

## **РЕКОМЕНДАЦИИ**

### **Международного пенитенциарного форума «Преступление, наказание, исправление»**

Рассмотрев современное состояние и перспективы развития уголовно-исполнительной системы с учетом национального и международного опыта, участники Международного пенитенциарного форума «Преступление, наказание, исправление» (далее – Форум) отмечают следующее:

1. Международное пенитенциарное сотрудничество должно способствовать созданию Евразийского союза, объединяющего возможности входящих в него национальных пенитенциарных систем, придающего устойчивый системный характер их развитию, способствующего эффективному использованию прогрессивных научных разработок в процессе работы с осужденными.

2. В настоящее время очевидно стремление государств согласовывать уголовную и уголовно-исполнительную политику, практику назначения и исполнения наказаний, средства и методы обращения с лицами, лишенными свободы, с общепризнанными принципами, нормами международного права, а также стандартами, наработанными за годы сотрудничества в данной сфере.

3. За последние годы Россией предприняты значительные усилия по дальнейшему реформированию и развитию уголовно-исполнительной системы. Начата реализация Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года (далее – Концепция), утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 1772-р.

На данный момент Федеральной службой исполнения наказаний решен ряд задач, направленных на либерализацию уголовно-исполнительной политики, гуманизацию исполнения наказания, созданы предпосылки для внедрения концептуально новой программы пенитенциарной деятельности, соответствующей международным стандартам.

Однако для дальнейшего поступательного развития уголовно-исполнительной системы необходимо обратить внимание на следующие проблемы:

– обеспечение прав и законных интересов осужденных к лишению свободы диктует необходимость внедрения в пенитенциарную практику международных стандартов обращения с заключенными;

– практика применения наказаний, не связанных с лишением свободы, нуждается в дальнейшем совершенствовании;

– в целях обеспечения эффективной постпенитенциарной адаптации лиц, отбывших наказания, предупреждения рецидивной преступности необходимо создание системы государственной поддержки таким лицам. Необходимо ускорить процессы доработки и утверждения региональных программ по оказанию помощи лицам, отбывшим наказания, и по содействию их реабилитации и дальнейшей проработки вопроса по созданию службы пробации;

- отсутствует ожидаемый прогресс в практике взаимодействия УИС с общественными и религиозными организациями;
- сохраняются проблемы в обеспечении занятости осужденных трудом;
- по-прежнему актуальным остается вопрос престижности службы в УИС, социальной защищенности ее сотрудников и др.

В настоящее время с учетом анализа уже реализованных мер, в целях корректировки стратегических положений Концепции распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 сентября 2013 г. № 1616-р создана межведомственная рабочая группа по выработке предложений, направленных на корректировку отдельных положений Концепции.

Исходя из этого и признавая необходимость дальнейшего совершенствования законодательного обеспечения и правоприменительной практики в сфере исполнения уголовных наказаний, участники Форума принимают следующие решения:

1. Принять предложение ФСИН России о ежегодном проведении Международного пенитенциарного форума «Преступление, наказание, исправление» на базе Академии ФСИН России.

2. Принять за основу проект итогового документа Форума. Поручить оргкомитету направить заинтересованным органам законодательной и исполнительной власти Российской Федерации, общественным организациям следующие рекомендации:

*В области совершенствования уголовно-исполнительной политики*

В 2011–2012 г. по инициативе Минюста и ФСИН России органами государственной власти приняты 23 федеральных закона, затрагивающих деятельность УИС. При этом, как правило, коррективы подвергались многие положения уголовного и уголовно-исполнительного законодательства, являясь ответом на возникавшие проблемы в практике его применения. Однако существенная трансформация сложившихся общественных отношений обуславливает необходимость не просто корректировки действующих норм уголовного и уголовно-исполнительного законодательства, но и значительной их модернизации. Те системные проблемы, которые существуют в действующем законодательстве и практике его применения, затруднительно решать посредством лишь внесения в него изменений и дополнений. В связи с этим необходимо провести «ревизию» внесенных в Уголовный и Уголовно-исполнительный кодексы Российской Федерации за последние 3 года изменений и дополнений, по результатам которой инициировать вопрос о создании рабочей группы по подготовке новой редакции УК и УИК РФ.

В целях формирования государственной уголовно-исполнительной политики, соответствующей международным стандартам, необходимо развивать систему альтернативных мер уголовного наказания, основанную на правовых и социально-реабилитационных технологиях. Анализ деятельности уголовно-исполнительных систем зарубежных стран дает основания полагать, что наиболее эффективной системой предупреждения

преступлений и правонарушений является система probation. В связи с этим необходимо рассмотреть возможность создания Федеральной службы probation с выделением дополнительных ресурсов.

Для сокращения численности спецконтингента, содержащегося в местах принудительного содержания следует:

рассмотреть возможность введения в УК РФ института социальной компенсации как условия освобождения от уголовной ответственности, условного осуждения, отсрочки исполнения наказания при совершении преступлений, не относящихся к тяжким и особо тяжким, с расширением полномочий соответствующих органов уголовного преследования по освобождению от уголовной ответственности;

дополнить УК РФ и УИК РФ таким институтом, как льготное исчисление срока отбывания наказания в отношении осужденных, отбывающих наказание в виде принудительных работ или лишения свободы, которые в течение всего срока отбывания наказания добросовестно трудились, в качестве поощрительной меры;

конкретизировать понятие малозначительности преступления, предусмотренного ст. 14 УК РФ, с учетом того, что при малозначительности уголовно наказуемого деяния уголовное дело может не возбуждаться, а лицо не должно привлекаться к уголовной ответственности. В качестве критериев малозначительности деяния можно принять совокупность следующих критериев:

– потерпевший не настаивает на привлечении виновного к уголовной ответственности;

– виновное деяние не повлекло за собой тяжких или необратимых последствий;

– виновный заглаживает причиненный вред;

восстановить в качестве меры пресечения институт поручительства общественной организации, трудового или учебного коллектива, работодателя, шире использовать такую меру пресечения, как личное поручительство.

*В области обеспечения международных стандартов обращения с осужденными в местах лишения свободы и лицами, содержащимися под стражей, а также режима и безопасности*

Необходимо дальнейшее укрепление и расширение правовых возможностей реализации прав и законных интересов осужденных к лишению свободы, что является непременным условием успешного функционирования отечественной УИС. На сегодняшний день реализация прав человека в местах лишения свободы выступает как одна из важнейших задач, поскольку помогает оценить жизнеспособность и эффективность уголовно-исполнительного законодательства в целом.

В связи с этим предлагается:

разработать Положение об организации получения образования лицами, осужденными к лишению свободы, к принудительным работам,

подозреваемыми и обвиняемыми, содержащимися под стражей, в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2013. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

добавить в ст. 97 УИК РФ положение, регламентирующее предоставление краткосрочных выездов осужденным для участия в культурно-массовых и спортивных мероприятиях, проводимых между исправительными учреждениями.

В целях обеспечения права осужденного на бесплатную юридическую и психологическую помощь и приведения ее в соответствие с принципами Европейских пенитенциарных правил необходимо ввести в УИК РФ норму, предусматривающую обязанность администрации исправительного учреждения информировать осужденных о возможных средствах получения бесплатной юридической и психологической помощи и о предоставлении доступа к таким средствам.

В плане совершенствования получения бесплатной юридической помощи осужденными, повышения роли субъектов Российской Федерации в решении этой задачи представляется целесообразным: а) в соответствующем законодательстве субъектов Федерации определить местности, относящиеся к категории удаленных; б) ввести на общественных началах институт помощников уполномоченного по правам человека в субъектах Федерации при исправительных учреждениях.

Обеспечение безопасности личности должно стать одной из приоритетных форм деятельности УИС и достигаться путем осуществления целенаправленной политики государства и мероприятий, проводимых в ИУ. Следовательно, необходим специальный правовой институт (отдельная глава в УИК РФ или закон «О безопасности в уголовно-исполнительной системе»), которым регулировались бы соответствующие группы отношений – начиная от определения понятия безопасного состояния личности в условиях исправительного учреждения, гарантий данного состояния и заканчивая регламентацией конкретных мер, направленных на устранение различных факторов, процессов, негативных тенденций, опасных для личности осужденного.

В целях исключения дальнейшей криминализации лиц, совершивших преступления в несовершеннолетнем возрасте, предусмотреть возможность оставления лиц, достигших возраста 18 лет в воспитательных колониях с обеспечением их отдельного содержания от несовершеннолетних. Необходимо использовать положительный зарубежный опыт при организации исполнения наказания в виде лишения свободы для несовершеннолетних, связанный с включением в организационную структуру исправительного учреждения для совершеннолетних осужденных изолированного локального участка, функционирующего в режиме воспитательной колонии (центра); функционированием институтов социальных помощников по подготовке подростков к освобождению, поддержанию либо восстановлению их социально полезных связей;

применением в практике воспитательных колоний электронных браслетов в отношении лиц, содержащихся в льготных условиях отбывания наказания; установлением контакта администрации пенитенциарных учреждений с предприятиями (включая частные) для решения проблем трудоустройства подростков не только на период прохождения ими практики либо стажировки, но и после освобождения.

В целях совершенствования организации режима и надзора в местах принудительного содержания спецконтингента необходимо:

законодательно закрепить границы территории, на которых устанавливаются режимные требования, в радиусе не менее 50 м от линии охраны;

дополнить перечень злостных нарушений установленного порядка отбывания наказания такими нарушениями, как участие в азартных играх с целью извлечения выгоды, членовредительство;

внести дополнение в Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», позволяющее использовать и применять электрошоковые устройства на территориях исправительных учреждений и прилегающих к ним территориях, на которых установлены режимные требования;

внести изменения в Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений УИС, которыми:

– регламентировать порядок содержания осужденных в транзитно-пересыльных пунктах;

– конкретизировать порядок вывода на работу и возвращения осужденных с работы;

– ужесточить условия содержания осужденных в ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ, ОК;

– предусмотреть, при наличии технических возможностей, телефонные разговоры осужденных с использованием систем видеосвязи;

– внести дополнения в перечень вещей и предметов, продуктов питания, которые запрещается осужденным изготавливать, иметь при себе, получать в посылках, передачах, бандеролях либо приобретать;

– установить запрет для осужденных приближаться к ограждению внутренней запретной зоны;

– предусмотреть организацию проверок осужденных с использованием технических средств в местах, определенных администрацией ИУ;

– конкретизировать порядок проведения осужденными религиозных обрядов;

внести изменения в Правила внутреннего распорядка следственных изоляторов УИС:

– увеличить продолжительность ежедневных прогулок подозреваемых и обвиняемых до 2 часов;

– увеличить продолжительность и количество помывок в душе до 2 раз в неделю;

– расширить перечень предметов первой необходимости, обуви, одежды и других промышленных товаров, а также продуктов питания, которые подозреваемые и обвиняемые могут иметь при себе, хранить, получать в посылках и передачах и приобретать по безналичному расчету;

– расширить перечень бытовых и медико-санитарных услуг;

– установить порядок досмотра посылок, бандеролей и передач, порядок приобретения литературы в торговых сетях через администрацию СИЗО;

– привести в соответствие с Федеральным законом от 15.07.1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» порядок направления обращений в органы, осуществляющие контроль за местами содержания под стражей;

внести изменения в приказ Минюста России от 25.08.2006 № 268дсп «Порядок проведения обысков и досмотров в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы и прилегающих к ним территориях, на которых установлены режимные требования», которыми:

– конкретизировать и дополнить современными техническими средствами перечень технических средств и инвентаря, применяемых для проведения обысков и досмотров;

– расширить виды обысков и досмотров, проводимых в ИУ, конкретизировать порядок их проведения;

– конкретизировать порядок административного производства по результатам досмотров, а также разработать образцы составления документов по результатам административных правонарушений, административного досмотра, доставления и задержания;

– определить категорию лиц, уполномоченных составлять протокол об административном задержании;

– конкретизировать порядок изъятия, учета и уничтожения запрещенных предметов, а также хранения данных предметов;

ввести новый порядок приобретения осужденными спортивных костюмов, спортивной обуви, средств личной гигиены, полотенец и других вещей с целью сокращения потерь времени на необходимые досмотры в связи с этапированием, перемещением и контролем в местах проживания осужденных;

отменить во избежание конфликта интересов, внеслужебных связей, проникновения на территорию запрещенных предметов, спиртосодержащих товаров и наркосодержащих препаратов существующий порядок формирования и приема посылок и передач, заменив его повсеместным созданием в исправительных учреждениях интернет-магазинов с определенными правилами оплаты и приобретения осужденными продовольственных товаров на сумму, эквивалентную стоимости посылки и передачи;

внедрить в целях значительного сокращения побегов из колоний-поселений особые формы надзора за осужденными (использование одежды

установленного образца, запрет на обращение наличной валюты, увеличение плотности контроля и т. д.);

законодательно запретить адвокатам и иным лицам, имеющим право на оказание юридической помощи, проносить на территорию исправительных учреждений технические средства связи, а также технические устройства, позволяющие осуществлять кино съемку, аудио- и видеозапись;

ввести в УК РФ норму, предусматривающую ответственность за передачу или попытку передачи запрещенных предметов лицам, содержащимся в исправительных учреждениях и местах содержания под стражей, совершенную в течение года после наложения административного наказания за такие же действия.

*В области исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы, и постпенитенциарной адаптации*

В соответствии с Концепцией развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года рационализация политики в области уголовного правосудия предполагает увеличение к 2020 году общей численности лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией осужденного от общества, на 200 тыс. человек за счет увеличения количества санкций, предусматривающих наказания, не связанные с изоляцией от общества, и расширения практики назначения данных наказаний судами.

Кроме того, в перспективе планируется дальнейшее расширение функций уголовно-исполнительных инспекций (УИИ), в том числе за счет передачи под их контроль лиц, условно-досрочно освобожденных из мест лишения свободы, прогнозируемая численность которых составляет около 360 тыс. человек. Согласно предварительным расчетам потребность УИИ в дополнительной штатной численности в данном случае составит 8326 единиц.

В целях повышения эффективности исполнения судебных решений к наказаниям и мерам уголовно-правового характера без изоляции от общества, снижения роста повторных преступлений среди осужденных без изоляции от общества, а также с учетом возросших объемов задач, стоящих перед уголовно-исполнительными инспекциями, считаем необходимым:

рассмотреть вопрос об увеличении штатной численности учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового характера, не связанные с изоляцией от общества;

исключить минимальный размер назначения штрафа;

конкретизировать правовые основания и механизм реализации мер принуждения в отношении осужденных, отбывающих альтернативные лишению свободы виды наказания;

решить вопрос о повышении заинтересованности администрации муниципальных образований в более тщательном подборе учреждений, предприятий и организаций, предназначенных для исполнения исправительных работ;

в целях стимулирования интереса глав муниципальных образований в организации деятельности по изысканию дополнительных рабочих мест для осужденных к исправительным работам необходимо на законодательном уровне закрепить положение о том, что перечисление удержанных из заработной платы осужденных денежных средств должно осуществляться не в федеральный бюджет, а в соответствующий бюджет муниципального образования;

отсрочить введение в действие наказания в виде принудительных работ до создания необходимых условий для его исполнения в большинстве субъектов Российской Федерации с одновременной тщательной проработкой механизма правового регулирования его назначения и исполнения;

расширить практику назначения судами обязательных, дополнительных мер воспитательного, психологического, медицинского характера, направленных на развитие личности осужденных, их социализацию (ресоциализацию), повышение личной ответственности за свои поступки, коррекцию личностных свойств, способствовавших совершению преступления и деструктивному поведению (повышенная агрессия, конфликтность, эмоциональная неустойчивость, психические отклонения). Руководству соответствующей службы и научному сообществу принять меры по разработке соответствующих программ, их апробации и внедрению в практику.

Для решения проблем профилактики рецидивной преступности и постпенитенциарной адаптации осужденных принять следующие меры:

расширить параметры социальной защиты осужденных по нескольким направлениям:

– обучение дополнительным профессиям, востребованным на рынке труда, на условиях договора предоставления образовательных услуг с их оплатой за счет осужденных или их родственников и заинтересованных организаций;

– внедрение в образовательные программы получения общего среднего образования в исправительных учреждениях факультативных дисциплин по основам культуры, права, экономики и другим направлениям с учетом современных процессов социально-экономического развития общества;

– нормативное правовое закрепление правил заключения договоров между исправительным учреждением, осужденным, имеющим необходимую профессию, и возможным работодателем о трудоустройстве освобождающегося из мест исполнения наказаний;

– увеличение в исправительных учреждениях количества комнат для свиданий с целью сохранения социальных контактов с родными и близкими;

– расширение перечня товаров, приобретаемых осужденными при наличии специальных медицинских показателей (по особому списку);

– проживание и проведение отпуска за пределами исправительного учреждения;

в уголовно-исполнительном законодательстве необходимо расширить сферы применения института проживания осужденных за пределами

исправительных учреждений как заключительного этапа отбывания наказания, основное назначение которого – социальная адаптация осужденных к условиям свободы. Данный институт должен рассматриваться в рамках открытых условий отбывания наказания наряду с обычными, строгими, облегченными. Открытые условия отбывания наказания предлагается создать на всех видах режима исправительных учреждений, различающихся между собой по степени физической изоляции, допускаемого общения, объема правоограничений и интенсивности надзора за поведением осужденных. Особое внимание обратить на создание соответствующих реабилитационных центров для лиц, осужденных за тяжкие преступления к длительным срокам наказания и осужденных к пожизненному лишению свободы и отбывших более 20 лет в ИК.

Институт административного надзора за осужденными, отбывшими уголовное наказание, как одна из наиболее перспективных форм постпенитенциарной профилактики рецидивной преступности сегодня требует совершенствования, в частности:

– самым перспективным направлением развития законодательства об административном надзоре должно стать включение данного института в уголовное законодательство и рассмотрение его в рамках иных мер уголовно-правового характера, как это происходит в Республике Беларусь и ряде государств Евросоюза;

– целесообразным представляется обязательное установление административного надзора за осужденными к лишению свободы за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Внесение указанных изменений и дополнений в обязательном порядке должно быть согласовано с соответствующими службами МВД России.

Считаем также необходимым разработать и направить в территориальные органы УИС методические рекомендации, закрепляющие алгоритм деятельности администрации исправительных учреждений по подготовке необходимых материалов для установления административного надзора за лицами, освобождаемыми из мест лишения свободы.

*В области привлечения общественности к оказанию социальной помощи осужденным и воспитательной работе с ними*

Поддержать инициативу ФСИН России и Синодального отдела по тюремному служению Русской Православной Церкви по проведению эксперимента по созданию в местах лишения свободы института тюремных священнослужителей.

В целях правовой поддержки канонических подразделений Русской Православной Церкви, функционирующих на режимной территории учреждений уголовно-исполнительной системы, а также тюремных священнослужителей в рамках их деятельности в исправительных учреждениях ФСИН России определить:

правовое положение канонических подразделений Русской Православной Церкви, функционирующих на режимной территории учреждений УИС, с учетом критического осмысления опыта и итогов государственной регистрации религиозных организаций в учреждениях УИС;

правовое положение тюремных священнослужителей в рамках их деятельности в исправительных учреждениях ФСИН России, их права и обязанности;

формы организации религиозных общин осужденных в местах лишения (ограничения) свободы и направления нормативного регулирования их деятельности на основе правоприменительной практики.

Для этого необходимо осуществить переработку нормативных актов, составляющих правовую основу тюремного служения, а именно: в УИК РФ определить правовое положение священнослужителей, формы и методы их деятельности по духовно-нравственному воспитанию осужденных, подготовке к освобождению; разработать Инструкцию Минюста России о порядке деятельности священнослужителей, где определить их права, обязанности с учетом режимных требований; внести изменения в Инструкцию по надзору, Наставление по проведению обысков, Инструкцию по подготовке к освобождению, предусмотрев особенности проведения обыска в храме, надзора при нахождении осужденных в храме, формы взаимодействия священников с администрацией и т. д.

В целях оказания содействия администрации исправительных учреждений в восстановлении социально полезных связей осужденных к лишению свободы, их подготовки к освобождению, а также обеспечения нормальной социальной адаптации лиц, освобождающихся из мест лишения свободы, целесообразно:

организовать взаимодействие религиозных организаций с лицами, освобождающимися из мест лишения свободы, за полгода до освобождения и в течение полугода после выхода на свободу;

предусмотреть возможность создания при религиозных организациях реабилитационных центров для осужденных, отбывших уголовные наказания, в том числе страдающих алкогольной и наркотической зависимостью.

*В области трудовой деятельности и профессиональной подготовки осужденных*

Для повышения эффективности трудовой адаптации осужденных необходимо разграничить права работающих и неработающих осужденных. С этой целью предлагается:

законодательно увеличить продолжительность краткосрочных свиданий до 6 часов, длительных – до 5 суток осужденным, перевыполняющим нормы выработки или образцово выполняющим установленные задания;

законодательно увеличить работающим осужденным продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска: до 20 рабочих дней – для отбывающих лишение свободы в воспитательных колониях; до 14 рабочих дней – для

отбывающих лишение свободы в иных исправительных учреждениях, лицам, указанным в ч. 5 ст. 104 УИК РФ, увеличить продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска – до 20 и 26 рабочих дней соответственно;

дополнить перечень осужденных, которым на лицевой счет зачисляется независимо от всех удержаний не менее 50 % начисленной им заработной платы, пенсии или иных доходов, категорией «осужденные, перевыполняющие нормы выработки или образцово выполняющие установленные задания».

В условиях рыночной экономики, находясь в процессе реформирования, производственный сектор УИС постоянно сталкивается с многочисленными проблемами различного характера. Это и отсутствие возможности создания благоприятного инвестиционного климата для потенциальных партнеров, и существенный износ имеющейся материально-технической базы, и нехватка финансовых средств на ее обновление и модернизацию. В связи с этим необходимо рассмотреть возможность законодательного освобождения приносящей доход деятельности, связанной с привлечением осужденных к труду, от налога на прибыль.

В целях совершенствования финансово-хозяйственной деятельности учреждений УИС, функционирующих в организационно-правовой форме казенных учреждений, предлагается разработать Положение о внутреннем финансовом контроле в соответствии с требованиями законодательства по бухгалтерскому учету, государственного финансового контроля с использованием методов внутреннего аудита.

В части совершенствования бухгалтерского учета и бухгалтерской финансовой отчетности предприятий и учреждений УИС России с целью обеспечения экономической безопасности финансово-хозяйственной деятельности подразделений УИС необходимо обсудить и вынести решение по вопросам:

учета использования прибыли после уплаты налогов и других обязательных платежей;

бухгалтерского учета в части формирования текущих расходов, влияющих на формирование бухгалтерской отчетности;

учета расчетов по оплате труда осужденных (бухгалтерский и налоговый аспекты);

нормативного обоснования типичных нарушений, выявляемых в ходе проведения ревизий подразделений ФСИН России;

оценки эффективности финансово-хозяйственной деятельности казенных учреждений УИС.

*В области социальной, психологической, воспитательной работы с осужденными*

В современных условиях крайне необходимо дальнейшее совершенствование правового регулирования социальной, психологической и воспитательной работы с осужденными, а также поиск новых форм и методов организации и проведения такой работы в исправительных учреждениях. При этом следует акцентировать внимание на обеспечении

комплексного подхода, охватывающего социальную, воспитательную и психологическую работу с осужденными. В связи с этим требуется уточнить понятие и задачи воспитательной работы, четко регламентировать участие в воспитательной работе с осужденными к лишению свободы ее субъектов, закрепить критерии эффективности воспитательной работы с лишенными свободы преступниками. Кроме того, в современном уголовно-исполнительном законодательстве пока не закреплены такие понятия, как «ресоциализация», «социальная работа» и «психологическая работа», отсутствуют нормы, раскрывающие их содержание, что представляется существенным правовым пробелом.

В УК РФ и УИК РФ следует предусмотреть цель социальной адаптации, которая подразумевает принятие осужденными ценностей и норм российского общества, включение их в общественную жизнь в качестве правопослушных членов общества, не совершающих преступления. Исправление при этом выступало бы средством достижения цели социальной адаптации.

Сохранение кадрового потенциала психологической службы и повышение эффективности ее деятельности должны стать одними из приоритетных задач развития уголовно-исполнительной системы. В рамках такого подхода необходимо разработать научно обоснованную концепцию постоянной подготовки, переподготовки и повышения квалификации пенитенциарных психологов.

С целью улучшения социально-психологической обстановки в исправительных учреждениях, профилактики деструктивного поведения спецконтингента, а также использования инновационных технологий, форм и способов работы в практической деятельности психологов необходимо внедрить в практику пенитенциарных учреждений проведение совместно с представителями общественных организаций, религиозных конфессий, специалистами государственных и негосударственных организаций, преподавателями и студентами-волонтерами психологических факультетов «Дней психического здоровья».

*В области кадрового обеспечения и социального статуса работников уголовно-исполнительной системы*

В рамках дальнейшего совершенствования кадрового обеспечения деятельности ФСИН России необходимо создание единой системы подготовки управленческих кадров уголовно-исполнительной системы, обеспечивающей преемственность реализуемых образовательных программ. Процесс становления и карьерного роста руководителя в УИС должен предполагать последовательное прохождение им ряда этапов профессионального обучения – от освоения базовых управленческих компетенций до специализированной подготовки – и основываться на двух уровнях:

1. Общетеоретическая подготовка посредством основных образовательных программ высшего профессионального образования по направлениям подготовки

38.04.02 Менеджмент и 38.04.04 Государственное и муниципальное управление с присвоением выпускникам квалификации (степени) магистр, профильная направленность программ – «Управление в УИС».

2. Дальнейшее развитие профессиональной подготовки руководящего состава учреждений и органов УИС предполагается осуществлять на базе высших академических курсов академии по краткосрочным и среднесрочным программам повышения квалификации и программам профессиональной переподготовки с учетом потребностей практики и квалификационных требований к должностям руководящего состава структурных подразделений учреждений и органов ФСИН России.

Пересмотреть существующие положения, касающиеся вопросов социальной защиты сотрудников исправительных учреждений, в которых отразить:

– создание в исправительных учреждениях помещений психологической разгрузки с оснащением их современными технологическими средствами и обеспечением кадрами;

– механизм заключения договоров с медицинскими учреждениями о профилактике и лечении заболеваний сотрудников исправительных учреждений.

*В области повышения эффективности управления уголовно-исполнительной системой и научного обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы*

Повышение эффективности управления уголовно-исполнительной системой предполагает создание ресурсной основы для формирования единого трехуровневого информационного пространства ФСИН России (центральный аппарат ФСИН России – территориальный орган – учреждение) и осуществления единой технической политики в сфере информационного и телекоммуникационного обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы.

Решение поставленной задачи видится в модернизации имеющихся и создании новых, отвечающих изменяющимся потребностям информационных систем автоматизированного делопроизводства УИС, кадрового учета УИС и картотечного учета осужденных, подозреваемых и обвиняемых, а также в дальнейшем развитии цифровой интегрированной сети передачи данных и автоматизированной системы управления бюджетными средствами ФСИН России.

Процессы реформирования уголовно-исполнительной системы, характер решаемых задач, возросшие запросы практических органов, реализация решений Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года требуют эффективного научного сопровождения. В целях научного сопровождения реализации положений Концепции и обеспечения деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы на современном этапе:

провести научные исследования:

- по определению уровня и оценки пенитенциарного и постпенитенциарного рецидива после отбывания наказания;
  - оперативно-розыскному обеспечению исполнения наказаний, в том числе альтернативных лишению свободы;
  - организации взаимодействия оперативных подразделений ФСИН России с аналогичными подразделениями других правоохранительных органов;
  - нейтрализации тенденции десоциализации личности осужденных;
  - определению уровня и оценки коррупции среди персонала исправительных учреждений, разработке мер по его снижению;
  - адаптации и развитию новых средств исправительного воздействия на осужденных (социальной работы, психологического и общественного воздействия);
  - перестройке организационной структуры исправительных учреждений и следственных изоляторов;
  - повышению эффективности исполнения наказаний и иных мер уголовно-правового характера, альтернативных лишению свободы;
  - реформированию оснований и порядка досрочного освобождения из мест лишения свободы;
  - расширению форм и оснований государственного и общественного контроля за соблюдением прав человека при отбывании наказания;
  - оказанию помощи в социальной адаптации лицам, освобожденным от отбывания наказания;
  - реализации положений закона об установлении административного надзора за поведением лиц, освобожденных от отбывания наказания;
  - определению адекватной криминогенной угрозы и оптимальной для ее снижения и нейтрализации системы уголовно-исполнительного воздействия на осужденных в целях сокращения будущей преступности;
  - повышению престижа работы персонала в уголовно-исполнительной системе в новых организационно-правовых формах его деятельности;
- изучить возможность создания на базе Академии ФСИН России электронного Евразийского пенитенциарного научного журнала.

В настоящее время деятельность учреждений и органов уголовно-исполнительной системы регламентируется рядом нормативных правовых актов, которые нередко предполагают различное их толкование и не всегда отвечают современным реалиям функционирования подразделений ФСИН России. В связи с этим необходимо проработать вопрос создания на базе одного из вузов ФСИН России центра изучения проблем применения нормативных правовых актов, регулирующих деятельность уголовно-исполнительной системы.

В целях разработки научно обоснованных рекомендаций по актуальным вопросам развития учреждений и органов УИС, нормативно-правового и организационно-методического обеспечения их эффективного

функционирования целесообразно изучить возможность создания научно-консультативного совета при ФСИН России.