

На правах рукописи



БОДРОВА Елена Олеговна

**РЕАЛИЗАЦИЯ ЦЕЛЕЙ
УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
ПРИ ИСПОЛНЕНИИ НАКАЗАНИЙ
БЕЗ ИЗОЛЯЦИИ ОСУЖДЕННОГО ОТ ОБЩЕСТВА**

**Специальность 12.00.08 – Уголовное право и криминология;
уголовно-исполнительное право**

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Рязань – 2020

Работа выполнена в федеральном казенном образовательном учреждении высшего образования «Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний».

Научный руководитель – **Чорный Василий Николаевич**, кандидат юридических наук, профессор.

Официальные оппоненты:

Бабаян Сергей Львович – доктор юридических наук, доцент, ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия», профессор кафедры уголовного права.

Уваров Олег Николаевич – кандидат юридических наук, доцент, ФКУ ДПО «Томский институт повышения квалификации работников Федеральной службы исполнения наказаний», профессор кафедры исполнения наказаний не связанных с лишением свободы и правового обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы.

Ведущая организация – **ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)»**.

Защита состоится «25» декабря 2020 г. в 11.30 на заседании диссертационного совета Д 229.003.03 на базе федерального казенного образовательного учреждения высшего образования «Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний» (390000, г. Рязань, ул. Сенная, д. 1).

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке и на официальном сайте Академии ФСИН России (www.apu.fsin.su).

Автореферат разослан «___» _____ 2020 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета



Ф. В. Грушин

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. В философии, социальной жизни и праве цель является основополагающей категорией, от которой зависят результаты человеческой деятельности, в том числе эффективность уголовных наказаний и правовых норм, регулирующих их исполнение. Реализация уголовно-исполнительного законодательства невозможна без анализа целей, лежащих в его основе. Установление прогнозируемого результата применения его норм и институтов является важной предпосылкой раскрытия их содержания и необходимым условием правильного применения.

В последнее десятилетие уголовная и уголовно-исполнительная политика России установила в качестве приоритетного направления применение наказаний без изоляции осужденного от общества. Об этом свидетельствуют как положения Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года¹, так и данные, ежегодно представляемые Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации².

Среди указанных наказаний наибольшее количество составляют те наказания, исполнение которых возложено на уголовно-исполнительные инспекции Федеральной службы исполнения наказаний (далее – ФСИН России)³. Таким образом, проблемы, возникающие в процессе исполнения наказаний уголовно-исполнительными инспекциями, являются наиболее глобальными, подлежат комплексному исследованию и требуют первоочередного разрешения.

Столь широкое применение наказаний без изоляции осужденного от общества должно отвечать основному условию их эффективности – способности обеспечивать

¹ См.: О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года : распоряжение Правительства Рос. Федерации от 14 октября 2010 г. № 1772-р (в ред. распоряжения Правительства Рос. Федерации от 23 сентября 2015 г. № 1877-р) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. № 43. Ст. 5544.

² В 2014 г. к наказаниям без изоляции осужденного от общества было осуждено 314 047 человек (43,6 % от общей численности осужденных); в 2015 г. этот показатель составил 283 754 (36,6 %), в 2016 г. – 401 688 (54,2 %), в 2017 г. – 387 192 (55,5 %), в 2018 г. – 376 127 (57,1 %), в 2019 г. – 334 831 (55,9 %) (См.: Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации. URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=5> (дата обращения: 21.04.2020).

³ В 2014 г. они составили 59 % от всех назначенных наказаний без изоляции осужденного от общества, в 2015 г. – 60,1 %, в 2016 г. – 60,5 %, в 2017 г. – 64,4 %, в 2018 г. – 63,6 %, в 2019 г. – 57,4 % (См.: Официальный сайт Федеральной службы исполнения наказаний. URL: <http://www.фсин.рф> (дата обращения: 21.04.2020).

достижение исправления осужденных и предупреждения совершения ими новых преступлений. При их исполнении уголовно-исполнительным инспекциям следует стремиться к всесторонней реализации указанных целей, которые законодатель закрепил в ст. 1 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее – УИК РФ). Однако статистические показатели свидетельствуют об обратном¹.

Невысокие показатели исправления осужденных, совершение ими значительного количества преступлений и иных правонарушений свидетельствуют в том числе о недостаточно эффективном обеспечении рассматриваемых целей уголовно-исполнительным законодательством, их реализацией.

Так, в настоящее время ни одним правовым актом не разъяснены порядок и условия применения средств исправления к осужденным без изоляции от общества, которые закреплены в ч. 2 ст. 9 УИК РФ. Существующий перечень указанных средств также не соответствует характеру исполнения таких наказаний и нуждается в серьезной корректировке. Совсем неосвещенным в науке уголовно-исполнительного права остался вопрос определения критериев и степени исправления осужденных к рассматриваемым наказаниям. Подобные исследования проводились только по отношению к наказанию в виде лишения свободы.

Осуществление предупреждения совершения преступлений осужденными к наказаниям без изоляции от общества также характеризуется рядом правоприменительных проблем. Так, частнопревентивные меры, которые используют сотрудники уголовно-исполнительных инспекций в своей деятельности, хаотично закреплены как в УИК РФ, так и в ведомственных правовых актах, что существенно осложняет работу по их применению. Вместе с тем среди них до сих пор отсутствуют меры административного воздействия на осужденных, употребляющих спиртные напитки. Стоит обратить внимание и на то, что в настоящее время существует много неурегулированных вопросов по организации взаимодействия уголовно-

¹ В 2014 г. 22,02 % осужденных, состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях, наказание было заменено более строгим его видом, в отношении 1,6 % – возбуждены уголовные дела за совершение повторного преступления после постановки на учет в указанный орган, в 2015 г. аналогичный показатель составил 8,7 и 1,4 %, в 2016 г. – 8,1 и 2,23 %, в 2017 г. – 6,3 и 2,4 %, в 2018 г. – 12,7 и 6,01 %; в 2019 г. – 7,09 и 3,7 % (См.: Официальный сайт Федеральной службы исполнения наказаний. URL: <http://www.фсин.рф> (дата обращения: 21.04.2020).

исполнительных инспекций с иными правоохранительными органами, которые заключаются в том числе в отсутствии эффективных совместных мер.

Совокупность указанных проблем свидетельствует о том, что изучение целей уголовно-исполнительного законодательства и механизма их достижения при исполнении альтернативных лишению свободы наказаний не нашло должного отражения в уголовно-исполнительной науке. В связи с этим трудно переоценить важность исследуемой правовой области, поскольку без теоретического осмысления целей уголовно-исполнительного законодательства, процесса их реализации при исполнении наказаний без изоляции осужденного от общества невозможно решить перманентно возникающие практические проблемы в процессе реформирования уголовно-исполнительной системы, в частности деятельности уголовно-исполнительных инспекций.

Таким образом, тема исследования является актуальной и значимой с позиций теории права, науки уголовного, уголовно-исполнительного права и практики исполнения наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества.

Степень разработанности темы диссертационного исследования. В юриспруденции проблема реализации целей наказания и уголовно-исполнительного законодательства уже достаточно долгое время носит актуальный характер и исследовалась в работах таких ученых, как: Ю. М. Антонян, Н. С. Артемьев, И. Д. Бадашшин, Н. А. Беляев, А. В. Бриллиантов, Н. И. Вишневская, С. М. Воробьев, Ю. А. Головастова, А. И. Долгова, Е. Ю. Евстигнеева, А. Ф. Зелинский, В. И. Зубкова, Ю. А. Кашуба, М. А. Кириллов, И. Я. Козаченко, Л. Л. Кругликов, С. В. Максимов, И. М. Мацкевич, М. П. Мелентьев, А. Ф. Мицкевич, А. Е. Наташев, А. В. Наумов, В. Н. Орлов, А. В. Петрянин, А. А. Пионтковский, С. В. Познышев, С. В. Полубинская, А. Л. Ременсон, В. И. Селиверстов, В. Г. Смирнов, Н. А. Стручков, Ю. М. Ткачевский, В. А. Уткин, А. И. Фатхутдинов, В. Н. Чорный, М. Д. Шаргородский, В. Е. Южанин и др.

Фрагментарно цели уголовно-исполнительного законодательства относительно наказаний без изоляции осужденного от общества получили освещение в работах: С. Л. Бабаяна, Е. Ю. Беловой, Н. П. Белой, С. А. Борсученко, Ф. В. Грушина, М. Г. Гумбатова, И. В. Дворянскова, Б. Б. Казака, О. Г. Ковалева, А. П. Коваленко, З. А. Колесниковой, П. Н. Красоткина, Э. В. Лядова, М. А. Мананковой, Н. В. Оль-

ховика, О. В. Полосухиной, Ю. И. Савельевой, А. Б. Скакова, И. Н. Смирновой, А. К. Теохарова, О. Н. Уварова, В. Б. Шабанова, С. Х. Шамсунова и др.

Однако исследования монографического характера, посвященные комплексному исследованию проблем реализации целей уголовно-исполнительного законодательства при исполнении наказаний без изоляции от общества, до настоящего времени не проводились. Таким образом, можно предположить, что указанные проблемы исследуются и решаются впервые.

Объектом диссертационного исследования выступают общественные отношения, возникающие в процессе реализации целей уголовно-исполнительного законодательства при исполнении уголовных наказаний без изоляции осужденного от общества.

Предметом диссертационного исследования являются научно-теоретические, правовые, организационные и иные особенности реализации целей уголовно-исполнительного законодательства при исполнении наказаний без изоляции осужденного от общества.

Цель диссертационного исследования заключается в разработке научно обоснованных подходов, теоретических и практических предложений, направленных на совершенствование реализации целей уголовно-исполнительного законодательства при исполнении наказаний без изоляции осужденного от общества.

На основе указанных целей в диссертационном исследовании были поставлены и решены следующие **задачи**:

- внесены научно обоснованные подходы к пониманию и изучению механизма реализации целей уголовно-исполнительного законодательства при исполнении наказаний без изоляции осужденного от общества;
- исследован механизм реализации целей уголовно-исполнительного законодательства при исполнении наказаний без изоляции осужденного от общества;
- проанализированы положения международных документов и зарубежный опыт в отношении определения и реализации целей законодательства в сфере исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы;
- охарактеризованы особенности достижения цели исправления осужденных к наказаниям без изоляции от общества;

- определена специфика средств достижения исправления осужденных к наказаниям без изоляции от общества;
- установлены понятие и особенности реализации общепредупредительной деятельности уголовно-исполнительных инспекций при исполнении наказаний без изоляции осужденного от общества;
- проанализирован процесс обеспечения уголовно-исполнительными инспекциями цели предупреждения совершения новых преступлений осужденными к наказаниям без изоляции от общества;
- внесены научно обоснованные рекомендации по совершенствованию уголовно-исполнительного законодательства и практики деятельности уголовно-исполнительных инспекций в контексте достижения целей уголовно-исполнительного законодательства при исполнении наказаний без изоляции осужденного от общества.

Теоретическую основу диссертационного исследования составили фундаментальные научные труды таких российских и зарубежных правоведов в области криминологии, уголовного, уголовно-исполнительного, а также иных отраслей права, как: А. А. Абдурашидов, Т. Г. Акимжанов, С. А. Анощенкова, О. В. Белоносов, А. В. Бойко, И. И. Брыка, С.А. Ветошкин, С. М. Воробьев, Д. В. Горбань, А. А. Герцензон, А. Я. Гришко, Е. В. Емельянова, Р. М. Жилияев, Р. Иеринг, И. И. Карпец, И. Д. Козочкин, А. А. Крымов, В. В. Крюков, О. В. Левин, А. Г. Лекарь, А. М. Маликов, А. В. Малько, С. В. Мирошник, А. С. Михлин, А. С. Морозов, Б. С. Никифоров, А. Л. Санташов, А. П. Скиба, Г. А. Стеничкин, М. А. Темирханов, А. В. Усс и др.

Методологическую основу исследования составляет диалектический подход к изучению социально-правовых процессов и явлений, вынесенных в название диссертации. В совокупности с ним применялись методы анализа, синтеза и другие общенаучные и частнонаучные методы исследования: сравнительно-правовой метод (при изучении целей законодательства в сфере исполнения наказаний без изоляции осужденного от общества в российском законодательстве, законодательстве зарубежных стран, международных документах); социологический метод (при анкетировании граждан, сотрудников уголовно-исполнительных ин-

спекций и осужденных, состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях); статистический метод (при анализе официальных статистических данных); метод правового регулирования (при разработке предложений по совершенствованию законодательства и практики деятельности уголовно-исполнительных инспекций по достижению целей уголовно-исполнительного законодательства); логический метод (при определении целей, задач, структуры исследования); технико-юридический метод (при формулировании основных понятий исследования). В ходе подготовки диссертационного исследования также использовался метод включенного наблюдения, обусловленный опытом работы соискателя в суде.

Применение указанных научных методов обеспечило комплексность в подходе к диссертационному исследованию.

В качестве методики исследования был использован научный анализ статистических данных ФСИН России, Судебного департамента при Верховном Суде РФ, результаты собственного исследования.

Нормативную базу диссертационного исследования составили законодательные и нормативно-правовые акты различных уровней: Конституция Российской Федерации; международные правовые документы (Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Европейская конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, Конвенция № 29 о принудительном и обязательном труде, Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила), Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), Стандартные минимальные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила) и др.); нормы уголовного, уголовно-исполнительного и иного отраслевого законодательства Российской Федерации; положения ведомственных актов Минюста России, ФСИН России, МВД России и других правоохранительных органов, касающиеся рассматриваемой проблемы; законодательство ряда зарубежных стран (Азербайджана, Арме-

нии, Англии, Бразилии, Германии, Египта, Ирака, Ирана, Йемена, Китая, Ливии, Беларуси, Казахстана, Таджикистана, Туркменистана, Саудовской Аравии, Судана, США, Узбекистана, Украины, Франции, Японии и др.).

Обоснованность и достоверность научных положений, выводов и рекомендаций, выдвигаемых автором, достигается всесторонним анализом различных международных, отечественных законодательных актов, большого объема правоприменительной практики, отечественной и зарубежной юридической литературы, затрагивающим те или иные аспекты механизма достижения целей уголовно-исполнительного законодательства при исполнении наказаний без изоляции осужденного от общества. Достоверность также подтверждается сравнением сформулированных теоретических положений и данных, полученных эмпирическим путем, апробацией результатов исследования. При этом соискателем также учитывались позиции, изложенные в научных трудах и иных работах специалистов.

Эмпирическую основу исследования составили официальные статистические данные ФКУ НИИТ ФСИН России, Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации за 2014–2019 гг.; материалы судебной практики, а также научно-практических конференций и иных мероприятий; информация, опубликованная в научной литературе и периодической печати.

По теме исследования проведено анкетирование (в период с 2016 по 2019 год) 293 граждан, 378 сотрудников филиалов уголовно-исполнительных инспекций территориальных органов ФСИН России, 679 осужденных к наказаниям без изоляции от общества, состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях. Анкетирование граждан проводилось среди жителей Калужской, Московской, Рязанской областей; анкетирование сотрудников уголовно-исполнительных инспекций и осужденных проводилось в филиалах уголовно-исполнительных инспекций УФСИН России по Республике Мордовия, Калужской, Омской, Оренбургской, Рязанской, Смоленской, Тамбовской, Тверской и Тульской областям.

Кроме того, были использованы результаты эмпирических исследований, проведенных другими авторами.

Представленные данные подтверждают репрезентативность эмпирической базы исследования. При подготовке диссертационного исследования использовался также личный опыт практической работы автора в суде.

Научная новизна исследования обусловлена объектом диссертационного исследования, его целями и задачами. Работа является одной из первых, в которой сформулированы научно обоснованные подходы, теоретические выводы, практические предложения по повышению эффективности достижения целей уголовно-исполнительного законодательства при исполнении наказаний без изоляции осужденного от общества в условиях реформирования уголовно-исполнительной системы.

Автором сформулированы следующие научно-теоретические положения: разработана правовая дефиниция целей уголовно-исполнительного законодательства при исполнении наказаний без изоляции осужденного от общества; исследованы особенности механизма реализации целей уголовно-исполнительного законодательства при исполнении наказаний без изоляции осужденного от общества; разработана правовая дефиниция достижения цели исправления осужденных к наказаниям без изоляции от общества; аргументированы предложения по расширению перечня средств исправления осужденных к наказаниям без изоляции от общества; предложена классификация средств исправления осужденных при исполнении названных наказаний, подразделяющая их на основные и факультативные; определены критерии и степень исправления осужденных к наказаниям без изоляции от общества; установлены особенности достижения профилактики рецидивной преступности осужденных к наказаниям без изоляции от общества, состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях; предложено разделение мер профилактики рецидивной преступности осужденных к наказаниям без изоляции от общества, используемых сотрудниками уголовно-исполнительных инспекций, на общепрофилактические и специально-криминологические.

Кроме того, критериям новизны отвечают: разработанные соискателем Программа по исправлению осужденных к наказаниям без изоляции от общества, состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях ФСИН России, а также проекты поправок в нормативно-правовые акты различного уровня, касающиеся совершенствования деятельности уголовно-исполнительных инспекций по достижению целей уголовно-исполнительного законодательства при исполнении наказаний без изоляции осужденного от общества.

Основные положения, выносимые на защиту:

1. Цели уголовно-исполнительного законодательства при исполнении наказаний без изоляции от общества представляют собой установленный уголовно-исполнительным законодательством результат, к которому посредством должной реализации правовых норм, с учетом применения закрепленных законом средств исправления осужденных – основных (режим, воспитательная, социальная и психологическая работа с осужденными, общественное воздействие на осужденных) и неосновных (общественно полезный труд, получение общего образования, профессиональное обучение, возмещение вреда, причиненного в результате совершения преступления), а также мер предупреждения совершения преступлений – общепрофилактических, применяемых ко всем осужденным, и специально-криминологических, применяемых к осужденным, нарушающим порядок и условия отбывания наказаний, должны стремиться уголовно-исполнительные инспекции (при необходимости во взаимодействии с другими правоохранительными органами) при исполнении указанной категории наказаний.

2. Механизм реализации целей уголовно-исполнительного законодательства при исполнении наказаний без изоляции осужденного от общества заключается в основанной на уголовно-исполнительных средствах, обеспечивающих достижение исправления осужденных, а также предупреждения совершения новых преступлений как осужденными, так и иными лицами, целенаправленной работе участников уголовно-исполнительных правоотношений по воплощению правовых норм, регулирующих применение наказаний без изоляции осужденного от общества, в деятельность по их исполнению.

Участниками уголовно-исполнительных правоотношений в процессе механизма реализации целей уголовно-исполнительного законодательства в отношении наказаний без изоляции осужденного от общества выступают:

– участники, то есть те, на кого направлен процесс реализации целей уголовно-исполнительного законодательства: осужденные к наказаниям без изоляции от общества;

– субъекты, обеспечивающие процесс реализации целей уголовно-исполнительного законодательства: уголовно-исполнительные инспекции; иные

правоохранительные органы; администрация организаций, в которых отбываются наказания осужденными без изоляции от общества; органы местного самоуправления.

3. Достижение исправления осужденных при исполнении наказаний без изоляции осужденного от общества представляет собой организованный целостный непрерывный процесс исправительно-воспитательного воздействия на лиц, осужденных к наказаниям без изоляции от общества, направленный на коррекцию их криминогенного поведения путем формирования уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития и стимулирования правопослушного поведения. Обеспечение достижения исправления осужденных при исполнении указанных наказаний является приоритетной целью уголовно-исполнительного законодательства.

Содержание достижения цели исправления осужденных при исполнении наказаний без изоляции осужденного от общества включает в себя: исправительное воздействие, основанное на деятельности участников уголовно-исполнительных правоотношений, направленной на коррекцию криминогенного поведения осужденных; результат, заключающийся в положительных изменениях в сознании осужденного, способствующих ориентации на ведение им правопослушного образа жизни после отбытия наказания.

4. Действующий перечень средств исправления осужденных к наказаниям без изоляции от общества не соответствует направлению современной уголовной и уголовно-исполнительной политики государства, в связи с чем обоснована необходимость его расширения за счет добавления таких средств исправления, как социальная и психологическая работа с осужденными, возмещение вреда, причиненного в результате совершения преступления.

Особенности содержания наказаний без изоляции осужденного от общества позволили произвести классификацию средств исправления таких осужденных на:

– основные – применяемые ко всем осужденным: режим, воспитательная, социальная и психологическая работа с осужденными, общественное воздействие на осужденных;

– факультативные – применяемые при необходимости к отдельным категориям осужденных: общественно полезный труд; получение общего образования,

профессиональное обучение; возмещение вреда, причиненного в результате совершения преступления.

5. Результат достижения исправления осужденных обеспечивается следующими критериями исправления осужденных к наказаниям без изоляции от общества: отношение осужденного к назначенному наказанию, порядку и условиям назначенного наказания, исправительному воздействию.

Критерии достижения цели исправления осужденных при исполнении наказаний без изоляции осужденного от общества определяют степень исправления таких осужденных: характеризуется положительно; характеризуется неопределенностью в поведении либо имеет неустойчивую социальную установку; характеризуется отрицательно; является злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания.

6. Достижение частного предупреждения преступлений при исполнении наказаний без изоляции осужденного от общества заключается в осуществлении сотрудниками уголовно-исполнительной инспекции деятельности по противодействию преступности осужденных к наказаниям без изоляции от общества, основанной на применении законодательно установленного комплекса общепрофилактических и специально-криминологических мер профилактики рецидивной преступности таких осужденных.

К общепрофилактическим мерам, применяемым обязательно ко всем осужденным, относятся: учет осужденных; разъяснение осужденным порядка и условий отбывания наказания; проведение первичной и (или) профилактических бесед; контроль за поведением осужденных; надзор за осужденными; использование аудиовизуальных, электронных и иных технических средств надзора и контроля; посещение в любое время суток (за исключением ночного времени) жилища осужденного; посещение осужденного по месту работы (учебы); истребование по месту жительства, работы или учебы осужденного сведений о его поведении; дактилоскопирование осужденных; взаимодействие с органами внутренних дел и органами прокуратуры.

К специально-криминологическим мерам, применяемым к осужденным с деструктивным поведением, относятся: вызов на беседы в уголовно-исполнительную инспекцию в целях получения от осужденного устных или письменных объяснений

по вопросам, связанным с отбыванием им наказания; вынесение представления об отмене частично либо о дополнении ранее установленных для осужденных ограничений (обращение в суд с аналогичным представлением); применение к осужденному меры взыскания в виде официального предостережения о недопустимости нарушения установленных судом ограничений; вынесение в отношении осужденного, систематически нарушающего требования режима, письменного предупреждения о замене наказания более строгим его видом (обращение в суд с аналогичным представлением); принятие решения о приводе осужденных, не являющихся по вызову или на регистрацию без уважительных причин; проведение первоначальных мероприятий по розыску осужденных; подготовка и передача в соответствующую службу материалов об осужденных, местонахождение которых неизвестно; розыск осужденных; профилактический учет осужденных к наказаниям без изоляции от общества.

7. В целях совершенствования механизма реализации целей уголовно-исполнительного законодательства при исполнении наказаний без изоляции осужденного от общества подготовлены Программа по достижению цели исправления осужденных к наказаниям без изоляции от общества, состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях ФСИН России, и проекты поправок в нормативно-правовые акты различного уровня, касающиеся совершенствования действующего законодательства и практики исполнения наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества.

Теоретическая значимость диссертационного исследования обеспечена сформулированными научно обоснованными теоретическими положениями, которые вносят определенный вклад в дальнейшее развитие теории уголовного, уголовно-исполнительного права, криминологии, повышают эффективность исполнения наказаний без изоляции осужденного от общества.

В работе уточнены и сформулированы теоретические и правовые основы, включающие в себя анализ целей уголовно-исполнительного законодательства и особенностей механизма их реализации при исполнении наказаний без изоляции осужденного от общества, соотношения целей уголовного наказания и уголовно-исполнительного законодательства при исполнении наказаний без изоляции осужденного от общества, механизма реализации исправительного воздействия на осужденных к указанным видам наказаний, обеспечения достижения сотруд-

никами уголовно-исполнительных инспекций цели предупреждения совершения новых преступлений как осужденными, так и иными лицами.

Теоретическое значение имеют также разработка ряда понятий, затрагивающих различные правовые аспекты целей уголовно-исполнительного законодательства, классификация средств исправления осужденных к наказаниям без изоляции от общества, разделение мер частной превенции, используемых сотрудниками уголовно-исполнительных инспекций, на общепрофилактические и специально-криминологические.

Полученные выводы восполняют имеющиеся пробелы уголовного, уголовно-исполнительного и иного законодательства в области назначения и исполнения наказаний без изоляции осужденного от общества, а также создают возможности для проведения новых исследований в указанной области.

Практическая значимость исследования заключается в разработке системы практических рекомендаций для сотрудников уголовно-исполнительных инспекций и иных правоохранительных органов, направленных на оптимизацию их деятельности по достижению целей уголовно-исполнительного законодательства при исполнении наказаний без изоляции осужденного от общества, а также изменений и дополнений законодательства Российской Федерации, регламентирующего вопросы указанной области.

Результаты исследования могут быть использованы при разработке практических рекомендаций, затрагивающих вопросы исполнения наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества, монографий, учебных и методических пособий, учебников, а также в учебном процессе образовательных организаций, в том числе ФСИН России и МВД России, при изучении дисциплин «Уголовное право», «Уголовно-исполнительное право», «Криминология» как при подготовке сотрудников уголовно-исполнительных инспекций, патрульно-постовой службы, участковых уполномоченных полиции, так и при повышении их квалификации, в частности в рамках занятий по служебной подготовке.

Апробация и внедрение результатов диссертационного исследования. Диссертация обсуждена и рекомендована к защите кафедрой уголовно-исполнительного права Академии ФСИН России.

Основные результаты исследования докладывались на 15 международных научных конференциях и мероприятиях иного уровня (проходивших в городах Ижевск, Москва, Омск, Пермь, Рязань, Уфа и др.), а также были обсуждены в ходе работы зимней Школы молодых ученых – 2017, которая проходила на базе ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА)» с 30 января по 3 февраля 2017 г.

Программа по исправлению осужденных к наказаниям без изоляции от общества, состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях ФСИН России, подготовленная в рамках проведенного диссертационного исследования, внедрена в практическую деятельность управления организации исполнения наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества, ФСИН России.

Основные результаты исследования также внедрены в практическую деятельность региональных правоохранительных органов: УФСИН России по Рязанской области, УМВД России по Рязанской области, а также в учебный процесс Академии ФСИН России, Кировского ИПКР ФСИН России, Нижегородской академии МВД России, Орловского юридического института МВД России имени В. В. Лукьянова, Рязанского филиала Московского университета МВД России имени В. Я. Кикотя.

По теме диссертационного исследования опубликовано 19 научных статей, в том числе пять в рецензируемых научных изданиях, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук, включенных в Перечень ВАК при Минобрнауки Российской Федерации, одна в иностранном научном издании.

Структура диссертации и ее содержание соответствуют объекту, предмету, целям и задачам исследования. Она состоит из введения, трех глав, включающих в себя шесть параграфов, заключения, списка литературы и приложений.

СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, определяются его цель и задачи, объект и предмет, степень научной разработанности темы, раскрываются научная новизна, методология и методы, теоретическая, нормативная правовая и эмпирическая основы работы, обоснованность и достовер-

ность научных положений, формулируются положения, выносимые на защиту, аргументируется теоретическая и практическая значимость диссертации, приводятся данные об апробации и внедрении результатов исследования и его структуре.

Первая глава «Теоретические аспекты реализации целей уголовно-исполнительного законодательства» состоит из двух параграфов.

В *первом параграфе «Понятие реализации целей уголовно-исполнительного законодательства»* автором установлено, что особенность реализации целей уголовно-исполнительного законодательства при исполнении наказаний без изоляции осужденного от общества обусловлена спецификой соотношения целей уголовно-исполнительного законодательства и уголовного наказания, которое целесообразно рассматривать с точки зрения одинаковой правовой регламентации. В связи с чем сделан вывод об обеспечительном характере целей уголовно-исполнительного законодательства по отношению к целям уголовного наказания. При этом определяется, что при исполнении наказаний без изоляции осужденного от общества уголовно-исполнительное законодательство Российской Федерации имеет своими целями обеспечение достижения исправления осужденных и предупреждения совершения новых преступлений как осужденными, так и иными лицами.

Предлагаются авторские определения целей уголовно-исполнительного законодательства при исполнении наказаний без изоляции осужденного от общества и механизма их реализации, определяются субъекты и участники уголовно-исполнительных правоотношений по реализации целей уголовно-исполнительного законодательства.

Во *втором параграфе «Цели уголовно-исполнительного законодательства в отношении наказаний без изоляции осужденного от общества в международных документах и законодательстве зарубежных стран»* исследуются особенности определения и закрепления целей уголовно-исполнительного законодательства в международных документах и законодательстве зарубежных стран.

Обосновывается вывод, что Российская Федерация, совершенствуя уголовно-исполнительное законодательство, исходит из приоритета, по отношению к нацио-

нальному законодательству, международных стандартов исполнения наказаний без изоляции от общества. Однако реализация международных положений в данной сфере, применение передового зарубежного опыта по достижению целей исполнения наказаний без изоляции осужденного от общества должно осуществляться с учетом особенностей российского уголовного и уголовно-исполнительного законодательства, состояния уголовно-исполнительной системы, в частности учреждений и органов, исполняющих альтернативные лишению свободы наказания. Предлагаются формы и пути совершенствования уголовно-исполнительного законодательства с учетом международных норм и стандартов, а также способы имплементации передового опыта зарубежных стран (в частности, использование положительного опыта Республики Казахстан об участии наблюдательных комиссий в процессе исполнения наказаний без изоляции осужденного).

Автором также обосновываются следующие позитивные отличия национального законодательства: нормативное закрепление целей уголовно-исполнительного законодательства в отношении наказаний без изоляции осужденного от общества; направленность норм уголовно-исполнительного законодательства России не только на устрашение преступника, но и на достижение позитивных изменений в его сознании с помощью реализации специальных средств исправительного воздействия, что является значимым последствием применения наказаний без изоляции осужденного от общества.

Вторая глава «Реализация цели исправления осужденных к наказаниям без изоляции от общества» состоит из двух параграфов.

В *первом параграфе «Цель исправления осужденных и средства ее реализации»* предлагается авторское определение достижения исправления осужденных при исполнении наказаний без изоляции осужденного от общества. Установлено, что содержание достижения цели исправления осужденных при исполнении наказаний без изоляции осужденного от общества включает в себя исправительное воздействие на осужденного и результат.

Под исправительным воздействием на осужденного к наказаниям без изоляции от общества предлагается понимать исправительно-воспитательный процесс, основанный на применении установленного нормами уголовно-исполнительного за-

конодательства комплекса средств исправления осужденных в целях коррекции их криминогенного поведения. Автором обосновывается необходимость расширения существующего комплекса средств исправления осужденных к наказаниям без изоляции от общества, предложена их классификация на основные средства (режим, воспитательная, социальная и психологическая работа с осужденными, общественное воздействие на них) и факультативные средства (общественно полезный труд; получение общего образования, профессиональное обучение; возмещение вреда, причиненного в результате совершения преступления).

Для определения результата достижения цели исправления осужденных при исполнении наказаний без изоляции осужденного разработаны критерии и степень исправления осужденных к альтернативным лишению свободы наказаниям.

Во *втором параграфе «Совершенствование процесса достижения цели исправления осужденных»* установлено, что существующий процесс исправительного воздействия на осужденных к наказаниям без изоляции от общества нуждается в совершенствовании, требует разработки специальных нормативных документов, а также целенаправленных программ, методик. В связи с этим автором разработана Программа по исправлению осужденных к наказаниям без изоляции от общества, состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях ФСИН России (далее – Программа). На основе ее положений сотрудники уголовно-исполнительной инспекции могут использовать разработанный механизм для осуществления исправительного воздействия в отношении конкретных осужденных.

Автором обосновываются предложения о разработке и последующем принятии дополнений, изменений в нормативные акты: распространить возможность условно-досрочного освобождения осужденных от отбывания наказаний в виде исправительных работ и ограничения свободы путем внесения соответствующих изменений в ст. 79 УК РФ; принять нормативный акт, регламентирующий основания и порядок контроля членами общественно-наблюдательных комиссий соблюдения прав и законных интересов осужденных к наказаниям без изоляции от общества; внести изменения в Соглашение о взаимодействии ФССП России и ФСИН России от 25 ноября 2015 г. № 0001/43/01-81180, касающиеся закрепления взаимных прав и обязанностей сотрудников указанных ведомств по

контролю за выплатами осужденными к наказаниям без изоляции от общества долговых обязательств по возмещению потерпевшему вреда, причиненного в результате совершения преступления.

Третья глава «Реализация цели предупреждения совершения преступлений» состоит из двух параграфов.

В *первом параграфе «Обеспечение цели предупреждения совершения преступлений уголовно-исполнительными инспекциями»* выявлены и исследованы особенности процесса достижения общей и частной превенции при исполнении наказаний без изоляции осужденного от общества. Определены и систематизированы меры общего предупреждения преступлений при исполнении наказаний без изоляции осужденного от общества.

Обосновывается вывод о том, что достижение частного предупреждения преступлений при исполнении наказаний без изоляции осужденного от общества заключается в осуществлении сотрудниками уголовно-исполнительной инспекции деятельности по противодействию преступности таких осужденных, основанной на применении законодательно установленного комплекса общепрофилактических мер, применяемых ко всем осужденным, и специально-криминологических, применяемых к осужденным с деструктивным поведением.

Использование мер частнопредупредительного воздействия на осужденных должно основываться на изучении их личностных характеристик, в связи с чем автором разработан криминологический портрет личности осужденного к наказаниям без изоляции от общества, знание критериев которого будет ориентировать сотрудников уголовно-исполнительных инспекций на более правильное определение методов реализации частной превенции в каждом конкретном случае; своевременное выявление осужденных с деструктивным поведением; подбор методов коррекции такого поведения.

Во *втором параграфе «Совершенствование механизма реализации частнопредупредительного воздействия на осужденных»* определены меры, направленные на повышение эффективности достижения частного предупреждения преступлений осужденных к наказаниям без изоляции осужденного от общества.

Автором сделан вывод, что деятельность уголовно-исполнительных инспекций по предупреждению совершения новых преступлений осужденными к наказаниям без изоляции от общества будет эффективна в следующих условиях: при соответствующем толковании и, как следствие, при применении частнопревентивных мер, несмотря на их схожесть со средствами исправления осужденных к наказаниям без изоляции от общества; при разработке и нормативном закреплении организационно-управленческих, технических и процессуальных основ технического обеспечения достижения предупреждения совершения новых преступлений осужденными к наказаниям без изоляции от общества; при реальном, своевременном и рациональном взаимодействии с сотрудниками полиции, в связи с чем целесообразна переработка действующей нормативной базы указанного направления; при наделении сотрудников уголовно-исполнительных инспекций полномочиями оперативных работников, для этого предлагается разработать и внедрить в практическую деятельность нормативный акт по взаимодействию оперативных работников уголовно-исполнительных инспекций и органов внутренних дел РФ; при осуществлении сотрудниками полиции ведомственной профилактической деятельности по предупреждению рецидивной преступности в отношении осужденных к наказаниям без изоляции от общества, состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях; при сотрудничестве уголовно-исполнительных инспекций с органами прокуратуры по обеспечению законности при исполнении наказаний без изоляции осужденного от общества; при разработке и внедрении в практическую деятельность ведомственной Инструкции по предупреждению совершения новых преступлений и (или) административных нарушений среди осужденных к наказаниям без изоляции от общества, состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях, в которой подробно регламентирован порядок и условия отнесения осужденных к группе риска и их постановки на профилактический учет.

Кроме того, предложено внести ряд изменений: в ст. 27.2 КоАП РФ, ст. 31.4 Закона РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» в целях закрепления права сотрудников уголовно-исполнительных инспекций доставлять осужденных к наказаниям без изоляции от общества в отделы полиции для привлечения их к административ-

ной ответственности за совершение правонарушения, предусмотренного ст. 20.21 КоАП РФ; в приказ ФСИН России от 15 февраля 2019 г. № 116 «Об организации планирования в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы» по разработке и внедрению в практическую деятельность плана профилактической работы с осужденными к альтернативным лишению свободы наказаниям.

В заключении приводятся итоги работы с определением направлений по дальнейшему исследованию данной проблематики. Автором обосновывается внесение ряда изменений в российское законодательство.

В приложениях приводятся: анкеты и результаты анкетирования граждан, сотрудников уголовно-исполнительных инспекций и осужденных, отбывающих наказания без изоляции осужденного от общества; Программа по исправлению осужденных к наказаниям без изоляции от общества, состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях ФСИН России; предлагаемые проекты дополнений, изменений в нормативно-правовые акты, направленные на совершенствование деятельности уголовно-исполнительных инспекций по достижению целей уголовно-исполнительного законодательства при исполнении наказаний без изоляции осужденного от общества; уголовно-правовая и уголовно-исполнительная характеристика осужденных к наказаниям без изоляции от общества (свод статистических данных).

По теме диссертационного исследования опубликованы следующие работы автора:

1. Статьи, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук:

1. Майорова, Е. О. Определение целей уголовно-исполнительного законодательства в международных документах, содержащих стандарты назначения и исполнения уголовных наказаний / Е. О. Майорова // Евразийский юридический журнал. – 2016. – № 11(102). – С. 205–208. – 0,4 п. л.

2. Майорова, Е. О. Общественное воздействие на осужденных к альтернативным лишению свободы наказаниям как одно из основных средств исправления в ме-

ханизме исправительного воздействия / Е. О. Майорова // Вестник Нижегородского университета им. Н. И. Лобачевского. – 2019. – № 1. – С. 133–137. – 0,5 п. л.

3. Майорова, Е. О. Достижение исправления осужденных к альтернативным лишению свободы наказаниям: правоприменительные проблемы и пути их решения / Е. О. Майорова // Закон и право. – 2019. – № 5. – С. 122–125. – 0,4 п. л.

4. Майорова, Е. О. Взаимодействие уголовно-исполнительных инспекций ФСИН России с правоохранительными органами по предупреждению совершения новых преступлений осужденными к наказаниям без изоляции от общества / Е. О. Майорова // Вестник Уфимского юридического института МВД России. – 2019. – № 4(86). – С. 39–45. – 0,6 п. л.

5. Майорова, Е. О. К вопросу о соотношении целей уголовного наказания и уголовно-исполнительного законодательства / Е. О. Майорова // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. – Сер. Экономика и право. – 2020. – № 1. – С. 139–142. – 0,4 п. л.

Иные публикации:

6. Майорова, Е. О. Восстановление социальной справедливости как цель уголовного наказания и проблемы ее отражения в уголовно-исполнительном законодательстве / Е. О. Майорова // Новая наука: стратегии и векторы развития : материалы Междунар. науч.-практ. конф. (Ижевск, 19 февр. 2016 г.). – Ижевск, 2016. – № 2-2(64). – С. 170–174. – 0,4 п. л.

7. Майорова, Е. О. Обеспечение цели восстановления социальной справедливости при исполнении уголовных наказаний / Е. О. Майорова // Актуальные проблемы юридической науки и практики: взгляд молодых ученых : сб. материалов VIII науч.-практ. конф. молодых ученых / под ред. А. Ю. Винокурова, К. А. Комарцевой (Москва, 3 июня 2016 г.). – Москва, 2016. – С. 165–171. – 0,6 п. л.

8. Майорова, Е. О. Правовая регламентация и классификация средств исправления осужденных при исполнении альтернативных лишению свободы наказаний / Е. О. Майорова // Уголовно-исполнительная политика и вопросы исполнения уголовных наказаний : сб. материалов Междунар. науч.-практ. конф. (Рязань, 24–25 нояб. 2016 г.). – Рязань, 2016. – С. 459–463. – 0,5 п. л.

9. Майорова, Е. О. Взаимодействие уголовно-исполнительной системы Российской Федерации с институтами гражданского общества при исполнении уголовных наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества, в рамках реализации целей уголовно-исполнительного законодательства / Е. О. Майорова // Государство и право в условиях гражданского общества : материалы Междунар. науч.-практ. конф. (Пермь, 10 дек. 2016 г.). – Пермь, 2016. – Ч. 2. – С. 41–44. – 0,4 п. л.

10. Майорова, Е. О. Некоторые аспекты восстановления социальной справедливости на стадии назначения и исполнения (отбывания) уголовных наказаний в рамках современной уголовной и уголовно-исполнительной политики РФ / Е. О. Майорова // Новая наука: опыт, традиции, инновации : материалы Междунар. науч.-практ. конф. (Омск, 12 дек. 2016 г.). – Омск, 2016. – № 12-1(119). – С. 214–218. – 0,5 п. л.

11. Майорова, Е. О. Обеспечение реализации целей уголовного наказания как фундаментальная основа его эффективности в рамках уголовной политики современной России / Е. О. Майорова, А. С. Мурушкин // Новая наука: проблемы и перспективы : материалы Междунар. науч.-практ. конф. (Пермь, 26 февр. 2017 г.). – Пермь, 2017. – № 2(2). – С. 178–180. – 0,3 п. л (в соавт.).

12. Майорова, Е. О. Достижение цели исправления осужденных при назначении и исполнении альтернативных лишению свободы наказаний как одно из приоритетных направлений современной уголовной политики России / Е. О. Майорова // Организационно-правовое регулирование деятельности уголовно-исполнительной системы: теоретические и прикладные аспекты : материалы межвузов. науч.-практ. конф., посвященной памяти заслуженного деятеля науки РСФСР, доктора юридических наук, профессора А. И. Зубкова и Дню российской науки (Рязань, 6 февр. 2018 г.). – Рязань, 2018. – С. 146–150. – 0,5 п. л.

13. Майорова, Е. О. Некоторые проблемы взаимодействия уголовно-исполнительных инспекций с сотрудниками МВД России в рамках реализации частной превенции при исполнении наказаний без изоляции осужденных от общества и пути их решения / Е. О. Майорова // Вестник Рязанского филиала Московского университета МВД России имени В. Я. Кикотя. – Рязань, 2018. – № 12. – С. 26–29. – 0,4 п. л.

14. Майорова, Е. О. Криминологический портрет личности осужденного к наказаниям без изоляции от общества как основной критерий применения мер частнопревентивного воздействия сотрудниками уголовно-исполнительных инспекций ФСИН России / Е. О. Майорова // Вестник Рязанского филиала Московского университета МВД России имени В. Я. Кикотя. – Рязань, 2019. – № 13. – С. 21–26. – 0,5 п. л.

15. Майорова, Е. О. Некоторые аспекты совершенствования деятельности сотрудников уголовно-исполнительных инспекций ФСИН России по достижению целей уголовно-исполнительного законодательства при исполнении наказаний без изоляции осужденного от общества / Е. О. Майорова // Научные исследования как основа инновационного развития общества : материалы Междунар. науч.-практ. конф. (Челябинск, 18 дек. 2019 г.). – Челябинск, 2019. – С. 261–264. – 0,4 п. л.

16. Майорова, Е. О. Особенности реализации общей превенции при исполнении наказаний без изоляции осужденного от общества / Е. О. Майорова // Общество – наука – инновации : сб. материалов Всерос. науч.-практ. конф. (Иркутск, 22 дек. 2019 г.). – Иркутск, 2019. – Ч. 2. – С. 171–174. – 0,4 п. л.

17. Майорова, Е. О. Исправительное воздействие на осужденных к наказаниям без изоляции от общества / Е. О. Майорова // Актуальные вопросы теории и практики развития научных исследований : сб. материалов Междунар. науч.-практ. конф. (Уфа, 24 дек. 2019 г.). – Уфа, 2019. – Ч. 3. – С. 202–204. – 0,3 п. л.

18. Майорова, Е. О. Особенности применения наказаний без изоляции осужденного от общества и определение их целей в законодательстве зарубежных стран: сравнительно-правовой анализ / Е. О. Майорова // Журнал Белорусского государственного университета. Право. – 2019. – № 3. – С. 80–85. – 0,5 п. л.

19. Майорова, Е. О. Возможности взаимодействия оперативных подразделений полиции и уголовно-исполнительных инспекций ФСИН России по предупреждению совершения новых преступлений осужденными к наказаниям без изоляции от общества / Е. О. Майорова // Сборник научных статей по итогам Недели Российской науки в Рязанском филиале Московского университета МВД России имени В. Я. Кикотя. – Рязань : Рязанский филиал Московского университета МВД России имени В. Я. Кикотя, 2020. – С. 346–348. – 0,3 п. л.

БОДРОВА Елена Олеговна

**Реализация целей уголовно-исполнительного законодательства
при исполнении наказаний без изоляции осужденного от общества**

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени

кандидата юридических наук

Подписано в печать 16.10.2020. Формат 60x84 1/16.

Бумага офсетная. Печ. л. 1,5. Тираж 100 экз. Заказ № 1802.

Отпечатано: ООО «Типография «ОПТИМО»

390025, г. Рязань, район Сысоево, стр. 2, офис 13