

Отзыв на автореферат диссертации
Ольги Владимировны Прониной
«Обеспечение личной безопасности осужденных в исправительных
учреждениях: теоретико-прикладное исследование»,
выполненной на соискание ученой степени
кандидата юридических наук по специальности
5.1.4. Уголовно-правовые науки (юридические науки)

Учитывая, что успешная реализация права на личную безопасность осужденных, отбывающих лишение свободы, является основой эффективного функционирования исправительных учреждений, достижения исправления осужденных и предупреждения совершения ими новых преступлений, оно требует особого внимания специалистов с точки зрения совершенствования его теоретико-практических основ. Вместе с тем, как верно подмечает сам автор, недостаточно исследованными остаются вопросы определения полномочий администрации исправительных учреждений и алгоритма их действий по обеспечению защиты осужденных, правового положения защищаемых лиц и другие вопросы, что влечет сложности достижения целей уголовно-исполнительного законодательства. Это подтверждает актуальность темы диссертационного исследования.

О.В. Пронина смогла всесторонне развить свою точку зрения, решив различного рода теоретические и практические проблемы путем разработки и применения нового оригинального подхода к институту обеспечения личной безопасности осужденных к лишению свободы.

В связи с этим предложения автора о необходимости изменения некоторых положений уголовно-исполнительного и иного законодательства, а также формулирование комплекса организационно-правовых мер исправительного и предупредительного воздействия в области обеспечения права на личную безопасность осужденных в исправительных учреждениях, безусловно, отвечает признакам новизны, как и другие его рекомендации и выводы.

Степень научной разработанности темы исследования описана с подробным перечислением исследователей, занимающихся (и занимавшихся) данной проблематикой, и обоснованным выводом о том, что поскольку акцент делался на отдельных аспектах обеспечения права на личную безопасность осужденных в исправительных учреждениях вне контекста о необходимости достижения целей уголовно-исполнительного законодательства, данные вопросы следует рассматривать более системно. С этой целью О.В. Прониной тщательно изучена объемная научная

литература, широкий перечень нормативных правовых актов, разносторонне исследована правоприменительная практика.

Эмпирическая составляющая исследования обширна и представлена результатами анкетирования 480 сотрудников из 28 территориальных органов ФСИН России, анализа служебных материалов и информации ФСИН России, судебных органов, материалов, опубликованных в научной литературе и периодической печати, научно-практических конференций и иных научных мероприятий, а также официальных статистических данных о деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы за 2019–2021 гг.

Состоятельность положений диссертации базируется на основе их апробации на научно-практических конференциях и иных мероприятиях международного и другого уровня, в многочисленных научных работах, путем внедрения в учебный процесс ряда ВУЗов и деятельность различных подразделений ФСИН России.

Заслуживают внимания выносимые на защиту положения автора о необходимости законодательного закрепления перечня мер по обеспечению безопасности осужденных, прав и обязанностей защищаемых осужденных, полномочий начальника исправительного учреждения по избранию необходимых мер безопасности, разъяснения осужденному его прав и обязанностей, а также ответственности за нарушение порядка и условий применения мер безопасности и требований по их соблюдению, проведении оперативно-розыскных мероприятий в рамках обеспечения безопасности осужденных.

Подготовленные автором проекты нормативных правовых актов могут быть использованы в рамках совершенствования нормативно-правового регулирования в сфере исполнения уголовных наказаний. Перспективными можно признать предложения об отнесении к перечню злостных нарушений установленного порядка отбывания наказания организации азартных игр и активное участие в них, постановления на профилактический учет осужденных, являющихся источниками угроз личной безопасности других осужденных, продлении срока нахождения осужденного в безопасном месте.

Однако в диссертационном исследовании имеют место отдельные дискуссионные вопросы, требующие своего уточнения или пояснения. Так, думается, что нуждается в дополнительной проработке предложения автора об учете при принятии судом решения об условно-досрочном освобождении или замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания оперативных и иных профилактических мероприятий в отношении состоящих на профилактический учет осужденных,


являющихся источниками угроз личной безопасности других осужденных. Указанные обстоятельства не учитываются судом при рассмотрении ходатайства осужденного об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания, если они не характеризуют его поведение, не связаны с применением к нему мер взыскания (часть 4.1 статьи 79 Уголовного кодекса Российской Федерации). Цель профилактического учета является недопущение правонарушений со стороны лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, посредством системы профилактических мер. Постановка осужденного на профилактический учет не является мерой уголовно-правового воздействия, предусмотренной Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации, и не влияет на условия отбывания наказания в исправительных учреждениях, установленные в главе 13 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации.

Нуждается в подтверждении полномочий ФСИН России на подготовку предлагаемого автором проекта приказа «Об утверждении административного регламента Федеральной службы исполнения наказаний по исполнению государственной функции по обеспечению безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства».

Также следует обратить внимание на различия мер, применяемых начальником исправительного учреждения и направленных на устранение угрозы личной безопасности осужденного (часть 3 статьи 13 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации), и мер безопасности, применяемых в отношении осужденного, являющегося участником уголовного судопроизводства (часть 4 статьи 13 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, Федеральный закон от 20.08.2004 № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства»). Основания и порядок применения указанных мер регламентируются отдельными федеральными законами. При этом перечень мер, предусмотренных в части 3 статьи 13 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, не конкретизирован, а понятие «безопасное место» и требования, которым оно должно соответствовать, уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации не установлено.


Приведенные замечания не умаляют указанных выше достоинств работы автора и свидетельствуют об актуальности изученной им проблематики.

Вывод: представленное диссертационное исследование на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.4. Уголовно-правовые науки (юридические науки) соответствует п. 9, а также п. п. 10-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 года № 842, является научно-квалификационной работой, в которой разработаны теоретические положения, совокупность которых можно квалифицировать как решение научной задачи, имеющей значение для развития юридической отрасли знаний, а его автор – Пронина Ольга Владимировна – заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук.

Начальник отдела законодательства
об исполнении уголовных наказаний
Департамента государственной политики
в сфере уголовно-исполнительной системы
Министерства юстиции Российской Федерации,  кандидат исторических наук Е.В. Ермасов

« 12 » 04 2023 г.

Евгений Викторович Ермасов проходит государственную гражданскую службу в должности начальника отдела законодательства об исполнении уголовных наказаний Департамента государственной политики в сфере уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации

Начальник отдела по работе
с кадрами центрального аппарата
Департамента государственной службы и кадров
Министерства юстиции
Российской Федерации  Е.А. Тихонова

« 12 » 04 2023 г.



Сведения об организации: Министерство юстиции Российской Федерации
Адрес: 119991, г. Москва, ул. Житная, д. 14, стр. 1
Официальный сайт: <https://minjust.gov.ru/>
Тел.: 8 (800) 303-30-03
E-mail: pr@minjust.gov.ru