командной системы по отношению к осужденным, так и отсутствие в этой системе нормального механизма стимулирования труда.

Между тем осознание необходимости обеспечения безопасности первобытными людьми привело к формированию у них потребности в труде.

Благодаря изменению методов и форм трудовой деятельности человечество смогло обеспечить свою безопасность и условия для прогрессивного развития.

Это обстоятельство требует организации процесса социальной реабилитации осужденных именно на основе их трудовой адаптации. При этом для различных контингентов осужденных труд будет мотивирован различными потребностями - от лучшего удовлетворения гастрономических нужд до средства самовыражения, самореализации.

Трудовая активность, повышение образования и профессионального мастерства, а также интеллектуальных запросов осужденных является серьезной гарантией их возвращения в гражданское общество в новом качестве. Для решения вопросов трудоустройства в исправительных учреждениях России функционируют 567 центров трудовой адаптации осужденных и 83 учебно-трудовых мастерских. За 2013 год создано 12 новых обособленных структурных подразделения училищ в исправительных учреждениях, где образовательные учреждения отсутствовали.

В 2012/2013 учебном году в 310 федеральных казенных образовательных учреждениях начального профессионального образования ФСИН России профессиональных училищ и 113 из обособленных структурных подразделениях обучено рабочим профессиям 164,609 тыс. осужденных (в 2012 году – 158,2 тыс. осужденных), в том числе в училищах – 113,534 тыс. осужденных, непосредственно на производстве учреждений – 49,313 тыс. осужденных (в 2012 году – 46,1 тыс. осужденных). Количество осужденных, освободившихся без профессии из мест лишения свободы, в 2013 году сокращено на 2386 человек или на 19,6 %. В то же время отметим, что обеспечение качественного процесса ресоциализации осужденных во многом подрывается внутренними угрозами, существующими в пенитенциарной системе. К их числу относятся - функционирование нелегального рынка в тюремной среде, явления коррупции, бизнес-активность ряда сотрудников УИС. Требуется тщательный анализ причин, видов и последствий таких угроз с целью создания более благоприятной ситуации для реализации главного назначения УИС. Кроме того основными

приоритетными направлениями в обеспечения трудовой деятельности и профессиональной подготовки осужденных должны стать:

создание условий для трудовой занятости осужденных в зависимости от вида исправительного учреждения, совершенствование производственно-хозяйственной деятельности УИС и повышение экономической эффективности труда осужденных;

широкое использование в качестве одного из способов ресоциализации вовлечения в трудовую деятельность осужденных отбывающих наказание в колониях-поселениях;

проработка вопроса об установлении для учреждений, в которых отбывают наказание несовершеннолетние, специального налогового режи-

ма с целью направления доходов от труда осужденных на улучшение условий их содержания;

создание дополнительных рабочих мест и развитие производственной и социальной сферы УИС;

активное привлечение коммерческих организаций к созданию производственных участков в колониях –поселениях;

расширение производства сельскохозяйственной продукции стимулирование создания колоний поселений с сельскохозяйственным производством в зонах с благоприятными климатическими условиями;

разработка наиболее перспективных направлений производственной деятельности учреждений уголовно-исполнительной системы в целях обеспечения нужд УИС собственным производством и выпуска конкурентоспособной продукции

обновление производственной базы учреждений УИС с учётом сформулированных направлений и приоритетов производственной деятельности;

оптимизация системы оплаты труда осужденных в целях повышения возможностей компенсации ущерба потерпевшим от преступлений и государству, обеспечение работающим гарантий, связанных с их трудовой деятельностью, осуществление своевременного пересмотра расценок по оплате их труда в зависимости от изменения производственного процесса, изменение размера части заработанных денежных средств, направляемых на лицевой счёт осужденного.

определение прогнозных потребностей в рабочих специальностях и специалистах по отраслям и регионам по укрупненным группам профессий, востребованных на рынке труда;

осуществление профессионального обучения и профессиональной подготовки осужденных с учётом мониторинга прогнозных показателей в рабочих кадрах учреждений УИС и региональных рынках труда, в том числе по дефицитным специальностям, в целях создания высоких гарантий трудоустройства и возвращения в общество законопослушных граждан;

участие учреждений и органов УИС в региональных целевых программах занятости населения и развитии системы социального партнерства в сфере подготовки рабочих кадров из числа осужденных:

создание условий для общеобразовательного обучения осужденных, а также получения ими дополнительного среднего и высшего профессионального образования посредством заочного и дистанционного обучения;

разработка и внедрение специальных методик обучения, учитывающих уровень умственного развития и педагогической запущенности осужденных, а также образовательных и корректирующих программ работы с различными категориями осужденных.

Реализация данных направлений позволит повысить уровень трудовой занятости осужденных и производственный потенциал уголовно-исполнительной системы в целом, который должен ориентироваться в

первую очередь на решение социальных задач, восстановление и закрепление у осужденных профессиональных и трудовых навыков, необходимых для их последующей адаптации в обществе.

Литература

1. Концепция развития уголовно-исполнительной системы в Российской Федерации до 2020 года.
2. Капитонов, С. А. Системные качества правопорядка и специфика их проявления / С. А. Капитонов // Сибирский Юридический Вестник. - 2002. - № 1.
3. Кузнецов, Ю. Правопорядок как экономическое благо / Ю. Кузнецов // Отечественные записки. – 2003. – №2 (10).
4. Итоги деятельности уголовно-исполнительной системы : доклад о результатах и основных направлениях деятельности Федеральной службы исполнения наказаний. ФСИН, 2013 г.

И. А. ТАРАСОВА,

начальник отдела по исследованию проблем
трудовой занятости осужденных и экономических
проблем функционирования УИС НИЦ-1;

Т. А. ОВСЯННИКОВА,

кандидат экономических наук,
ведущий научный сотрудник отдела по исследованию
проблем трудовой занятости осужденных
и экономических проблем функционирования УИС НИЦ-1
(НИИ ФСИН России)

ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ С НЕ ВЫПОЛНЯЮЩИМИ НОРМЫ ВЫРАБОТКИ ОСУЖДЕННЫМИ

На производственных объектах исправительных учреждений (далее – ИУ) используется система норм труда, отражающая различные стороны трудовой деятельности. Наиболее широкое применение получили расчеты с использованием нормы времени, нормы выработки, нормы обслуживания и нормы численности. Важнейшие требования, предъявляемые к нормам, – это их реальность, прогрессивность и однородность.

Большое значение для правильной организации технического нормирования в ИУ имеет систематический контроль за тем, как выполняются установленные нормы выработки отдельными осужденными, а также в целом по производственному участку, цеху.

Под *нормой выработки* понимается объем работ (в штуках, метрах, тоннах и других натуральных единицах), который должен быть выполнен в единицу времени одним или несколькими осужденными.

Учет выполнения норм и отработанного времени должен проводиться ежедневно по рабочим операциям, производственным объектам, участкам в целом. Каждая разновидность учета имеет свои цели и задачи. Так, учет выполнения норм выработки дает возможность выявлять успешно выполняющих нормы осужденных, а также тех, кто не выполняет установленные нормы. Анализ норм раскрывает причины невыполнения, возникающие из-за недостатков нормирования.

Учет выполнения норм по операциям имеет своей целью обнаружение устаревших норм и подготовку материалов к пересмотру норм выработки.

Учет выполнения норм по производственным объектам, участкам дает представление о достигнутом уровне производительности труда.

В результате изучения по каждому объекту, участку выяснилось, что основными причинами значительного количества осужденных, не выполняющих установленные нормы выработки в ИУ являются: низкая квалификация осужденных и недобросовестное их отношение к труду, отсутствие объемов работ на полную загрузку или сверхнормативный вывод осужденных на оп-

лачиваемые работы; незаинтересованность в работе, большие суммы государственных и гражданских исков, выплата алиментов.

Соответственно, невыполнение установленных норм труда влияет на уровень заработной платы осужденных. Размер оплаты труда осужденных, отработавших полностью определенную на месяц норму рабочего времени и выполнивших установленную для них норму, не может быть ниже минимального размера оплаты труда[1].

Оплата труда осужденного при неполном рабочем дне или неполной рабочей неделе производится пропорционально отработанному осужденным времени или в зависимости от выработки[1].

В отдельные периоды численность не выполняющих остается значительной даже при нормальных условиях, созданных для производительной работы. Списки не выполняющих нормы направляются в специально образованную для этих целей комиссию для рассмотрения, установления причин невыполнения и принятия мер по сокращению численности рабочих этой категории. Мероприятия по устранению причин невыполнения норм представлены в таблице 1.

Таблица 1

Анализ и учет невыполнения норм выработки

№ п/п	Причины невыполнения норм выработки осужденными	Мероприятия по устранению причин невыполнения норм
1	2	3
1.	Умышленное невыполнение норм	Проверка наличия незаинтересованности осужденных в заработке в связи с выплатой исков и алиментов и фактов потерь рабочего времени и невыполнения сменных заданий по вине рабочего. Анализ выполнения норм перед освобождением или этапированием.
2.	Низкая квалификация, освоение новой профессии	Анализ профессионально-квалификационного состава не выполняющих, применение пониженных норм в первые 6 месяцев самостоятельной работы (наличие учета работающих, оснований перевода на пониженные нормы); соответствие квалификации рабочих уровню выполняемой работы; работа квалификационных комиссий по присвоению, пересмотру или подтверждению квалификационного уровня (разряда) рабочим.
3.	Ограниченно годные, неприспособленные к труду	Анализ состава рабочих по возрасту, трудовым навыкам до осуждения, медицинским показаниям к ограничениям в работе и определение влияния указанных групп на численность не выполняющих нормы, поиск путей их сокращения [3].

1	2	3
4.	Организационно-технические причины	Анализ количества и причин простоев, учет их в таблице. Выработка и внедрение предложений по наиболее часто встречающимся причинам простоев – отсутствие работы, рабочего места, средств и предметов труда на рабочем месте, поздний вывод, ранний съём. Если акты простоев оформляются и оплачиваются, то не выполняющих по этой причине быть не может.
5.	Необеспеченность работой (излишний вывод)	Сравнительный анализ потребной (расчетной) численности рабочих на выполнение заданной программы по трудоемкости и данных о фактическом выводе на оплачиваемые работы за соответствующие периоды. Анализ фактов неполной занятости (недозагрузки) рабочих-осужденных в течение смены, месяца и соответствие производственного задания норме выработки. Подготовка рекомендаций по расширению объемов работ и дополнительному трудоустройству осужденных на производстве.
6.	Напряженность норм выработки	Проверить обоснованность норм, о невыполнимости которых в связи с их напряженностью зафиксированы претензии. Проверить условия и организацию труда на рабочем месте, квалификацию работника, выяснить его отношение к труду, наличие заинтересованности в заработке и т.д. и принять меры, исключающие жалобы на необоснованную жесткость норм.
7.	Другие причины невыполнения норм и низких заработков	Проверка расчетов, условий и выплат премий, надбавок, доплат по коэффициентам.

Например, для устранения указанных причин, улучшения ситуации повышению процента выполнения норм выработки рабочими-осужденными и их среднего заработка ФКУ ИК-17 ГУФСИН России по Красноярскому краю проведена реконструкция действующего швейного участка по увеличению его полезной площади, приобретено швейное оборудование, проработан вопрос по расширению объемов заказов на пошив швейных изделий с ФКУ ИК-22 ГУФСИН России по Красноярскому краю и заключен договор с Управлением строительства по поставке решеток для нужд ФСИН России. Также организовано обучение более 100 осужденных рабочим специальностям в учреждении начального профессионального образования ФСИН России (профессиональном училище)[4].

Таким образом, мероприятия по устранению причин невыполнения норм выработки рабочими-осужденными могут предусматривать следующие методы: профессиональное обучение; воспитательную работу; совершенствование организации рабочих мест; в исключительных случаях установление пониженных норм выработки.

Литература

1. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 8 января 1997 г. № 1-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
2. Бухалков, М. И. Организация и нормирование труда : учебник – 3-е изд. / М. И. Бухалков. – М. : ИНФРА-М, 2009. – 424 с.
3. Ковалев, В. В. Организация трудовой терапии с осужденными инвалидами / В. В. Ковалев, Я. И. Радченко // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2008. – № 1 // СПС «КонсультантПлюс».
4. Макаревич, З. Б. Совершенствование организации трудового воспитания осужденных в пилотной исправительной колонии строгого режима/ З. Б. Макаревич, И. П. Егорова // Уголовно-исполнительная система: педагогика, психология и право : сб. по итогам всероссийской науч.-практ. конф. – Томск, 2015. – С. 207–210.

А. С. ТЕРЕНТЬЕВ,

кандидат технических наук, доцент,
доцент кафедры экономики и менеджмента;

А. В. ФЕДОРОВ,

кандидат технических наук,
доцент кафедры экономики и менеджмента
(Академия ФСИН России)

ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ТРУДА ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ УИС

В условиях кризиса производственные подразделения УИС для минимизации издержек вынуждены прибегать к жесткой экономии всех видов ресурсов, и вполне вероятно, что многие будут сокращать затраты на охрану труда, что повлечет за собой определенные негативные последствия.

1. Деградация системы управления охраной труда на предприятиях (сокращение специалистов служб охраны труда, свертывание деятельности этих служб). Это утрата опыта, отлаженной системы работы, восстановить которые, когда деньги появятся, будет не так-то легко.

2. Ухудшение условий труда вследствие сокращения средств на финансирование соответствующих мероприятий, что, в свою очередь, приведет к снижению качественных и количественных характеристик рабочей силы и, следовательно, снижению эффективности производства.

3. Большое сокращение ждет рынок услуг по охране труда. Особое место данный рынок занимает в управлении профессиональными рисками. В настоящее время значительная часть работы по идентификации опасностей и оценке риска выполняется в форме услуги по аттестации рабочих мест по условиям труда, предоставляемой специализированными сервисными фирмами. Резкое снижение спроса на указанные услуги приведет к ликвидации большей части этих организаций.

Перечисленные отрицательные последствия экономического кризиса для охраны труда определяют следующие основные цели антикризисной политики в области управления охраной труда, применительно к производственным подразделениям УИС:

сохранить на приемлемом уровне качество организации охраны труда на предприятиях УИС;

не допустить существенного ухудшения условий труда осужденных;

предотвратить значительное сокращение объема рынка услуг по обеспечению охраны труда, т. е. сохранить, возможно, большее число предприятий, являющихся продавцами данных услуг.

Реализация этих целей, в принципе, совпадает с содержанием антикризисных мер государства по поддержке экономики: они должны облег-

чить деятельность предприятий в сфере охраны труда, компенсировать часть соответствующих затрат. Рассмотрим возможные варианты достижения заявленных целей.

Важнейшим элементом системы управления охраной труда предприятия является идентификация опасностей и оценка риска, реализуемых в отечественной практике затратной процедурой проведения аттестации рабочих мест по условиям труда. Законодательство устанавливает обязательное проведение аттестации не реже одного раза в пять лет. С одной стороны, от нее нельзя отказываться и объявлять некий мораторий до окончания кризиса, с другой - нереально требовать от предприятий, работающих в режиме выживания, проведения аттестации в максимально полном объеме.

Представляется возможным применение низкозатратной схемы проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, суть которой заключается в оптимальном распределении выполняемых в ходе аттестации работ между специалистами предприятия и специалистами фирмы, предоставляющей данную услугу. Это обеспечивает снижение соответствующих затрат производственного предприятия УИС и в то же время обеспечивает доход сервисной фирме. Главное, что при этом обеспечивается высокое качество аттестации, поскольку ее проведением руководят квалифицированные специалисты такой фирмы. Для широкого внедрения указанной схемы необходима определенная информационная и методическая поддержка, например, приказы или письма Минздравсоцразвития и Министерства труда с рекомендацией их использования, издание и распространение методических материалов, объясняющих особенности проведения аттестации по этой схеме, пропаганда в средствах массовой информации.

Введение пролонгации результатов аттестации, установленное время действия которых (пять лет) истекло, на определенный период (возможно, два-три года) для предприятий, занимающихся теми видами деятельности, в которых применяемые технологии не создают повышенных профессиональных рисков. Вызывает сомнения экономическая целесообразность проведения полномасштабной очередной аттестации, когда условия труда за пять лет не изменились (не вносились изменения в технологии, оборудование содержалось в надлежащем состоянии, качественно и в установленные сроки ремонтировалось, все средства индивидуальной защиты сертифицированы и вовремя заменялись, в соответствии с требованиями осуществляется обучение работников по охране труда). Тем не менее, очевидно, что указанную пролонгацию нельзя предоставлять просто под честное слово руководителя предприятия, подкрепленное честным словом руководителя службы (специалиста) охраны труда. Необходима специальная и достаточно простая процедура, предусматривающая независимую экспертную экспресс-оценку состояния условий труда, возможно, с проведением выборочных замеров значений вредных и (или) опасных

производственных факторов. Введением обсуждаемой меры, с одной стороны, поддерживается предприятие (для него это дает экономию затрат), с другой - это в определенной степени поддерживает спрос на услугу по аттестации и способствует выживанию соответствующих сервисных фирм, привлекаемых для проведения указанной экспертной оценки.

Использование упрощенных процедур при оформлении предприятиями прав на использование части страховых взносов для финансирования мероприятий по охране труда из Фонда социального страхования РФ (ФСС). Сложность этих процедур определяет высокие бюрократические и временные задержки, которые для многих юридических лиц представляются неприемлемыми.

Финансирование из ФСС мероприятий, которые относятся к обеспечению охраны труда возможно по двум направлениям:

финансовое обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников, в том числе и проведения специальной оценки условий труда, за счет средств ФСС;

установление ФСС скидок к страховым тарифам до 40% страхователям, проводившим специальную оценку условий труда [3].

Существующим законодательством предусмотрена компенсация расходов предприятия в размере до 20 % от страховых взносов, причем в 2014 году законодательно была предусмотрена возможность получения компенсации за три прошедших года вместо одного прошедшего в предыдущих редакциях. Данные изменения привели к значительному увеличению обращений за средствами ФСС в 2014 году по сравнению с предыдущими годами [4]. Например, в Рязанской области увеличение количества обращений в 2014 году составило 17 %, а общий размер финансирования увеличился на 16 %[2].

Таким образом, предлагаемые антикризисные меры в области управления охраной труда в основном связаны с нормативно-правовым регулированием и организационными мероприятиями и не требуют бюджетного финансирования сверх того, что предусматривается для поддержки экономики в целом. Главное условие для их успешной реализации - политическая воля и как можно более быстрые действия органов государственного управления охраной труда.

Литература

1. Российский статистический ежегодник 2014. – М. : Росстат, 2014.
2. Фонд социального страхования Российской Федерации. Официальный сайт. – URL : <http://r62.fss.ru/72724/162629.shtml>.
3. Об утверждении Административного регламента предоставления Фондом социального страхования РФ государственной услуги по принятию решения о финансовом обеспечении предупредительных мер по сокращению произ-

водственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами : приказ Министерства труда и социальной защиты РФ : [от 2 сентября 2014 г. № 598н].

4. Об утверждении методики расчета скидок и надбавок к страховым тарифам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний (в ред. Приказа Минтруда России от 20 февраля № 103н) : приказ Министерства труда и социальной защиты : [от 1 августа 2012 г. № 39н].

5. Потуданская, В. Ф., Михайлов, А. А. Проблемы управления охраной труда. Бизнес. Образование. Право // Вестник Волгоградского института бизнеса. – 2009. – № 9. – С. 174–177.

Д. Г. ФИЛИПОВА,
кандидат экономических наук, доцент,
старший преподаватель кафедры
социально-гуманитарных и экономических дисциплин
(Воронежский институт ФСИН России)

ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ ТРУДА ОСУЖДЕННЫХ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ РОССИИ

Рост производительности труда в современном мире происходит на основе качественно новых принципов – финансовый капитал в качестве стратегического ресурса все более вытесняется человеческим капиталом. Инновационная экономика, пришедшая на смену индустриальной в последние десятилетия XX века, изменила многие фундаментальные постулаты и производственной деятельности. В современных условиях конкурентное преимущество получают на рынке предприятия, которые способны сконцентрировать свои усилия на удовлетворении запросов потребителей, умеют превращать свой интеллектуальный капитал в источник дохода, имеют передовые технологии и достижения научно-технического прогресса.

Производительность труда осужденных как специфической категории работников складывается под воздействием ряда факторов, объективных и субъективных. К объективным можно отнести технические характеристики применяемых машин, инструментов, совершенствование технологии и организации производства на предприятиях уголовно-исполнительной системы (УИС).

Безусловно, каждое предприятие по мере своих возможностей старается повышать технический уровень производства, поскольку внедрение нового оборудования является мощным резервом роста производительности труда. Однако высокая стоимость техники и технологий препятствует постоянному его обновлению.

К числу субъективных факторов можно производительности труда осужденных нами отнесены, прежде всего, личностные и деловые качества работника, в том числе его квалификация, стаж работы по специальности, производственный опыт, уровень образования, возраст, заинтересованность в результатах труда и другие [1,4,5].

На протяжении последних трех лет в исправительные учреждения ежегодно поступает свыше 150 тыс. осужденных, не имеющих рабочей специальности вообще. Больше половины (56,7%) работающих осужденных не в состоянии выполнять установленные нормы выработки (средний процент выполнения не превышает 70-75%). Фактический средний тарифный разряд работающих осужденных ниже среднего разряда выполняемых ими работ.

Все эти факторы влекут за собой снижение качества и конкурентоспособности выпускаемой продукции, увеличение затрат на ее производство и реализацию. А учитывая тот факт, что технико-технологические факторы для исполнителей данной работы является predetermined и равными для всех, кто выполняет работу на производстве на одинаковых рабочих местах, то основная роль в формировании индивидуальной производительности труда в условиях постиндустриального общества переходит к человеческому капиталу

О значении человеческого капитала в экономике первым высказал мысль известный чикагский экономист Теодор Шульц. Толчком для его анализа стали дискуссии вокруг работ Э. Денисона. Денисон, опираясь на внушительный массив статистических материалов, доказывал, что технические нововведения и расширение масштабов использования труда и производственного оборудования могли обеспечить в лучшем случае лишь половину увеличения валового национального продукта, реально полученного США в XX веке. Необходимо было найти другие, аналогичные по мощности, факторы экономического роста. Т.Шульц таким фактором назвал образование. Он отмечал, что с помощью образования работник делается ответственным и инициативным, способным анализировать ситуацию, предвидеть и предотвращать брак.

Следует отметить, что существуют и объективные причины низкой производительности труда на предприятиях УИС, среди которых устаревшая материально-техническая база, неэффективное управление и организация труда, низкая профессиональная подготовка осужденных.

Предприятия уголовно-исполнительной системы имеют свои специфические особенности, ставят иные цели в отличие от коммерческих организаций, используют особые механизмы хозяйствования и управления, что необходимо учитывать в процессе совершенствования их деятельности, внедрении новых концептуальных подходов [2,3,7].

Особо остро стоят проблемы, связанные с ресурсным обеспечением производства, участием подразделений УИС в конкурсах и тендерах, формированием новых рабочих мест, обновлением материально-технической базы.

Основной причиной, обуславливающей подобную тенденцию, является невозможность государственных пенитенциарных учреждений конкурировать с коммерческими структурами при участии в конкурсах на поставку товаров, закупку материалов и сырья. Положение усугубляется и хаотичностью поступления заказов, сезонной зависимостью объемов продаж по ряду производств, простоями или нехваткой имеющихся мощностей.

Существенные возможности для адаптации производственной сферы УИС к новым условиям, как представляется, могут быть найдены на основе, прежде всего, комплексного подхода к решению управленческих проблем.

Необходимость модернизации системы образования и переподготовки осужденных как одного из базовых условий для роста производительности труда можно рассматривать уже как общепризнанный факт. Нынешняя система образования и воспитания не закрепляет у обучающегося навыки и осознание особой значимости получаемой профессии, способностей к конкуренции в своем кругу [6].

Кроме того, в процессе управления производством необходимо использовать результаты научных исследований, позволяющие определить общее и особенное в основных элементах экономической деятельности на предприятиях УИС, таких как региональное управление, предпринимательство, инвестиции, инновации, маркетинг и обеспечение управленческими кадрами.

Литература

1. Новиков, Д. А. Теория управления организационными системами. – М. : МПСИ, 2005. – 584 с.
2. Организация управления в уголовно-исполнительной системе / В. М. Анисимков и др. – Рязань : Академия права и управления Минюста России, 2002. – Т.1 : Общая часть. – 532 с.
3. О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года : распор. Правительства Рос. Федерации : [от 14 окт. 2010 г. №1772-р] // Собрание законодательства Рос. Федерации. – 2010. – №43. – Ст. 5544.
4. Потапов, А. М., Храброва, Е. В. О практике получения осужденными к лишению свободы среднего профессионального и высшего образования с использованием дистанционных технологий // Ведомости УИС. – 2015. – № 6. – С. 27–31.
5. Страхов, А. В. Предварительное следствие по уголовным делам о пени-тенциарных преступлениях: постановка проблемы // Российский следователь. – 2007. – №1. – С. 3.
6. Уголовно-исполнительный кодекс РФ от 8 января 1997 г. № 1-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1977. – № 2. – Ст. 198.
7. Юдина, О. На волне модернизации // Преступление и наказание. – 2015. – № 6. – С. 7–8.

Т. Г. ЦУКАНОВА,
кандидат географических наук, доцент,
начальник кафедры экономической теории,
географии и экологии;
С. В. СНЫТКО,
курсант 322 учебной группы
(Академия ФСИН России)

ТЕНЕВЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ, ВОЗНИКАЮЩИЕ В ПРОЦЕССЕ ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОСУЖДЕННЫХ

Представление современного российского общества о уголовно-исполнительной системе (УИС) остается достаточно поверхностным. Внимание средств массовой информации в основном фокусируется на скандальных фактах, связанных со «звездными обитателями» тюрьмы – достаточно вспомнить М. Ходорковского, Pussy Riot, Е. Васильеву и др. Между тем, сама жизнедеятельность исправительных учреждений остается без широкого внимания.

Большинство сограждан согласятся с мнением, что первоочередная обязанность осужденного – искупить свою вину перед государством и потерпевшим. Функция возмездия, закреплённая государством за УИС и предполагающая достижение социально-экономического состояния, которое имело место до совершения преступления, состоит в возмещении осужденными материального ущерба.

Основным источником возмещения являются удержания из заработной платы осужденных, занятых на оплачиваемых работах. Общий размер удержаний в соответствии с действующим законодательством РФ ограничен 75% от начисленной заработной платы¹. С осужденных, уклоняющихся от работы, удержания производятся из средств, имеющихся на их лицевых счетах. При отсутствии у них денежных средств возмещение всех расходов, на содержание данной категории осужденных фактически ложится на государство.

Но для того, чтобы производить удержания из заработной платы, ее надо получить. Получить за определенный труд. Таким образом, одной из обязательных составляющих работы исправительного учреждения (ИУ) является организация производства. Вводя в действие производственные объекты, осваивая новую продукцию, расширяя связи с экономической средой региона, государство в лице администрации исправительного учреждения пытается окупить затраты на содержание осужденных, максимизируя удержания из оплаты их труда.

¹ Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 8 января 1997 г. № 1-ФЗ. Ст. 107 // СПС «КонсультантПлюс».

Между тем, осужденный также имеет определенные экономические интересы. И эти интересы зачастую не совпадают с государственными.

Во-первых, затратив определенную энергию в процессе выполнения работ, осужденный (как и любой человек) стремится ее восполнить: например, приобрести дополнительные продукты питания в магазине для осужденных.

Во-вторых, осужденный, с точки зрения рационального субъекта, хочет максимизировать собственный доход. Представления о том, что с увеличением производительности труда увеличится абсолютная сумма удержаний из его заработной платы, вряд ли будут являться побудительным мотивом.

И наконец, сопоставляя факт того, что не занятые трудом осужденные практически «защищены» от удержаний, трудоустроенные осужденные ощущают себя вдвойне обманутыми государством: «кто не работает, тот ест!».

Таким образом, формируются противоречия между экономическими интересами государства и осужденных. В свою очередь, экономические интересы, которые, будучи побудительными мотивами хозяйственной деятельности людей, объективны по своему характеру и определяются местом людей в системе общественного производства, формируют соответствующие экономические отношения. И если в условиях легальной производственной деятельности, легальной экономики, осужденные не могут реализовать свои личные интересы, они пытаются найти ту сферу, где эти интересы могут быть реализованы. Этой сферой становится теневая экономика.

Теневая экономика – это система отношений, возникающих в сфере производства, распределения, обмена и потребления экономических благ, которые наносят вред обществу и государству¹.

Сеть общественных институтов, составляющих теневой порядок, призвана сократить транзакционные издержки на обустройство рыночных обменов в тех случаях, когда государственное вмешательство имеет характер отрицательного внешнего эффекта (экстерналии). Причем снижение транзакционных издержек, обеспечивающее увеличение выгоды, будет происходить по мере включения все более широкого круга институтов в рыночный оборот, в сферу неформальных, теневых отношений².

Можно выделить четыре распространенные сферы проявления теневых экономических отношений, возникающих в процессе труда осужденных.

1) Легальное изготовление осужденными на производстве предметов, не являющихся продукцией предприятия исправительного учреждения.

¹ Чернов С. Б. Теневые экономические отношения : монография. М., 2013. С. 10.

² Тимофеев Л. М. Институциональная коррупция. М., 2000. С. 51–52.

Речь идет об изготовлении всевозможной сувенирной продукции (нарды, шахматы, шкатулки, ножи, мечи и т. д.) В таких случаях вся произведенная продукция является «собственностью» конкретного руководителя исправительного учреждения. Естественно, что эта продукция не будет реализовываться через торговую сеть для учета в выручке от реализации. Эта продукция реализуется тем, кто ее присваивает. Возможно, часть этой продукции идет на то, чтобы одаривать вышестоящее руководство.

2) Условно-нелегальное изготовление осужденными на производстве запрещенных к использованию в местах лишения свободы предметов.

Эти предметы труда не имеют ничего общего с продукцией учреждения, но могут пользоваться спросом в самом исправительном учреждении – простейшие предметы интерьера, инвентарь и пр. Такое нелегальное изготовление тоже идет под контролем представителей администрации, но рангом ниже. Это партнерские отношения между осужденными и представителями администрации. В таких случаях осужденный может иметь определенный процент от реализации. Наличные деньги используются в качестве расчета крайне редко. Осужденный, конечно, понимает, что его обманывают, однако в его положении это один из способов более-менее приемлемого существования в местах лишения свободы.

3) Нелегальное изготовление осужденными различных предметов.

Сюда относится, как правило, все, что осужденный может нелегально произвести в условиях изоляции. Все, что он производит, это его собственность. Результаты такого труда – это поделки для жены и детей, передаваемые во время длительных свиданий; предметы для нелегального обмена в среде осужденных или выполнение «на заказ». Все это в случае обнаружения представителями администрации отбирается, на вполне законных основаниях. Искать такому мастеру легальной защиты не у кого. Он делал это для своих нужд. Сотрудник, изъявший запрещенный предмет, может его уничтожить по акту, а может без акта присвоить себе. В этом случае «выигрывают» обе стороны. Осужденный ничего не изготавливал незаконно и, следовательно, не допустил нарушения установленного порядка отбывания наказания. Сотрудник тоже не допустил со стороны осужденных нелегального производства в местах лишения свободы предметов, запрещенных к обороту. Все зависит от добросовестности сотрудника, который отнесется должным образом либо к своим обязанностям, либо к своему материальному положению. В то же время практика свидетельствует о том, что иногда осужденные для защиты своих интересов прибегают к помощи так называемых «блатных». Это возможно в тех случаях, если лидеры пенитенциарного сообщества имеют реальную силу в учреждении.

4) Нелегально-легальное, т.е. те плоды труда осужденных, которые можно назвать физическими

Это так называемая «работа на дядю». В этом случае осужденный может работать, например, у сотрудника дома или же его отдадут в «аренду»

людям, не имеющим никакого отношения к уголовно-исполнительной системе. Чаще всего это ремонт квартир, домов, дач и т.п. К этой же группе использования труда осужденных можно отнести выполнение различных работ в пределах исправительного учреждения. Например, у сотрудника пришла в негодность бытовая техника, зачем нести ее в ателье и платить мастеру деньги. Можно ведь отнести ее в учреждение, где осужденный сделает это бесплатно. Хотя возможны случаи, когда осужденному за работу дадут пачку сигарет или чая. И осужденные здесь тоже имеют свой интерес – заработок неограничен законодательством.

В результате получается так, что в выигрыше все, кроме государства. Оно создало систему для исправления преступников и оказалось в ситуации, когда сами преступники используют эту систему в своих преступных целях. Кроме того, девальвируется само понятие труда как средства исправления.

Литература

1. Тимофеев, Л. М. Институциональная коррупция. – М. : Российск. гос. гуманит. ун-т, 2000. – 365 с.
2. Уваров, И. А. Труд как средство исправления осужденных в местах лишения свободы // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2011. – № 2. – С. 17–20.
3. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации : [от 8 янв. 1997 г. № 1-ФЗ].
4. Чернов, С. Б. Теневые экономические отношения : монография. – М. : ГУУ, 2013. – 118 с.

И. Н. ЧЕРНЫШОВ,
преподаватель кафедры
экономики и менеджмента
(Академия ФСИН России),

ПРИНЦИПЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ТРУДОВОЙ ЗАНЯТОСТИ ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ

Специфика социальных групп, «объединившихся» зачастую против своей воли в местах лишения свободы, имеющих кардинальные различия во взглядах, интересах и моральных ценностях, актуализирует необходимость грамотного регулирования взаимоотношений внутри данной социально-экономической системы с целью поддержания общественной безопасности и стабильности. Важность государственного регулирования отношений, возникающих в процессе трудовой деятельности осужденных к лишению свободы, становится особенно ощутимой в периоды экономических кризисов и нестабильности. Имманентные рынку труда безработица, материальная и имущественная дифференциация, социальные конфликты, теневые отношения, коррупция в условиях экономической нестабильности многократно обостряются, приобретая не только социальный, но и политический характер [1].

По мнению автора, сущность современной государственной политики в сфере трудовой занятости в местах лишения свободы видится в устранении причины основной для мест лишения свободы проблемы – отчуждения осужденных от труда в его различных формах [2].

Социально-трудовые отношения в местах лишения свободы должны основываться на фундаментальных принципах государственной политики, препятствующих формированию отчуждения осужденных от труда. Принципы государственной политики как основные регламентирующие ее положения и правила должны иметь объективную основу и отражать эту деятельность в постоянном развитии.

Выделим *общие (базисные)* принципы, регулирующие процессы трудовой занятости в целом; *специфические*, регулирующие отдельные сферы указанных процессов; и *частные*, регулирующие функционирование отдельных элементов процессов трудовой занятости осужденных в местах лишения свободы. Их нельзя использовать отдельно, по выбору, отдавая предпочтение одним и игнорируя другие; они имеют комплексный характер, действуют эффективно лишь во взаимосвязи, обеспечивая эффективную реализацию государственной политики трудовой занятости осужденных.

Рассмотрим вышеуказанные принципы более подробно.

Принцип научности предполагает объективную связь политики государства в сфере занятости осужденных с процессами качественного изме-

нения содержания и социально-экономического характера трудовой деятельности человека. Она должна быть нацелена на обеспечение разумного использования всего богатства имеющихся человеческих возможностей и профессиональных способностей осужденного.

Принцип *законности* применительно к осужденному предполагает применение к нему в процессе исполнения уголовного наказания в виде лишения свободы только таких мер правового воздействия и в таких пределах, которые предусматриваются законодательством. Принцип законности препятствует произволу власти, самовольному расширению нормативных границ принуждения, в частности, принуждения к труду.

Принцип *гуманизма* применительно к осужденному означает, во-первых, обеспечение его безопасности как человека и гражданина, а во-вторых, предполагает неприменимость мер уголовно-правового характера в целях физических страданий или унижения человеческого достоинства. Таким образом, принцип гуманизма препятствует отчуждению осужденного от труда в самых грубых его формах, имевших место в России на ранних этапах становления системы труда в местах заключения [2].

Принцип *соответствия экономической и социальной эффективности* предполагает взаимную обусловленность экономических и социальных целей государства в сфере организации трудовой занятости осужденных. Общественная цель исправления преступников, в том числе посредством общественно полезного труда, предполагает устойчивое функционирование осужденного в системе социально-трудовых отношений, аналогичных тем отношениям, которые сформированы в социуме между честными тружениками и работодателями. Труд здесь воспринимается не как наказание, а как средство к жизни, к самореализации, к саморазвитию.

Принцип *экономической справедливости* как категории, имманентно присущей жизни каждого конкретного сообщества в его различных формах, имеет неоднозначное толкование. По мнению проф. Н.В. Родионовой справедливость в ее экономическом аспекте представляет собой меру свободы экономических отношений, возникающих по поводу производства и обмена благ, неравенства их распределения и достаточности потребления. Результаты деятельности могут считаться справедливыми, если [4, с. 80]:

- фактический уровень неравенства в удовлетворении потребностей соответствует согласованному допустимому уровню;
- положение наименее обеспеченных граждан обеспечивается на уровне не ниже согласованного минимума.

Принцип *материальной и моральной заинтересованности* осужденного предполагает решение сложной и комплексной проблемы, затрагивающей отношения распределения продуктов труда. Оплата труда осужденных должна быть эквивалентна количеству и качеству затраченного труда. В данном случае затрагивается проблема научно-обоснованного и всестороннего нормирования труда, решение которой в подразделениях

уголовно-исполнительной системы сопровождается рядом объективных и субъективных препятствий. Кроме того, в специфических условиях жизнедеятельности исправительных учреждений важное значение приобретает возможность материализации оплаты труда. Реальной проблемой остается возможность расходования осужденными заработанных денежных средств на приобретение дополнительных продуктов питания, предметов первой необходимости и пр.

Принцип *дифференциации осужденных по отношению к труду*, т.е. создания различных условий потребления для работающих и уклоняющихся от труда осужденных предполагает справедливое и узаконенное неравенство между указанными категориями лиц по поводу использования экономических благ в процессе отбывания наказания с учетом обеспечения всеобщего доступа к гарантированному минимальному объему благ. Этот принцип должен способствовать осознанию рабочим ценности своего труда.

Принцип *профессиональной заинтересованности осужденного*, предполагает расширение его участия в вопросах организации и распределения труда с учетом характеристик его трудового потенциала. Осужденный в данном случае выступает деятельным субъектом, активным участником трудовых отношений. Помимо частного эффекта возрастания трудового потенциала конкретного работника достижение профессиональной заинтересованности способствует повышению эффективности производственного процесса.

Принцип *интеграции труда и обучения* в системе трудовой занятости осужденных должен предполагать реальное соединение познавательного и деятельностного аспектов его труда во благо формирования гармоничной личности человека и гражданина. Важность этого принципа для осужденных к лишению свободы определяется тем, что труд сам по себе, не дополненный обучением как познавательным моментом, становится в воспитательном отношении номинальным. Непонимание своей роли и места в системе общественного труда генерирует отчуждение осужденных от процесса труда.

Принцип *профессиональной преемственности* в системе общественного труда осужденных предполагает установление отношений товарищества и взаимопомощи между осужденными-тружениками в процессе обмена опытом, передачи накопленных знаний, умений и навыков. Для осужденных, начавших трудовую деятельность, подобные отношения выступают в большей степени с познавательной стороны, как отношения в процессе приобретения знаний о материальном мире и социуме. Для осужденных, имеющих большой трудовой опыт и желание воспроизвести его в будущем, данные отношения выступают как источник преодоления самоотчуждения, сильнейший мотив к труду.

Перечень частных принципов, регулирующих функционирование отдельных элементов процесса трудовой занятости осужденных в местах

лишения свободы с учетом особенностей уголовно-исполнительного законодательства, может быть достаточно широк: это временная ограниченность, раздельное содержание различных категорий осужденных, постоянный надзор, изоляция, применение мер легитимного принуждения, ограничение выполнения определенных работ и пр.

Выработанные концептуальные принципы позволяют перейти к разработке на их основе действенного практического механизма реализации государственной политики трудовой занятости в местах лишения свободы, что будет способствовать повышению социально-экономической эффективности труда осужденных в местах лишения свободы.

Литература

1. Чернышов, И. Н. К вопросу прекаризации труда осужденных // Труд и социальные отношения. – 2015. – № 3. – С. 82–93.
2. Белова, Т. Размышления о подневольном труде в контексте использования труда осужденных / Т. Белова, И. Чернышов // Экономист. – 2015. – № 1. – С. 57–66.
3. Чернышов, И. Н. Эволюция принудительного труда: от истории к современности / И. Н. Чернышов // ЭКО. – 2015. – № 3. – С. 167–177.
4. Родионова, Н. В. Взаимосвязи экономических и социальных показателей в системах управления предприятиями. – СПб. : СПбГИЭУ, 2004.

Научное издание

**II МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПЕНИТЕНЦИАРНЫЙ ФОРУМ
«ПРЕСТУПЛЕНИЕ, НАКАЗАНИЕ, ИСПРАВЛЕНИЕ»**

(к 60-летию принятия Минимальных стандартных правил обращения с заключенными и 30-летию принятия Минимальных стандартных правил, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних)

Рязань, 25–27 ноября 2015 г.

Сборник тезисов выступлений и докладов участников

Том 7

Материалы круглых столов

«Актуальные вопросы учета, контроля и налогообложения в деятельности подразделений УИС и ФГУП ФСИН России»;

«Материально-техническое и медицинское обеспечение учреждений УИС:

современное состояние и перспективы развития»;

«Информационные технологии

и инженерно-техническое обеспечение учреждений УИС»;

«Организация трудовой занятости осужденных: современное состояние и перспективы развития»

Печатается в авторской редакции

Компьютерная верстка *Т. А. Ключникова, Г. Н. Смирнова*

Подписано в печать 05.11.15. Формат 60х84 1/16. Бумага офсетная. Гарнитура Cambria. Печ. л. 15,1. Усл.-печ. 14,1. Тираж 200 экз. Заказ № ____.

Редакционно-издательский отдел Академии ФСИН России.
390000, г. Рязань, ул. Сенная, 1.

Отпечатано: