

На правах рукописи



ХВАН Татьяна Сергеевна

**ОТБЫВАНИЕ НАКАЗАНИЯ ОСУЖДЕННЫМИ – ИНОСТРАННЫМИ
ГРАЖДАНАМИ И ЛИЦАМИ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА**

**Специальность 12.00.08 – Уголовное право и криминология;
уголовно-исполнительное право**

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Рязань – 2019

Работа выполнена в федеральном казенном образовательном учреждении высшего образования «Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний».

Научный руководитель – **Кашуба Юрий Анатольевич**, доктор юридических наук, профессор.

Официальные оппоненты:

Минязева Татьяна Федоровна, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, ФГКОУ ВО «Московская академия Следственного комитета Российской Федерации», кафедра уголовного права и криминологии, профессор.

Урда Маргарита Николаевна, кандидат юридических наук, доцент, ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный университет», кафедра уголовного права, доцент.

Ведущая организация – **ФГКОУ ВО «Сибирский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации».**

Защита состоится 24 декабря 2019 г. в 14:00 на заседании диссертационного совета Д 229.003.03 на базе федерального казенного образовательного учреждения высшего образования «Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний» (390000, г. Рязань, ул. Сенная, д. 1).

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке и на официальном сайте Академии ФСИН России (www.apu.fsin.su).

Автореферат разослан «___» _____ 2019 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета



Ф. В. Грушин

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Население Российской Федерации (далее – РФ) ежегодно возрастает за счет прибытия иностранных граждан. Политическая либо социально-экономическая нестабильность в своих государствах вынуждает многих из них искать благоприятные условия для проживания. Вследствие этого наблюдается активизация передвижения трудовых ресурсов, увеличение числа приезжающих в Россию иностранных граждан, особенно из стран Содружества Независимых Государств (далее – СНГ), а также лиц без гражданства. Если в 2011 г. на миграционный учет РФ было поставлено 13,8 млн человек, то в 2018 г. число прибывших составило уже 17,7 млн человек (увеличение на 28,0 %) ¹.

Наибольшую часть миграционного потока составляют иностранные граждане и лица без гражданства из стран, имеющих с РФ безвизовый режим. В Концепции государственной миграционной политики РФ на 2019–2025 годы ² отмечается необходимость создания условий для свободного перемещения и трудоустройства граждан в соответствии с международными соглашениями. Обратной стороной такого сотрудничества являются неконтролируемые переселенческие процессы (незаконная миграция), оказывающие негативное влияние на экономическую, политическую и социально-демографическую обстановку, выступающие существенными детерминантами преступности. Так, иностранными гражданами и лицами без гражданства на территории России в 2018 г. было совершено 38,6 тыс. преступлений, из них гражданами стран СНГ – 34,3 тыс., то есть 88,9 % ³.

В связи с этим важна организация предупреждения преступности иностранцев и лиц без гражданства, в том числе как при исполнении уголовных

¹ См.: Отдельные показатели миграционной ситуации в Российской Федерации за январь – декабрь 2018 года с распределением по странам и регионам // Официальный сайт МВД России. URL : <https://мвд.рф/Deljatelnost/statistics/migracionnaya/item/15851053> (дата обращения : 12.08.2019).

² См.: О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы : указ Президента Рос. Федерации от 31 января 2018 г. № 622 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2018. № 45. Ст. 6917.

³ См.: Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь – декабрь 2018 года // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. URL : <https://мвд.рф/reports/item/16053092> (дата обращения : 12.08.2019).

наказаний, так и, например, в постпенитенциарный период. В то же время остаются актуальными и сугубо пенитенциарные проблемы при отбывании ими уголовных наказаний. На протяжении последних пяти лет стабильно осуждалось около 30 тыс. таких лиц. Только в 2018 г. в России было осуждено лишь 23,2 тыс. чел., в том числе к лишению свободы – около 10 тыс. чел., а к иным видам наказаний – 13,1 тыс. чел.¹

Несмотря на то что осужденные – иностранные граждане и лица без гражданства являются «уязвимыми» категориями лиц, имеет место недостаточная регламентация особенностей их прав, законных интересов и обязанностей, в том числе при отбывании различных уголовных наказаний, постпенитенциарного контроля за их поведением, оказания им содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также иной помощи при освобождении из мест лишения свободы.

Несомненно, указанная категория осужденных заслуживает дополнительного внимания для дальнейшего теоретического и практического исследования. Имеющиеся особенности организационно-правового характера при отбывании названными осужденными наказания в виде лишения свободы (на различных его этапах) и иных наказаний без изоляций от общества свидетельствуют об актуальности темы настоящего исследования и необходимости дальнейшего детального изучения указанных аспектов.

Степень научной разработанности темы исследования. Значительный вклад в исследование общих вопросов отбывания наказания осужденными, а также реализации их прав, законных интересов и юридических гарантий внесли следующие ученые: в советский период – Ю. М. Антонян, А. И. Зубков, М. П. Мелентьев, А. С. Михлин, Г. Л. Минаков, В. И. Селиверстов, Н. А. Стручков, И. В. Шмаров; в постсоветский период – Г. О. Бекузаров, Л. И. Беляева, Ю. А. Кашуба, Б. З. Маликов, Т. Ф. Минязева, И. В. Пикин, А. П. Скиба, И. В. Упоров, В. А. Уткин, Д. А. Щерба, В. Е. Южанин и др., в последнее десятилетие – Ф. В. Грушин, Н. В. Кийко, П. М. Малин, А. Н. Сиряков, М. Н. Урда и др.

¹ См.: Отчет о числе привлеченных к уголовной ответственности и видах уголовного наказания // Официальный сайт Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации. URL : <http://cdep.ru/index.php?id=79&item=4894> (дата обращения : 12.08.2019).

Вместе с тем работ, посвященных различным аспектам отбывания наказаний осужденными – иностранными гражданами и лицами без гражданства, немного. К их числу можно отнести кандидатские диссертации: Ю. Н. Харламовой («Ответственность иностранных граждан по российскому уголовному праву», Москва, 1998), Д. Н. Шурухновой («Выдача, передача и выдворение лиц в отношениях государств: права, законные интересы и их гарантии», Москва, 2001), А. М. Зюкова («Криминологическая характеристика преступлений, совершаемых представителями разных этнических групп», Москва, 2005), С. Н. Минсафиной («Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства, отбывающих наказание в виде лишения свободы», Рязань, 2009), О. М. Юрьевой («Организационные и правовые основы деятельности исправительных учреждений по реализации уголовно-исполнительного процесса в отношении осужденных иностранных граждан», Рязань, 2009), А. А. Крупцова («Уголовно-правовой статус иностранного гражданина», Москва, 2010), И. Н. Архипцева («Уголовно-правовые и криминологические средства противодействия преступности иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», Краснодар, 2013).

В то же время в них уделялось внимание в основном уголовно-правовым, криминологическим, процессуальным вопросам и проблемам, затрагивающим правовой статус осужденных – иностранных граждан и лиц без гражданства, отбывающих только лишение свободы. В указанных работах практически не анализировалось развитие отечественного законодательства о правовом положении осужденных – иностранных граждан и лиц без гражданства, опыт зарубежных стран по вопросам отбывания наказания рассматриваемыми категориями лиц, этапы отбывания лишения свободы и наказаний, не связанных с изоляцией от общества, на монографическом уровне, а также процесс социальной адаптации таких осужденных. Кроме того, отдельные выводы вышеназванных исследователей требуют переосмысления в связи с реформированием уголовно-исполнительной системы (далее – УИС).

Объект исследования представлен общественными отношениями, складывающимися в процессе отбывания уголовных наказаний осужденными – иностранными гражданами и лицами без гражданства.

Предмет исследования составляет комплекс теоретических, правовых, организационных и иных проблем, возникающих в процессе отбывания уголовных наказаний осужденными – иностранными гражданами и лицами без гражданства, их подготовки к освобождению и постпенитенциарной адаптации.

Цель исследования заключается в изучении и разработке теоретических и практических вопросов правового регулирования отбывания наказаний осужденными – иностранными гражданами и лицами без гражданства, а также обеспечения эффективности правоприменительной практики в данной сфере.

Основными задачами исследования выступили:

- установление ретроаспектов появления и развития норм относительно правового положения рассматриваемых категорий осужденных;
- анализ международных правовых актов в области прав заключенных – иностранных граждан и лиц без гражданства в контексте их соотношения с российским законодательством;
- обоснование классификации осужденных – иностранных граждан и лиц без гражданства;
- выявление особенностей регулирования и реализации специальных прав и законных интересов осужденных – иностранных граждан, а также лиц без гражданства, в условиях реформирования уголовно-исполнительной системы;
- установление возможности повышения эффективности применения средств исправления осужденных – иностранных граждан и лиц без гражданства и сокращения количества лиц, у которых отсутствуют удостоверяющие личность документы;
- формулирование предложений по повышению эффективности деятельности сотрудников УИС и иных участников уголовно-исполнительных правоотношений по соблюдению прав, свобод и законных интересов осужденных – иностранных граждан и лиц без гражданства;
- обоснование, в том числе с учетом зарубежного опыта, предложений по совершенствованию действующего российского законодательства в рассматриваемой сфере и практики его применения.

Методологическую основу исследования составили диалектический метод, так как явления анализируются в развитии и взаимосвязи, общенаучные методы (индукция, дедукция, анализ, синтез, системный подход) и частнонаучные методы познания (исторический, сравнительно-правовой, системно-структурный и др.). Так, использование сравнительно-правового метода позволило исследовать правовое регулирование отбывания уголовных наказаний осужденными – иностранными гражданами и лицами без гражданства в российском законодательстве, законодательстве зарубежных стран, международных документах, а системно-структурного анализа – вопросы отбывания уголовных наказаний осужденными – иностранными гражданами и лицами без гражданства, подготовки к освобождению и постпенитенциарной адаптации.

Изучению эмпирического материала способствовало также применение таких методов, как анкетирование, опрос, наблюдение, интервьюирование, тематико-статистический, аналитический, анализ документов.

Теоретическую основу исследования составляют труды отечественных и зарубежных ученых по криминологии, уголовному, уголовно-исполнительному и иным отраслям права, теоретические и прикладные исследования по проблемам соблюдения прав, свобод и законных интересов осужденных – иностранных граждан и лиц без гражданства. Комплексный характер исследуемой темы предопределил обращение к теоретическим источникам не только по специальной тематике, но и к научным работам по общей теории права, трудовому праву, международному праву, конституционному праву, политологии, социологии, педагогике, психологии. Использовано также впервые свыше тридцати источников на иностранных языках, вводимых в отечественную уголовно-исполнительную науку практически.

Нормативную основу исследования образуют нормативно-правовые акты различных уровней: Конституция РФ; международные правовые акты, устанавливающие стандарты в сфере обеспечения прав заключенных из числа иностранных граждан и лиц без гражданства; международные договоры РФ; уголовное, уголовно-исполнительное и иное законодательство РФ; ведомственные нормативные правовые акты; уголовное, уголовно-исполнительное (пенитенци-

арное) и иное законодательство зарубежных государств (Англии, Армении, Беларуси, Казахстана, Китая, Испании, Швейцарии и др.).

Эмпирическая основа исследования. Комплексный подход к сбору эмпирических данных обеспечил обоснованность и достоверность полученных результатов исследования. В рамках диссертационного исследования изучались официальные статистические данные, отчеты, аналитические справки Федеральной службы исполнения наказаний (далее – ФСИН России) о деятельности УИС и Научно-исследовательского института информационных технологий ФСИН России за 2013–2018 гг.; сводные статистические данные Судебного департамента при Верховном Суде РФ (судебной статистики) за период 2014–2018 гг.; акты Конституционного Суда РФ и Верховного Суда РФ, Европейского суда по правам человека, решения российских судов общей юрисдикции из различных субъектов Российской Федерации с 2010 по 2018 год; данные анализа российских и зарубежных публикаций в средствах массовой информации (прежде всего в сети Интернет); материалы научно-практических и иных научных мероприятий; архивные документы Российского государственного архива новейшей истории.

Предложения и выводы основывались на анализе деятельности сотрудников территориальных органов ФСИН России, сотрудников исправительных учреждений (далее – ИУ) и уголовно-исполнительных инспекций (далее – УИИ).

Проведены интервьюирование и опрос 638 сотрудников ИУ и 244 сотрудников УИИ, а также анкетирование 1003 осужденных (иностранцев граждан и лиц без гражданства), отбывающих наказания в ИУ, проводившихся в двадцати одном субъекте РФ, входящих в состав семи федеральных округов (Центрального, Южного, Северо-Западного, Дальневосточного, Сибирского, Уральского, Приволжского), в которых содержатся данные категории осужденных (прил. 6 к диссертации). Проанализировано также более 200 информационных писем, отчетов, справок, личных дел осужденных, касающихся вопросов отбывания наказаний осужденными – иностранными гражданами и лицами без гражданства.

Научная новизна работы заключается в том, что это одно из первых комплексных исследований отбывания осужденными – иностранными гражда-

нами и лицами без гражданства уголовных наказаний как в виде лишения свободы, так и наказаний без изоляции от общества.

Критериям новизны отвечают: разработанный автором примерный справочник для осужденных – иностранных граждан и лиц без гражданства, слабо владеющих или не владеющих русским языком, доступно разъясняющий правила и условия отбывания в исправительных учреждениях России; предложение о содержании осужденных – иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих выдворению из РФ, в специализированных исправительных учреждениях смешанного типа, в том числе имеющих помещение, функционирующее в режиме специального учреждения временного содержания иностранных граждан для последующего выдворения; обоснование необходимости предоставления переводчика осужденным, не владеющим языком страны отбывания наказания, с закреплением его обязательного участия в определенных случаях; классификация осужденных – иностранных граждан и лиц без гражданства; определение этапов процесса социальной адаптации осужденных – иностранных граждан и лиц без гражданства; предложения по развитию уголовного, уголовно-исполнительного и иного законодательства относительно правового положения и различных аспектов отбывания наказания иностранными гражданами и лицами без гражданства.

Основные положения, выносимые на защиту:

1. До принятия Уголовно-исполнительного кодекса РФ в уголовно-исполнительном (исправительно-трудовом) законодательстве иностранные граждане и лица без гражданства с точки зрения особенностей их правового положения и условий отбывания наказания практически не выделялись и в целом приравнивались к гражданам России. Регулирование особенностей отбывания наказаний иностранными гражданами и лицами без гражданства насчитывает всего лишь немногим более 20 лет, ввиду чего оно обладает пробельностью и требует своего совершенствования.

2. В уголовно-исполнительном законодательстве предлагается закрепить (в том числе с учетом положений международных стандартов): предоставление осужденному – иностранцу права выбора отбывать наказание в государстве его

гражданства, а лицу без гражданства – в государстве его постоянного места жительства; его незамедлительное информирование на соответствующем языке и в письменной форме об основных правилах отбывания наказания; соответствующее обучение сотрудников УИС, имеющих регулярные контакты с осужденными – иностранными гражданами. Праву осужденных на поддержание связи с дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями должна коррелировать обязанность сотрудников учреждений и органов, исполняющих наказание, по оказанию содействия таким лицам в реализации данного права. С учетом международных стандартов и зарубежного опыта разработан примерный справочник, доступно разъясняющий осужденным – иностранным гражданам и лицам без гражданства, правила и условия отбывания наказания в исправительных учреждениях России.

3. При подготовке к освобождению необходимо учитывать: а) наличие у осужденного гражданства государства, куда он депортируется с территории Российской Федерации; б) подлежит ли он депортации или может оставаться на территории Российской Федерации, что подразумевает различный объем полномочий у сотрудников ИУ (в том числе во взаимодействии с УМВД по вопросам миграции и соответствующими дипломатическими представительствами). Для повышения эффективности подготовки к освобождению и исправительного воздействия предлагается классификация осужденных: а) в зависимости от отношения к государственной принадлежности (граждане стран СНГ; граждане стран дальнего зарубежья; лица без гражданства); б) в зависимости от законности нахождения на территории РФ до осуждения (законно пребывающие (проживающие); незаконно пребывающие); в) по длительности пребывания на территории РФ (временно пребывающие; постоянно проживающие (имеющие разрешение и вид на жительство)); г) в зависимости от применения к ним мер уголовно-правового характера (к наказаниям, не связанным с лишением свободы; к наказанию в виде лишения свободы).

4. Рациональное использование средств исправления осужденных – иностранных граждан и лиц без гражданства, а также уменьшение их чрезмерной

изолированности от внешнего мира и возможность общения с представителями того же гражданства, языка, религии или культуры могут быть реализованы при содержании таких осужденных, в том числе подлежащих выдворению из РФ, в специализированных исправительных учреждениях смешанного типа, имеющих участки разных режимов (общий, строгий, особый) с различными условиями содержания, помещениями для отбывания взысканий, молельными комнатами, а также помещением, функционирующим в режиме специального учреждения временного содержания иностранных граждан для последующего выдворения. Такие учреждения должны располагаться наиболее близко к транспортному сообщению или пункту пропуска через Государственную границу РФ, где планируется выдворение иностранного гражданина или лица без гражданства.

5. Предлагается регламентировать в уголовно-исполнительном законодательстве порядок предоставления переводчика осужденным, не владеющим языком страны отбывания наказания, с закреплением его обязательного участия в случаях: для реализации и защиты прав осужденного, не владеющего или слабо владеющего русским языком; при проведении следственных действий в ИУ; для ознакомления с информацией о правах и обязанностях осужденного, о порядке и условиях отбывания наказания; при решении соответствующих вопросов в судебном порядке.

6. Процесс социальной адаптации осужденных – иностранных граждан и лиц без гражданства состоит из 3 этапов.

6.1. Подготовка к освобождению и постпенитенциарной адаптации, в ходе которой решается вопрос о дальнейшем пребывании на территории РФ и возможности постпенитенциарной адаптации: решение вопроса о нежелательности пребывания (проживания) освобождающегося; установление административного надзора; взаимодействие с администрацией муниципального образования, центром занятости населения, органами внутренних дел; выезды для трудового и бытового устройства.

6.2. Освобождение из исправительного учреждения, в ходе которого осуществляется разъяснительная работа и оказывается помощь освобождаемому лицу.

6.3. Постпенитенциарная адаптация (контроль), которая зависит от законности пребывания на территории РФ освобожденного лица и включает в себя процесс выдворения из РФ путем депортации или реадмиссии, либо социальной адаптации на территории РФ.

7. С целью совершенствования уголовного, уголовно-исполнительного и иного законодательства необходимо использование положительного зарубежного опыта по обращению с иностранными гражданами и лицами без гражданства, совершившими преступления, в том числе для предупреждения совершения новых преступлений, предлагается:

7.1. Ввести в Уголовный кодекс РФ наказание в виде выдворения за пределы Российской Федерации в качестве основного сроком на 10 лет – в отношении иностранных граждан, временно или незаконно находящихся на территории РФ за преступления по неосторожности и умышленные преступления небольшой и средней тяжести, и в виде дополнительного наказания на тот же срок – за тяжкие и особо тяжкие преступления.

7.2. В отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, временно и (или) незаконно пребывающих на территории РФ, предусмотреть в УК РФ запрет на назначение наказаний в виде обязательных, исправительных и принудительных работ, а также условного осуждения.

7.3. Ввести для закрепления особенностей правового положения осужденных – иностранных граждан новую ст. 12¹ Уголовно-исполнительного кодекса РФ «Специальные права осужденных – иностранных граждан или лиц без гражданства».

7.4. В целях поддержания и сохранения социальных связей, а также оказания своевременной юридической помощи для осужденных, особенно иностранных граждан и лиц без гражданства, необходимо закрепить в Уголовно-исполнительном кодексе РФ и Правилах внутреннего распорядка исправительных учреждений возможность использования для переписки электронного письма (при наличии технических возможностей).

7.5. Для улучшения взаимодействия с дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями предлагается в Правилах внутреннего

распорядка исправительных учреждений предусмотреть, что посольства или консульства уведомляются не позднее 10 дней со дня прибытия в ИУ осужденных – иностранных граждан и лиц без гражданства.

7.6. С целью оптимизации применения административного надзора к иностранным гражданам и лицам без гражданства дополнить Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» положением о том, что административный надзор не устанавливается за иностранными гражданами и лицами без гражданства: не имеющими законных оснований проживания (пребывания) на территории РФ после освобождения из мест лишения свободы; при наличии решения о нежелательности их проживания (пребывания) в РФ, либо о неразрешении им въезда в РФ.

7.7. Для совершенствования постпенитенциарной адаптации лиц без гражданства, не имеющих подтверждения отношения к какому-либо государству, и предупреждения совершения ими новых преступлений необходимо: после безуспешных попыток восстановления документов в период отбывания наказания предусмотреть выдачу компетентными органами в сфере миграции специализированного документа в виде удостоверения лица без гражданства на определенный срок; для дальнейшей легализации правового положения лица без гражданства внести изменения в ряд нормативно-правовых актов в сфере миграции, в том числе в Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

7.8. Обосновывается заключение многостороннего договора между государствами Евразийского экономического союза (СНГ) о взаимном исполнении наказаний, не связанных с лишением свободы, в отношении своих граждан, осужденных на территории других стран – участниц договора.

Обоснованность и достоверность результатов исследования определяется принятой методологией и методикой исследования, всесторонним анализом действующих международных и отечественных нормативно-правовых документов, регламентирующих реализацию прав человека, осужденного к уголовным наказаниям. В целом исследование основывается на трудах отече-

ственных и зарубежных ученых по уголовному, уголовно-исполнительному, трудовому и иному праву, криминологии, теории государства и права, социологии, психологии, педагогике и другим отраслям знаний, что определило его комплексный характер.

Теоретическая и практическая значимость исследования. Теоретическая значимость состоит в том, что сформулированные в нем положения и выводы дополняют и расширяют сферу научного познания в области уголовного, уголовно-исполнительного права и иных отраслей права и могут быть использованы для дальнейшего изучения проблем отбывания наказания осужденными – иностранными гражданами и лицами без гражданства, особенностей их правового положения и его реализации в условиях реформирования УИС.

Практическая значимость исследования выражается в востребованности предложений в правотворческой деятельности по совершенствованию уголовного и уголовно-исполнительного законодательства и соответствующих нормативных правовых актов, регламентирующих отбывание наказаний осужденными – иностранными гражданами и лицами без гражданства. Полученные авторские выводы могут быть также использованы при разработке методических и практических рекомендаций для сотрудников УИС и других правоохранительных органов по вопросам отбывания наказаний, освобождения от них и постпенитенциарной адаптации указанной категории осужденных, в научных исследованиях по рассматриваемым вопросам, в научной деятельности и учебном процессе образовательных учреждений по дисциплинам «Уголовное право», «Уголовно-исполнительное право», «Криминология» и соответствующим спецкурсам.

Апробация и внедрение результатов исследования. Диссертация подготовлена и обсуждена на кафедре уголовно-исполнительного права Академии ФСИН России.

Основные положения и выводы диссертационного исследования докладывались на тринадцати международных и иных научно-практических конференциях в 2017–2019 гг.: Межвузовской научно-практической конференции (визитная

карточка кафедры УИП) «Актуальные проблемы уголовно-исполнительного права и исполнения уголовных наказаний (посвящена памяти профессоров Н. А. Стручкова и М. П. Мелентьева)» (Рязань, 13 апреля 2017 г., 20 апреля 2018 г.); Международной практической конференции «Противодействие незаконной миграции в России и за рубежом: проблемы, опыт, перспективы» (Москва, 18–19 октября 2017 г.); III Международном пенитенциарном форуме «Преступление, наказание, исправление» (к 20-летию вступления в силу Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации) (Рязань, 21–23 ноября 2017 г.); VI Международной научно-практической конференции «Борьба с преступностью: теория и практика», посвященной 70-летию образования Могилевского института МВД (Могилев, 2–3 апреля 2018 г.); XI Российском конгрессе уголовного права «Обеспечение национальной безопасности – приоритетное направление уголовно-правовой, криминологической и уголовно-исполнительной политики», посвященный памяти доктора юридических наук, профессора Владимира Сергеевича Комиссарова (Москва, 31 мая – 1 июня 2018 г.); IX Международной научно-практической конференции «Уголовное право в эволюционирующем обществе» (Курск, 4–6 октября 2018 г.); Первых Игнатовских чтениях, посвященных 90-летию со дня рождения доктора юридических наук, профессора А. Н. Игнатова «Противодействие незаконной миграции и иным угрозам безопасности государства, общества, личности» (Москва, 16 октября 2018 г.); Международной научно-практической конференции «Теоретические и практические проблемы развития уголовно-исполнительной системы в Российской Федерации и за рубежом» (Рязань, 27–28 ноября 2018 г.); Межвузовском круглом столе «Организация и совершенствование режима, надзора, охраны и безопасности в УИС» (Псков, 14 декабря 2018 г.); Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные проблемы уголовно-исполнительного права и исполнения наказаний», посвященной памяти профессоров Н. А. Стручкова, М. П. Мелентьева (Москва, 12 апреля 2019 г.); Международной научно-практической конференции «Правовое регулирование культурно-досуговых отношений и спортивной деятельности в контексте общественных и нравственных ценностей: современное состояние и мировые тенденции» (Чебоксары, 26–27 апреля 2019 г.); Международ-

ном юридическом форуме «Право и экономика: национальный опыт и стратегии развития» (Новосибирск, 22–24 мая 2019 г.).

Предложения и выводы исследования внедрены в практическую деятельность территориальных органов ФСИН России по Республике Бурятия и Псковской области, а также в учебный процесс Академии ФСИН России, Вологодского института права и экономики ФСИН России, Санкт-Петербургского института повышения квалификации работников ФСИН России.

Основные положения, выводы и результаты диссертационного исследования отражены в шестнадцать научных публикациях, пять из них опубликованы в изданиях, входящих в перечень рецензируемых научных журналов, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования РФ.

Структура работы обусловлена целями и задачами исследования и содержит введение, две главы, включающие восемь параграфов, заключение, список литературы и восемнадцать приложений.

СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** диссертации обоснована актуальность темы, степень ее научной разработанности, определены объект, предмет, цель и задачи исследования, обозначены методологическая и теоретическая основы исследования, его нормативно-правовая и эмпирическая базы, раскрыты научная новизна, сформулированы основные положения, выносимые на защиту, отмечены теоретическая и практическая значимость исследования, содержатся сведения о достоверности, апробации и внедрении результатов исследования.

Первая глава «Правовое регулирование отбывания наказаний осужденными – иностранными гражданами и лицами без гражданства» состоит из трех параграфов.

В *первом параграфе «Развитие законодательства в отношении осужденных – иностранных граждан и лиц без гражданства»* рассматривается развитие законодательства о правовом статусе указанных лиц, неразрывно

связанное с развитием правового положения иностранных граждан в России в целом.

После Октябрьской революции принимается значительное количество нормативно-правовых актов, затронувших правовое положение иностранцев, в том числе заключенных. Число иностранцев к 1950 году было значительным. Они этапировались в общие лагеря МВД СССР (Усольлаг, Востокураллаг и пр.); особые лагеря и особые тюрьмы МВД СССР; исправительно-трудовые колонии УМВД СССР по Красноярскому краю, Свердловской и Иркутской областям. После смерти И. В. Сталина, местом их содержания стали Дубравный исправительно-трудовой лагерь (позднее – учреждение ЖХ-385/22), а также специальный пункт при нем для временного нахождения освобожденных иностранных граждан и лиц без гражданства (далее – ИГ и ЛБГ) перед репатриацией в места проживания. ИТК РСФСР 1970 г. предусматривал определенные места заключения для иностранцев и лиц без гражданства, а также некоторые особенности их отбывания наказания. Позднее вносится поправка уже в ст. 73 УИК РФ, исключившая принцип раздельного содержания (в специальных учреждениях) осужденных – ИГ и ЛБГ. Фактически они приравнивались к гражданам государства отбывания наказания, правовое положение и исправительное воздействие на них не выделялось. Современное законодательство об исполнении наказаний в отношении ИГ и ЛБГ насчитывает лишь 20 лет, обладает пробельностью и требует совершенствования.

Во втором параграфе «Международные правовые нормы по обращению с осужденными – иностранными гражданами и лицами без гражданства» раскрываются требования названных норм, которые группируются в зависимости от определенных вопросов и сфер жизнедеятельности осужденных (заключенных) в местах лишения свободы.

I. Предоставление осужденным иностранцам права отбывать наказание в пенитенциарном учреждении государства своего гражданства является важным элементом их правового статуса. II. Контакт с внешним миром зависит от связи с дипломатическими и консульскими представителями; поддержание социальных связей обеспечивается использованием языка по выбору, применением телефонной

и иной связи, компенсацией затрат неимущим заключенным; для преодоления языкового барьера предусмотрены услуги переводчика и изучение языка государства осуждения. III. Доступ к образованию, работе и профессиональной подготовке. В Рекомендациях Совета Европы делается акцент на языковые потребности при обучении таких осужденных. IV. Свобода вероисповедания. Культурные и религиозные предпочтения заключенных рекомендуется учитывать практически во всех сферах их жизнедеятельности. V. Применение наказаний, не связанных с лишением свободы. Международные акты об альтернативных санкциях появились намного позже пенитенциарных стандартов. Их основная цель – стимулирование альтернатив лишению свободы, остающихся важным фактором совершенствования уголовно-исполнительного законодательства в отношении осужденных – ИГ и ЛБГ.

В третьем параграфе «Законодательство зарубежных стран по вопросам отбывания наказания осужденными – иностранными гражданами и лицами без гражданства» исследуется соответствующее законодательство и практика его реализации в ряде государств Западной Европы, ЕАЭС и Восточной Азии. В среднем более 21,2 % заключенных в тюрьмах по всей Европе являются иностранцами (2016 г.). В некоторых странах их численность достигает 70,0 % от общего числа заключенных; в государствах: ЕАЭС – около 4,0 %, Восточной Азии – от 0,4 % (в Китае) до 5,5 % (в Японии).

Иностранцы в отдельных государствах исключаются из сферы применения альтернативных мер наказания (из-за отсутствия постоянного адреса проживания). В странах ЕАЭС применение некоторых наказаний без изоляции от общества в отношении ИГ и ЛБГ ограничено. Во многих странах применяется выдворение (высылка; депортация; изгнание; выселение) как вид наказания в отношении иностранного гражданина, совершившего уголовное преступление.

Работа с заключенными – ИГ и ЛБГ, а также их выдворение (высылка) после заключения осуществляется специальными тюрьмами: в Норвегии – Kongsvinger prison, в Нидерландах – Ter Apel prison, в Великобритании – НМР Maidstone и НМР Huntercombe. В них размещаются иностранцы, депортируемые после отбытия заключения и не подлежащие реабилитационной работе. Это позволяет впоследствии

не переводить их в изолятор для иммигрантов. Коммуникационный барьер в зарубежных тюрьмах (Бельгия, Германия, Испания, Нидерланды и др.) преодолевается с помощью языковых курсов; буклетов с картинками, книг и телевидения на иностранных языках; персонала, владеющего иностранными языками. В ряде государств разрешается видеосвязь через Интернет. Вопрос избирательного права осужденных иностранцев решается по-разному. Интересен опыт работы с представителями общественности по поддержке заключенных иностранцев: программы «Safe Way Home» (Норвегия); организаций «British Prisoners' Abroad», «The Irish Commission for Prisoners Overseas» и «The Swedish Bridges to Abroad».

Опыт государств западной Европы, ЕАЭС и ряда азиатских стран, имеющих достижения в обеспечении прав и законных интересов осужденных – ИГ и ЛБГ, можно интегрировать в отечественное законодательство и деятельность УИС.

Глава вторая «Особенности отбывания наказания осужденными – иностранными гражданами и лицами без гражданства» состоит из четырех параграфов.

В первом параграфе *«Начальный период отбывания наказания в виде лишения свободы осужденными – иностранными гражданами и лицами без гражданства»* изучаются вопросы отбывания наказания с момента вступления приговора в законную силу до распределения осужденного в отряд ИУ, включая направление к месту отбывания наказания (транзит) и нахождение в карантинном отделении. С февраля 2018 г. стал возможен перевод ИГ и ЛБГ в ИУ того же вида, наиболее близкое к пропуску через Госграницу РФ, где планируется передача, что положительно воспринимается большинством респондентов-осужденных (60,8 %). Количество лиц с неподтвержденной принадлежностью к гражданству РФ или скрывающих персональные данные (гражданскую принадлежность) составляет 32,9 %. Им следует выдавать на определенный срок удостоверение лица без гражданства. Существенную помощь должны оказывать дипломатические и консульские представители, однако поддержку ощущают лишь 22,2 % респондентов. Тем не менее визит консульского персонала рассматривается как наиболее важный вид помощи.

Во втором параграфе *«Основной период отбывания наказания в виде лишения свободы осужденными – иностранными гражданами и лицами без*

гражданства» исследуются специфические особенности в реализации их некоторых прав и законных интересов.

Право пользования родным языком. Языковой барьер часто приводит осужденных к конфликтным ситуациям. Привлечение переводчика возможно осужденными в необходимых случаях и при краткосрочных свиданиях с адвокатами и иными лицами; учреждениями и органами УИС: при информировании о правах и обязанностях осужденного; порядке и условиях отбывания назначенного наказания; ответе осужденному с переводом на язык обращения; контроле телефонных и видеопереговоров, краткосрочных свиданий; цензуре корреспонденции осужденных; проведении следственных действий.

Юридическая помощь, оказываемая осужденным. В ИУ у осужденных (кроме инвалидов 1 и 2 групп) отсутствует доступ к бесплатной юридической помощи. На осужденных – ИГ и ЛБГ не распространяется бесплатная юридическая помощь в рамках уголовно-исполнительных правоотношений.

Поддержание социальных связей. Контакты с родственниками поддерживают 70,0 % опрошенных осужденных – ИГ и ЛБГ. Видеосвидания служат альтернативой для осужденных, к которым не могут приехать родственники и иные лица.

Трудовое и социальное обеспечение. Основное препятствие для такого обеспечения представляет отсутствие документов, удостоверяющих личность, а также коллизии трудового и уголовно-исполнительного законодательства.

Условно-досрочное освобождение (далее – УДО). В 2014–2018 гг., в среднем, условно-досрочно освобождалось свыше 12 % ИГ и ЛБГ. Автором выявлено, что 82,2 % опрошенных не подавали ходатайств об УДО в связи с незнанием сотрудниками иностранных языков, недостаточной разъяснительной работой и отсутствием необходимых материалов на иностранном языке. Среди причин отказа в УДО – отсутствие документов для выезда за пределы страны и возможности контроля за осужденными, а также иностранное гражданство.

В *третьем параграфе «Период подготовки к освобождению и постепенной адаптации осужденных – иностранных граждан и лиц без гражданства»* изучается подготовка к освобождению, а также вопросы их дальнейшей

постпенитенциарной адаптации. Рассматриваемый период подразделяется на этапы: 1. Подготовка к освобождению и постпенитенциарной адаптации, включающая в себя мероприятия по установлению социальной среды и возможного места пребывания (проживания) после освобождения из ИУ, трудового и бытового устройства, решение вопросов о необходимости (целесообразности) установления административного надзора в отношении определенных категорий освобождающихся. 2. Освобождение из ИУ, в ходе которого разъясняются дальнейшие действия и оказывается материальная помощь освобождаемому. 3. Постпенитенциарная адаптация, зависящая от законности пребывания на территории РФ освобождаемого лица и включающая в себя процесс выдворения путем депортации или реадмиссии, либо ресоциализацию и реинтеграцию в общество на территории РФ.

В четвертом параграфе «Отбывание наказаний без изоляции от общества осужденными – иностранными гражданами и лицами без гражданства» анализируются альтернативы лишению свободы в отношении указанных лиц. Количество ежегодно осуждаемых к альтернативным наказаниям практически неизменно и составляет в среднем за пять лет 15 191,4 осужденных (56,2 %). В 2018 г. назначались: штраф – 8961 чел.; обязательные работы – 1356; исправительные работы – 285; принудительные работы – 41; ограничение свободы – 19; лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью – 942, условное осуждение – 1802 чел. Свыше 2/3 таких осужденных – лица из ближнего зарубежья, трудовые мигранты, у многих отсутствуют документы, удостоверяющие личность. В отношении иностранцев действуют взаимоисключающие требования уголовного, уголовно-исполнительного и миграционного законодательства РФ. Имеются проблемы с выплатой штрафа, исполнением обязательных, исправительных и принудительных работ, а также условного осуждения таких лиц. Правовое регулирование альтернативных наказаний в отношении ИГ и ЛБГ требует дальнейшего совершенствования.

В пятом параграфе «Совершенствование отбывания наказания осужденными – иностранными гражданами и лицами без гражданства» вносятся предложения по совершенствованию уголовного и уголовно-исполнительного законода-

тельства в отношении указанных осужденных. Определяющей особенностью осужденных – ИГ и ЛБГ является гражданство. Приводится авторская классификация осужденных, предлагается новая норма по особенностям их правового статуса.

Опыт европейских государств и стран ЕАЭС по обращению с ИГ и ЛБГ, совершившими преступления, и результаты опроса сотрудников УИС позволяют ввести наказание в виде выдворения за пределы страны для лиц, не имеющих гражданство и разрешение на проживание в РФ. Осужденных, подлежащих выдворению из РФ, целесообразно направлять в специализированные ИУ смешанного типа с участками разных режимов и помещением, функционирующим в режиме специального учреждения временного содержания ИГ и ЛБГ для последующего выдворения. Их местоположение определяется ближе к транспортному сообщению или пункту пропуска через Госграницу РФ, где планируется выдворение. Социальное сопровождение таких лиц минимально.

Предлагается заключение многостороннего договора между государствами ЕАЭС (СНГ) о взаимном исполнении наказаний без изоляции от общества в отношении граждан, осужденных на территории стран-участниц (52,0 % респондентов).

В заключении диссертации подводятся итоги проведенного исследования, делаются окончательные выводы, изложены перспективы дальнейшей разработки проблематики, вносятся предложения по внесению изменений и дополнений в уголовное, уголовно-исполнительное и иное законодательство и подзаконные нормативные правовые акты.

В приложениях приводятся: показатели преступности, результаты проведенного опроса осужденных ИГ и ЛБГ и сотрудников УИС, примерный справочник для осужденных – ИГ и ЛБГ, слабо владеющих или не владеющих русским языком и др.

Основные положения диссертационного исследования отражены в следующих публикациях общим объемом 5,05 п. л.:

1. Статьи, изданные в научных журналах, в которых должны быть опубликованы основные результаты диссертаций на соискание ученых степеней доктора и кандидата наук:

1. Хван, Т. С. Вопросы исполнения в отношении осужденных – иностранцев и лиц без гражданства уголовных наказаний, не связанных с лишением свободы / Т. С. Хван // Евразийский юридический журнал. – 2018. – № 2(117). – С. 249–252. – 0,25 п. л.

2. Хван, Т. С. Переводчик как иной участник уголовно-исполнительных правоотношений / Ю. А. Кашуба, Т. С. Хван // Вестник Томского государственного университета. Право. – 2018. – № 28. – С. 59–67. – 0,5/0,25 п. л. (в соавт.).

3. Хван, Т. С. Лицо без гражданства: возможности постпенитенциарной адаптации / Т. С. Хван // Вестник Кузбасского института. – 2018. – № 4(37). – С. 103–110. – 0,5 п. л.

4. Хван, Т. С. Зарубежный опыт по обращению с осужденными – иностранными гражданами и лицами без гражданства (на примере европейских стран) / Т. С. Хван // Вестник Кузбасского института. – 2019. – № 3(40). – С. 103–110. – 0,5 п. л.

5. Хван, Т. С. Высылка за пределы Российской Федерации как вид уголовного наказания: перспективы возможного применения / Т. С. Хван // Государственная служба и кадры. – 2019. – № 3. – С. 176–178. – 0,1 п. л.

II. *Иные публикации:*

6. Хван, Т. С. Некоторые вопросы уголовно-правовой характеристики иностранных граждан и лиц без гражданства, осужденных в России / Т.С. Хван // Юрист Юга России и Закавказья. – 2016. – № 4(16). – С. 19–22. – 0,25 п. л.

7. Хван, Т. С. Международные стандарты обращения с осужденными – иностранными гражданами и лицами без гражданства / Т.С. Хван // Уголовно-исполнительное право. – 2017. – Т. 12, № 2. – С. 210–215. – 0,4 п. л.

8. Хван, Т. С. Уголовные наказания, назначаемые иностранным гражданам и лицам без гражданства в РФ: проблемы их исполнения / Т. С. Хван // Противодействие незаконной миграции в России и за рубежом: проблемы, опыт, перспективы : сб. материалов Междунар. науч.-практ. конф. (Москва, 18–19 окт. 2017 г.) / под ред. Л. А. Букаловой, А. В. Должиковой. – М. : РУДН, 2017. – С. 196–200. – 0,3 п. л.

9. Хван, Т. С. Проблемы применения уголовных наказаний, альтернативных лишению свободы, в отношении осужденных – иностранных граждан и лиц без гражданства / Т. С. Хван // III Международный пенитенциарный форум «Преступление, наказание, исправление» (к 20-летию вступления в силу Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации) : сб. тезисов выступлений и докладов участников Междунар. науч.-практ. конф. (Рязань, 21–23 нояб. 2017 г.). – Рязань : Академия ФСИН России, 2017. – С. 324–328. – 0,3 п. л.
10. Хван, Т. С. Права осужденных – иностранных граждан в исправительных учреждениях России в сфере письменной коммуникации / Т. С. Хван // Борьба с преступностью: теория и практика : тезисы докладов VI Междунар. науч.-практ. конф., посвященной 70-летию образования Могилевского института МВД (Могилев, 2–3 апр. 2018 г.) / отв. ред. Ю. А. Матвейчев. – Могилев, 2018. – С. 287–290. – 0,25 п. л.
11. Хван, Т. С. Права осужденных – иностранных граждан в исправительных учреждениях России в сфере письменной коммуникации / Т. С. Хван // Обеспечение национальной безопасности – приоритетное направление уголовно-правовой, криминологической и уголовно-исполнительной политики : материалы XI Российского конгресса уголовного права, посвященного памяти доктора юридических наук, профессора Владимира Сергеевича Комиссарова (Москва, 31 мая – 1 июня 2018 г.). – М. : Юрлитинформ, 2018. – С. 570–572. – 0,2 п. л.
12. Хван, Т. С. Проблемы обеспечения прав и свобод осужденных в исправительных учреждениях России: по материалам докладов уполномоченного по правам человека в РФ / И. Н. Коробова, Т. С. Хван, Е. Б. Васильева // Уголовно-исполнительное право. – 2018. – Т. 13 (1–4), № 2. – С. 168–173. – 0,3/0,1 п. л. (в соавт.).
13. Хван, Т. С. Криминологическая характеристика осужденных – иностранных граждан и лиц без гражданства / Т.С. Хван // Уголовное право в эволюционирующем обществе : сб. науч. ст. по материалам IX очной Междунар. науч.-практ. конф. (Курск, 4–6 окт. 2018 г.) : в 2 ч. – Курск, 2019. – Ч. 1. – С. 353–357. – 0,3 п. л.
14. Хван, Т. С. Способы поддержания социальных связей осужденными – иностранными гражданами и лицами без гражданства / Т.С. Хван // Функцио-

нирование учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, в условиях реформирования уголовно-исполнительной системы : сб. материалов науч. мероприятий (Псков, 2 нояб. – 14 дек. 2018 г.) – Псков : Псков. филиал Академии ФСИН России, 2018. – С. 302–306. – 0,3 п. л.

15. Хван, Т. С. К вопросу о ресоциализации иностранных граждан и лиц без гражданства после освобождения из мест лишения свободы / Т.С. Хван // Преступление и наказание в истории государства и права России и зарубежных стран : сб. Всерос. межвед. науч.-практ. конф. (Санкт-Петербург, 14 сент. 2018 г.). – СПб., 2019. – С. 146–159. – 0,9 п. л.

16. Хван, Т. С. Уголовное и уголовно-исполнительное законодательство стран ЕАЭС в отношении осужденных – иностранных граждан и лиц без гражданства / Ю. А. Кашуба, Т. С. Хван // Развитие уголовно-исполнительной системы: организационные, правовые и экономические аспекты : сб. материалов Междунар. науч.-практ. конф. (Новосибирск, 23 мая 2019 г.). – Новокузнецк : ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН России, 2019. – С. 60–63. – 0,3/0,15 п. л. (в соавт.).

ХВАН Татьяна Сергеевна

**Отбывание наказания осужденными – иностранными
гражданами и лицами без гражданства**

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Подписано в печать 18.10.2019. Формат 60x84 1/16.
Бумага офсетная. Печ. л. 1,5. Тираж 100 экз. Заказ № 1997

Отпечатано: Типография «Полиграфия»
390000, г. Рязань, ул. Горького, д. 102б.